

**АКАДЕМИЯИ МИЛЛИИ ИЛМХОИ ТОЧИКИСТОН
ИНСТИТУТИ ИҚТИСОДИЁТ ВА ДЕМОГРАФИЯ**

ВБД: 338.43.(575.3)

Бо ҳуқуқи дастнавис



САФАРОВ АБДУЛМАНОН МАҲМАДСАИДОВИЧ

**ТАДҚИҚИ УСУЛХО ВА ВАСИЛАҲОИ ТАҚМИЛИ ИДОРАКУНИЙ ДАР
НИЗОМҲОИ ИҶТИМОЙ-ИҚТИСОДИИ ОСЕБПАЗИР
(дар мисоли минтақаи ҷанубии назисарҳадии Ҷумҳурии Тоҷикистон)**

АВТОРЕФЕРАТИ
диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии номзади
илмҳои иқтисодӣ аз рӯйи ихтисоси: 08.00.06.04 - Ташкил ва идоракунии
корхонаҳо, низомҳо ва комплексҳо

Душанбе -2023

Диссертатсия дар шуъбаи тадқиқоти институтсионалии Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон ичро гардидааст.

Роҳбари илмӣ:

Алимов Анвар Латифович, номзади илмҳои иқтисодӣ, ходими пешбари илмии Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон

Муқарризони расмӣ:

Ризокулов Туракул Рабимқулович, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор, ноиби ректори Донишгоҳи давлатии ҳукуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон

Сафоев Абдумаҷид Каримович, номзади илмҳои иқтисодӣ дотсент, Мудири кафедраи назарияи иқтисодӣ ва фаъолияти соҳибкории Донишгоҳи байналмилалии сайёҳӣ ва соҳибкории Тоҷикистон

Муассисаи пешбар:

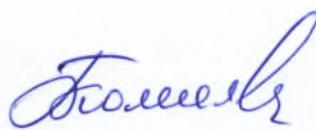
Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон.

Ҳимояи диссертатсия «04» июли соли 2023 соати 15⁰⁰ дар ҷаласаи Шӯрои диссертационии 6D.KOA-017-и назди Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон баргузор мегардад. Суроғ: 734024, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, кӯчаи С.Айнӣ, 44. Email: boboev.komil@list.ru. Телефони котиби илмӣ: 911-00.48.84.

Бо диссертатсия ва автореферат дар китобхонаи Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон ва тавассути сомонаи <http://www.ied.tj> шинос шудан мумкин аст.

Автореферат рӯзи «_____» соли 2023 тавзезъ шудааст.

**Котиби илмии
Шӯрои диссертационӣ,
номзади илмҳои иқтисодӣ**



Бобоев К.О.

МУҚАДДИМА

Мубрамии мавзуи таҳқиқот. Дар Барномаи миёнамуҳлати рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2025 қайд гардидааст, ки «таҷрибаи пешқадами давлатҳои пешрафта ва рӯ ба инкишоф собит месозад, ки ноҳиянандии иқтисодӣ дар рушди қувваҳои истеҳсолкунанда ва бунёди инфрасоҳтори замонавӣ нақши муҳим мебозад».¹ Дар маҷмуъ, минтақаҳои ҷумҳурӣ дар дурнамои миёнамуҳлат дар ҳалли вазифаҳои стратегӣ оид ба баланд бардоштани сатҳи зиндагии мардум, баланд бардоштани шуғл ва даромад, таъмини устувории амнияти иҷтимоӣ, амнияти озукаворӣ ва таҳқими иқтидори иқтисодии кишвар нақши муҳим мебозанд.

Бояд тазаккур дод, ки барномаҳои рушди минтақаҳои кишвар таҷассумгар ва нуқтаи ниҳоии тамоми саъю қӯшишҳои ҳукumat дар самтҳои афзалиятнок арзёбӣ гардида, ҳамчун бахши алоҳида баррасӣ мешаванд ва масъалаҳои муҳимро, аз қабили таъмини дараҷаи мақбули амнияти энергетикӣ ва озукаворӣ, рушди имкониятҳои коммуникатсияни кишвар ва таъмини суботи иҷтимоиро дар бар мегиранд.

Дар иқтисодиёти Тоҷикистон дар солҳои истиқлолият тағйиротҳои амиқе сурат гирифтанд, ки бо ивазкуни низоми истеҳсолоти ҷамъиятӣ ва механизми фаъолияти иқтисодиёти тамоми кишвар ва минтақаҳои алоҳида он вобаста буданд. Гузариш ба муносибатҳои бозорӣ боиси дигаргуншавии тамоми механизми рушди минтақаҳо гардид. Низоми таъминоти молиявии минтақаҳо ва соҳтори маҷмуи маҳсулоти минтақавӣ тағйир ёфта, дар минтақаҳо моликияти хусусӣ бартарӣ пайдо кард, ки ин ҳолат боиси куллан дигаргун шудани низоми муносибатҳои байниҳамдигарии субъектҳои иқтисодиёти минтақаҳо гардид.

Дар чунин вазъият «истифода аз шароити ҷуғрофӣ, хусусиятҳои хос, ҷойгиршавии захираҳои табиӣ ва дигар боигариҳои фоиданоки мавҷудбуда, маҳсусгардонии минтақаҳо ва баланд бардоштани ҷолибияти сармоягузорӣ ва тақвияти фаъолияти минтақаҳои маҳсуси озоди иқтисодӣ метавонанд дар ҷобаҷогузории қувваҳои истеҳсолкунанда, равандҳои демографию муҳочирад аз рӯи мавҷудияти захираҳо (табиӣ, иқтисодӣ, меҳнатӣ, зеҳнӣ, иқтидорҳои истеҳсолӣ, маъданӣ, гидроэнергетикӣ, дарёҳо, шароити хоси табиию иқлимиӣ ва дигар омилҳои рушди иқтисодӣ) ва дар ин замина ба рушди устувори минтақаҳо мусоидат намояд»².

Даст кашидан аз иқтисодиёти нақшавӣ дар назди минтақаҳо муаммои рушди самарабахшро дар якҷоягӣ бо ҳалли вазифаҳои асосӣ оид ба таъмини сатҳу сифати зиндагии аҳолӣ ба вучуд овард. Мустақилияти нисбӣ дар қабули қарорҳо дар сатҳи минтақаҳо нақши мақомоти маъмурии идоракуниро дар

¹ Барномаи миёнамуҳлати рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2025 / Бо қарори Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 16 июни соли 2021, №441 тасдиқ шудааст. - С. 2.

² Барномаи миёнамуҳлати рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2025 / Бо қарори Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 16 июни соли 2021, №441 тасдиқ шудааст. - С. 15.

истифодаи самараноки пойгоҳи захиравии минтақаҳо ба таври назаррас баланд бардошт.

Дар Барномаи миёнамуҳлати рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2025 қайд шудааст, ки «дар панҷ соли минбаъда бояд ба чунин самтҳо бештар таваҷҷуҳ зоҳир карда шавад: ташаккулдии комплексҳои ҳудудӣ-истеҳсолии шимолӣ, ҷанубӣ ва шарқии қишвар дар асоси ҷойгиршавии захираҳои бойи табиӣ (кластерҳои саноатӣ); маҳсусгардонии минтақаҳои қишвар ва ноҳиябандии иқтисодии онҳо; тақвият баҳшидани фаъолияти соҳторҳои мавҷудаи институтсионалий (аз ҷумла, фаъолияти Шӯроҳои минтақавӣ оид ба беҳтар намудани фазои сармоягузорӣ ва таъсиси Шӯрои машваратӣ оид ба банақшагирии ҳамбастаи афзалиятҳои миллӣ ва минтақавӣ ҷиҳати муайян намудан ва татбиқи сиёсати минтақавӣ); таҳия ва қабули санадҳои нави меъёрии ҳуқуқӣ (Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи рушди ҳамаҷонибаи қишвар» ва «Дар бораи суръатбахшӣ ва ҳавасмандгардонии рушди минтақаҳо») ва ворид намудани тағйироту иловаҳо ба санадҳои меъёрии ҳуқуқии амалкунандай марбут ба минтақаҳои қишвар, баҳусус ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи минтақаҳои кӯҳии Ҷумҳурии Тоҷикистон»³.

Таҳлили маълумоти оморӣ нобаробарии торафт афзояндаи байни минтақаҳоро дар сатҳи рушд нишон медиҳад. Ҷунончи, фарқияти байни шаҳри Душанбе, вилоятҳо ва ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ ба ҳисоби миёна: аз рӯйи маҷмуи маҳсулоти доҳилӣ – қариб 4 баробар, аз рӯйи индекси рушди инсон – қариб 16 %, аз рӯйи даромадҳои андоз ба буҷетҳои маҳаллӣ – қариб 8 маротибаро ташкил медиҳад. Сарфи назар аз коҳиши сатҳи камбизоатӣ дар қишвар, дар минтақаҳои қишвар сифати хизматрасониҳо дар соҳаи маориф ва тандурустӣ коҳиш ёфта, сатҳи марги модару кӯдак баланд боқӣ монда, қариб 30 дарсади аҳолӣ аз норасоии музмини озуқаворӣ танқисӣ мекашанд.

Ҳамзамон, зарурати таҳқиқи амиқи муаммои рушди низомҳои иҷтимоӣ-иктисодии осебпазире, ки дар фазои ҳочагидории мамлакати мо вучуд доранд, ҳамчун вазифаи таъхирнопазири илмӣ боқӣ мемонад. Дар фазои ҳочагидории қишвар мавҷуд будани низомҳои иҷтимоӣ-иктисодии осебпазир ба рақобатпазирӣ ва босуботии ҳаракати тамоми иқтисодиёти миллӣ таҳдид мекунад. Омӯзиши зуҳуроти низомҳои иҷтимоӣ-иктисодии осебпазир табиист, ки масъалаи зарурати таҳияи усулҳо ва воситаҳои идоракунии чунин низомҳои иҷтимоӣ-иктисодии осебпазирро ба миён меорад ва ин мубрамии масъалаи илмии ба миён гузошташударо муайян мекунад.

Дараҷаи таҳқиқи мавзуи илмӣ. Ҷанбаҳои гуногуни проблемаи мураккаби илмии рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии осебпазир, ки дар фазои муосири ҷаҳонии ҳочагидорӣ мавҷуданд, дар корҳои бисёре аз муҳаққиқон инъикос ёфтаанд:

- ҷанбаҳои концептуалии рушди низомҳои иқтисодии ҳудудии навъҳои гуногун дар асарҳои Ҷ.Арриги, А.Гранберг, У.Изард, В.Зомбарт, П.Кругман, В.Лексин, Л.Мизес, А.Шветсов ва дигарон;

³ Барномаи миёнамуҳлати рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2025 / Бо қарори Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 16 июни соли 2021, №441 тасдиқ шудааст. - С. 15.

- муаммоҳои институтсионалию иқтисодӣ ва навъбандии рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асарҳои Саидмуродов Л.Ҳ., Раҳимзода Шариф, Ризоқулов Т.Р., Мирсаидов А.Б., Рауфӣ Абдуғаффор, Мирбобоев Р.М., Муминова Ф.М., Бобоҷонов Р.М., Алимов А.Л., Ҷалилзода Д.Р., Юнусзода Ҳ.ва ғайра;

- ба таҳқиқи падидай низомҳои иҷтимоию иқтисодии осебпазир асарҳои А.Ворус, А.Ермоленко, Н.Калюжнова, А.Киргуев, А.Кусраев, А.Мокрушин, Р.Попов, В.Прохорова бахшида шудаанд;

- ба муайян намудани усулҳо ва кор карда баромадани василаҳои идоракунии хоҷагиҳои ҳудудӣ корҳои олимон С.Глазев, Р.Каплан, А.Керашев, Г.Клейнер, Д.Нортон, И.Рисин, С.Слепаков, А.Тамов ва дигарон бахшида шудаанд.

Бо вуҷуди ин, таҳлили таҳқиқоти ватанӣ ва ҳориҷие, ки ба омӯзиши проблемаи илмии зикргардида бахшида шудаанд, ба мо имкон медиҳад як қатор ҷанбаҳои муҳими онро ҷудо намоем, ки онҳоро минбаъд инкишоф додан зарур аст: аломатҳои бунёдии низомҳои иҷтимоию иқтисодии осебпазир; усулҳо ва воситаҳои идоракунии рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии осебпазир. Ин ҳолат ироаи мақсади таҳқиқот ва вазифаҳои мушаҳҳаси онро муайян намуд.

Робитаи таҳқиқот бо барномаҳо ва мавзуъҳои илмӣ.

Мавзуи кори диссерватсионӣ бо барномаҳои давлатии “Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030”, “Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии шаҳру ноҳияҳои Вилояти Ҳатлон барои солҳои 2016-2020” ва “Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии шаҳру ноҳияҳои Вилояти Ҳатлон барои солҳои 2021-2025”, нақшай илмӣ-тадқиқотии шӯъбаи тадқиқоти институтсионалии Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон алоқаманд мебошад.

ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

Мақсади таҳқиқот. Мақсади кори диссерватсионӣ таҳияи концептуалии ҷанбаҳои асосии идоракунии низомҳои иҷтимоию иқтисодии осебпазир дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар мисоли минтақаи ҷанубии наздисарҳадии Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.

Вазифаҳои таҳқиқот. Ноил гардидан ба мақсади гузошташуда ҳалли вазифаҳои ба ҳам алоқаманди зеринро тақозо мекунад:

- омӯзиши ҷанбаҳои назариявии таҳлили масъалаҳои идоракунӣ ва муайян намудани самтҳои такмилоти идоракунии дар низомҳои иҷтимоӣ-иқтисодии осебпазир;

- омӯзиши баъзе ҷанбаҳои назариявии таъсиси минтақаҳои озоди иқтисодӣ чун воситаи инноватсионии идоракунӣ, омӯзиши амалияи ба роҳ монда шудани он, ифшии роҳҳои концептуалии такмилоти минбаъдаи он дар минтақаҳои осебпазари ҷануби қишвар;

- тадқиқи асосҳои ташкилию иқтисодии идоракунӣ ва ифшии ҳусусиятҳои низомҳои осебпазари минтақаҳои ҷануби қишвар;

- омӯзиши истифодаи усулҳо ва воситаҳои идоракунӣ дар ноҳияҳои осебпазир;

- тадқиқ ва арзёбии омилҳо ва воситаҳои идоракунии системаи осебпазир;
- муйян намудани роҳҳои такмили усулҳо ва василаҳои рушди барномавии низоми иқтисодиву иҷтимоии минтақаи ҷанубии наздисарҳадии Тоҷикистон.

Объекти таҳқиқот. Объекти таҳқиқот раванди рушди иҷтимоӣ-иқтисодии низомҳои осебпазир дар фазои ҳочагидории Ҷумҳурии Тоҷикистон маҳсуб меёбад.

Мавзуи таҳқиқот: муносибатҳои ташкилию иқтисодие, ки дар раванди идоракунии низомҳои иҷтимоию иқтисодии осебпазир ба вучуд меоянд, аз ҷумла аломатҳои бунёдии низомҳои мазкур, усулҳо ва василаҳои идоракунии рушди онҳо мебошанд.

Фарзияни таҳқиқот. Фарзияни илмии диссерратсия аз он иборат аст, ки омӯзиши дақиқи минтақаҳои озоди иқтисодӣ ва минтақаҳои наздисарҳадӣ, такмили услубҳои тадқиқ ва низоми идоракунии онҳо метавонад боиси такмили низоми рушди барномавии минтақаҳои осебпазир бошад ва барои ҳалли мушкилоти рушди иқтисодию иҷтимоии минтақаҳои осебпазир ҳамчун омили мусбӣ хизмат кунад.

Асосҳои назариявии таҳқиқот. Асоси назариявии таҳқиқотро консепсияҳои бунёдие ташкил медиҳанд, ки дар таҳқиқоти классикӣ ва муосири ҳориҷӣ ва ватанӣ оварда шудаанд, аз ҷумла: консепсияи сиёсати иқтисодии минтақаҳои иқтисодӣ, татбиқи модернизатсия дар мезосатҳи ташкили муносибатҳои иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Асосҳои методологии таҳқиқот. Асоси методологии кори диссерратсиониро равишҳои илмии муосири омӯзиши мезосатҳи ташкили муносибатҳои иқтисодӣ, механизмҳои инкишофи низомҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ, захираҳо ва воситаҳои ин раванд ташкил медиҳанд. Пояи таҳқиқоти мазкурро равиши системавӣ ташкил медиҳад, ки потенсиали маърифатии он бо имкониятҳои даҳлдори равиши институтсионалӣ тақвият дода шудааст.

Дар диссерратсия чунин усулҳо ва услубҳо ба монанди: дарки илмӣ, гурӯҳбандӣ, баҳодиҳии экспертии сифат, баҳодиҳии миқдорӣ, таҳлили қиёсӣ ва синтез, баҳогузорӣ дар асоси пурсиш истифода шуданд.

Сарчашмаи маълумот. Сарчашмаи илмӣ ва методологии таҳқиқот ҷанбаҳои гуногуни равишҳои системавӣ ва институтсионалии марбут ба проблемаи илмии зикршударо дар бар мегирад. Ҳангоми муқаррар намудани ҳусусиятҳои таркибии низомҳои иҷтимоӣ-иқтисодии осебпазир ва таҳлили тарзи инкишофи онҳо аз усулҳои: таҳлили функционалӣ; таҳлили молиявӣ; таҳлили оморӣ; равишҳои назарияи дигаргунсозиҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ истифода шудааст.

Ҳангоми иҷрои рисолаи илмӣ – таҳқиқотӣ маълумотҳои расмии Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Сарраёсати Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилоятҳо, шаҳр ва ноҳияҳо, Вазорати иқтисод ва савдои Ҷумҳурии Тоҷикистон, Кумитаи рушди маҳалли назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, мушоҳидаҳои муаллиф, адабиётҳои

махсуси илмӣ, меъёрий ва таҳлилий ба ҳалли масъалаҳои коркардшуда, инчунин маводи нашрияҳои даврӣ ва захираҳои иттилоотии шабакаи Интернет истифода карда шудаанд.

Пойгоҳи таҳқиқот. Таҳқиқоти диссертационӣ дар шӯъбаи тадқиқоти институтионалии Институти иқтисодӣ ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон иҷро шудааст.

Пойгоҳи иттилоотию таҷрибавии таҳқиқотро маълумотҳои воқеие ташкил доданд, ки дар сарчашмаҳои зерин дарҷ гардидаанд: Барномаҳои рушди минтақаҳо барои давраи миёнамуҳлат (солҳои 2016-2020 ва солҳои 2021-2025) Стратегияи миллии рушд барои давраи то соли 2030, Барномаи миёнамуҳлати рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2016-2020, Барномаи миёнамуҳлати рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2021-2025.

Барои омӯзиши масъалаҳои такмили идоракунӣ дар низомҳои иҷтимоию иқтисодии наъви осебпазирӣ ҳашт ноҳияи минтақаи ҷанубии назисарҳадии Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла Дӯстӣ, Қубодиён, Ҷайхун, Панҷ, Шаҳритуз, Ҳамадонӣ, Фарҳор ва Ш.Шоҳин интиҳоб карда шуд. Таҳқиқот бо назардошти таъқид ва муайян кардани сатҳи зиндагии мардуми ноҳияҳои гуногун, шароит ва тарзи зиндагӣ, имконот ва анъанаҳои мардум сурат гирифтааст. Барои мақсадҳои таҳқиқот, таҳлили миқдорӣ нокифоя мебошад. Аз ин рӯ, як таҳқиқоти нисбатан маҳдуд гузаронида шуд ва дар ҳар як дар минтақаи мавриди омӯзиш 2 ҷамоат: яке дар маркази ноҳия ва дигаре дар назди сарҳади давлатӣ интиҳоб карда шуд. Дар баробари ин, дар ҳар як ҷамоат низ ду маҳаллаи аҳолинишин - дар маркази ҷамоат ва як шаҳраки наздимарзӣ (ҷамъ - 32 шаҳрак) интиҳоб карда шуд. Дар натиҷа, ифшои хусусиятҳо ва воситаҳои таъсиррасони минтақаҳои осебпазир ва ноҳияҳои устувор имконпазир гардид.

Навғонии илмии таҳқиқот. Навоварии илмии таҳқиқот дар коркарди системавии маҷмуи ҷанбаҳои муҳимтарини рушди низомҳои иҷтимоӣ-иктисодии осебпазир дар фазои хоҷагидории Ҷумҳурии Тоҷикистон: муқаррар намудани алломатҳои бунёдии ин низомҳо; ошкор намудани омилҳои боздоштани онҳо; пешниҳоди захираҳо ва таҳияи воситаҳои идоракунӣ барои рушди ин низомҳо зоҳир мегардад.

Муқаррароти таркибии зерини таҳқиқоти диссертационӣ унсурҳои **навғонии илмӣ** доранд:

1. Ҷанбаҳои назариявии таҳлили мушкилоти идоракунӣ дар системаҳои осебпазири иҷтимоию иқтисодӣ тадқиқ карда шудаанд.
2. Усулҳо ва василаҳои идоракунии система дар шароити осебпазирӣ муайян карда шудаанд.
3. Хусусиятҳои хоси иҷтимоию иқтисодии минтақаи ҷанубии сарҳадии кишвар ифшо карда шудаанд.
4. Усулҳои идоракунӣ ва навсозӣ дар минтақаҳои осебпазир (депрессивӣ) муайян карда шудааст.
5. Омилҳо ва воситаҳои идоракунии системаи осебпазир муайян карда шудаанд. Тағовут дар идоракунии системаҳои иҷтимоию иқтисодии шакли устувор ва осебпазир.

6. Роҳҳои асосии такмили идоракунии системаи иҷтимоию иқтисодӣ, аз ҷумла баланд бардоштани нақши савдои сарҳадӣ ва МОИ дар ободонии минтақаҳои осебпазири ҷануби Тоҷикистон ва самтҳои такмили принсипҳои таҳияи барномаи низоми иҷтимоию иқтисодии минтақаи ҷанубии сарҳадии Тоҷикистон ошкор гардидаанд. Аз ҷумла, ошкор гардид, ки ҳам дар қонунгузорӣ оид ба МОИ ва ҳам дар низомномаҳои он принсипҳои таъсиси МОИ мӯқаррар карда нашудаанд, ки боиси паст гардидани самаранокӣ ва таъсирнокии ташкилии МОИ гардидааст.

Нуктаҳои ба ҳимояи пешниҳодшаванд.

1.Бо вучуди бахшида шудани таҳқиқоти зиёде ба масъалаҳои омӯзиши рушди ҳудудии кишвар, навъбандии низомҳо ва минтақаҳои иқтисодӣ, инчунин иқтисодиёти трансформатсионӣ ва аз ҷумла оид ба минтақаҳои осебпазир дар адабиёти муосири иқтисодӣ, ҳанӯз ҳам, дар байни муҳаққиқон оид ба механизми доҳилии ҳусусияти проблемавӣ ва осебпазир доштани чунин низомҳои иҷтимоӣ-иктисодӣ ва имкониятҳои истифодаи иқтидори онҳо ҷиҳати ноил шудан ба тамоюли рушди босубот тасаввуроти ягона дида намешавад.

2. Дар адабиёти иқтисоди муосир мағҳуми «минтақаи осебпазир» ё худ «депрессивӣ» ба тариқи гуногун шарҳ дода мешавад. Маъмулан, чунин минтақа минтақае ҳисобида мешавад, ки дар марҳилаи нисбатан паст қарор дорад, ки дар он сатҳи пасти истеҳсолот, бахусус саноат, сатҳи баланди бекорӣ ва муҳоҷират, ҷаззобияти пасти сармоягузории ватанию ҳориҷӣ ба мушоҳида мерасад. Ба ақидаи муаллиф яке аз ҳусусиятҳои минтақаҳои осебпазир ғайрисамаранок истифода кардани имконоти мавҷуда мебошад. Аз ҷумлаи чунин имконот ҷойгиршавии минтақа дар назди сарҳад ва минтақаҳое, ки дар он минтақаҳои озоди иқтисодӣ ҷой дода шудаанд.

3. Зарурати таҳияи усули концептуалии идоракунии стратегии рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии навъи осебпазир ба миён омадааст ва дар он бояд пайдарҳамӣ ва иртиботи мутақобилаи субъект ва объекти идоракунӣ ҳангоми таҳия ва татбиқи стратегияҳои рушд, нақши василаҳо ва институтҳои маҳсуси идоракунӣ, барои ба назар гирифтани ҳусусиятҳои равандҳои иҷтимоӣ-иктисодӣ ошкор карда шаванд.

4. Омӯзиши таҷрибаи ҷаҳонии табдилдиҳии минтақаҳои буҳронӣ ба минтақаҳои сердаромад собит менамояд, ки самти асосии стратегияи рафъи депрессия ин таҷдиди сохтори инноватсионӣ ва сармоягузории иқтисодиёт дар асоси равиши мақсадноки барномавӣ анҷом дода шавад. Масалан, самтгирий ба «нуктаҳо» рушд дар доираи усули идоракунии кластерӣ (системавӣ) дар ҳудуди зерминтақавӣ (якчанд минтақаҳои маъмурӣ).

5. Дар барномаҳои миёнамуҳлати рушди минтақаҳо ифшо карда шудани бартарӣ ва омилҳои идоракунии низомҳои иҷтимоӣ-иктисодии навъи устувор ва буҳронӣ як қатор мушкилоти сатҳи минтақавиро осон менамояд.

6. Дар барномаҳои миёнамуҳлати рушди минтақаҳо ифшо карда шудани василаҳои идоракунии низомҳои иҷтимоӣ-иктисодии навъи буҳронӣ бо тасниф карда шудани воситаҳои маъмурӣ, ташкили иқтисодӣ ва молиявӣ зарур аст, ки он барои ифшо ва истифодаи самараноки манбаъҳои ғайримарказонида шудаи

захираҳо барои рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии навъи осебпазир мусоидат менамояд.

Аҳамияти назариявӣ ва амалии таҳқиқот.

Натиҷаҳои асосии назариявии таҳқиқотро метавон барои таҳияи назарияи иқтисоди минтақавӣ, назарияи идораи ҳудудӣ, назарияи идоракунии стратегӣ ва назарияи навсозӣ истифода бурд. Натиҷаҳои алоҳидаи таҳқиқотро барои такмили мазмун, сохтор ва методикаи таълими фанҳои таҳсилоти олӣ: «Иқтисоди минтақаҳо», «Идораи стратегӣ», «Идоракунии ҳудудҳо», инчунин курси маҳсус барои ҷоннок намудани рушди низомҳои иҷтимоӣ-иқтисодии осебпазир истифода бурдан мумкин аст.

Аҳамияти амалии таҳқиқот дар он зоҳир мегардад, ки хулоса ва тавсияҳои асосие, ки дар кор оварда шудаанд, метавонанд ҳангоми таҳияи стратегия ва воситаҳои рушди маҳаллисозии инфрасоҳтори минтақавӣ, ташаккул ва татбиқи барномаҳои ҳудудии сармоягузорӣ ва лоиҳаҳои маҳсуси минтақавӣ, ки ба эҳтиёҷоти инфрасоҳтор нигаронида шудаанд, инчунин бо мақсади мукаммалгардонии муҳтаво ва соҳтори сиёсати иқтисодии минтақавӣ истифода шаванд.

Дараҷаи эътиимоднокии натиҷаҳои таҳқиқот бо озмоишҳо, эътиимоднокии маълумотҳо, ҳаҷми кифояи маълумотҳои таҳқиқот, коркарди натиҷаҳои омории таҳқиқот, нашриётҳо тасдиқ карда мешавад. Хулоса ва тавсияҳо аз таҳлили илмии натиҷаҳои тадқиқотҳои назариявию озмоиши асос гирифтаанд. Аломатҳои низомҳои иҷтимоӣ-иқтисодии осебпазир, ки муаллиф муайян кардааст, захираҳои асосии ҷоннокнамоӣ ва воситаҳои фаъолгардонии инкишофи низомҳои иҷтимоӣ-иқтисодии осебпазир, ки дар кор пешниҳод шудаанд, дар фаъолияти мақомоти идоракунии ҳудудӣ, инчунин дар раванди таълими «Идораи лоиҳаҳо» ва «Идоракунии давлатиу маҳаллӣ» шӯъбаи магистратураи Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон истифода мешаванд.

Мутобиқати диссерватсия ба шиносномаи ихтисоси илмӣ. Мазмуну мундариҷаи таҳқиқоти диссерватсионӣ ба бандҳои зерини шиносномаи феҳристи ихтисосҳои аз ҷониби КОА назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқшуда аз рӯйи ихтисоси 08.00.06 - Иқтисодиёт ва идоракунӣ тибқи самтҳои фаъолият (08.00.06.04 - Ташкил ва идоракунии корхонаҳо, низомҳо ва комплексҳо) мувофиқат мекунад.

Дар банди 10.2. Моҳият, соҳтор ва вижагиҳои фарқкунандай идоракунии низомҳои иқтисодиву иҷтимоӣ, тамоюлҳои асосӣ ва самтҳои инкишофи он дар шароити ҷаҳонишавӣ, инкишофи ҳамкориҳо, бизнеси байналмилалӣ ва ташаккули ҷомеаи информатсионӣ ва ф.

Дар банди 10.5. Идоракунии низомҳои иқтисодӣ, усул (принсипҳо), шаклҳо ва механизмҳои амалисозии он. Механизмҳои институтсионалии идоракунии низомҳои иқтисодиву иҷтимоӣ. Идоракунии тағйирот дар низомҳои иқтисодӣ. Назария ва амалияи идоракунии инфрасоҳторҳои

иҷтимоиву истеҳсолӣ, сохторҳои интегратсионӣ ва равандҳои интегратсияи бизнес.

Дар банди 10.16. Идоракунӣ дар низомҳои депрессивии (депрессивный) иҷтимоӣ-иқтисодӣ (худудҳо, минтақаҳо, комплексҳо). Омилҳо ва фишангҳои идоракунӣ дар низоми иҷтимоӣ иқтисодии депресивӣ ва боздошти равандҳои таназули иҷтимоӣ-иқтисодии (худудҳо, минтақаҳо, комплексҳо) Ҷумҳурии Тоҷикистон. Самтҳои паст кардани сатҳи депрессия дар низомҳои иҷтимоию иқтисодӣ.

Саҳми шахсии довталаби дарёфти дараҷаи илмӣ дар таҳқиқот. Ҳамаи давраҳои ичрои таҳқиқот бо иштироки бевоситаи унвонҷӯ сурат гирифтааст. Саҳми шахсии муаллиф дар таҳқиқоти гузаронидай диссерватсионӣ дар муайян намудани мақсад, мавзуъ ва объекти таҳқиқот, асоснок намудани номгӯи вазифаҳои таҳқиқот ва ҳаллу фасли онҳо, дар бурда расонидани муқаррароти назариявӣ ва методии таҳқиқот то ба марҳилае, ки истифодабарии онҳоро ҷиҳати мукаммалгардонии ҷанбаҳои асосии идоракуни низомҳои иҷтимоию иқтисодии осебпазир дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар мисоли минтақаи ҷанубии наздисарҳадии Ҷумҳурии Тоҷикистон зоҳир мегардад.

Тасвиб ва амалисозии натиҷаҳои диссерватсия. Натиҷаҳои асосӣ ва муқаррароти кори илмии пешниҳодгардида дар конфронсҳои байналмилалӣ, ҷумҳуриявӣ ва семинарҳои илмию амалӣ миёни олимони ҷавон ва унвонҷӯёни Ҷумҳурии Тоҷикистон (солҳои 2013 - 2022), Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (солҳои 2013 - 2022), Донишгоҳи аграрии Тоҷикистон ба номи Шириншоҳ Шоҳтемур (солҳои 2019 - 2022), Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон (солҳои 2019 - 2022), Институти иқтисодиёти қишоварзии Академияи илмҳои қишоварзии Тоҷикистон (солҳои 2013 - 2022) маърӯза гардида, аз тарафи ширкаткунандагони онҳо мақбул доноста шудаанд.

Интишорот аз рӯи мавзуи диссерватсия. Муқаррароти асосӣ ва хулосаҳои таҳқиқоти диссерватсионӣ дар 7 интишороти унвонҷӯ, аз ҷумла 4 мақола дар маҷаллаҳои илмии тақризшавандай аз ҷониби КОА назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон тавсияшаванд ва дар 1 монографияи илмӣ дар мавзуи «Минтақаҳои озоди иқтисодӣ ҳамчун шакли инноватсионии ҳалли масъалаҳои минтақавии рушди иҷтимоию иқтисодӣ (аз рӯи натиҷаҳои тадқиқоти иҷтимоию иқтисодӣ)» нашр гардидаанд, ки ҳачми умумии интишорот вобаста ба мавзуи таҳқиқот 7 ҷузъи чопиро ташкил медиҳад.

Сохтор ва ҳаҷми диссерватсия. Диссерватсия аз муқаддима, се боб, хулоsavу пешниҳодот ва рӯйхати адабиёти истифодашуда, ки фарогири 129 номгӯй аст, иборат мебошад. Матни асосии диссерватсия дар 171 саҳифаи компьютерӣ баён гардидааст, ки фарогири 22 ҷадвал ва 26 расм мебошад.

МУҚАРАРОТИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ

Дар боби якум “Асосҳои назариявӣ ва методии таҳқиқоти муаммоҳои идоракунӣ дар низомҳои осебпазири иҷтимоӣ-иқтисодӣ” муқаррароти зерин асоснок карда шудааст:

Омӯзиши ҹанбаҳои назариявии таҳлили муаммоҳои идоракунӣ дар низомҳои осепазири иҷтимоӣ-иктисодӣ асоси илмии таҳияи барномаҳои рушди иқтисодию иҷтимоии минтақаҳои осебазирро муайян менамояд.

Дар адабиёти муосири иқтисодӣ таҳқиқоти зиёде ба масъалаҳои омӯзиши рушди ҳудудии кишвар, навъбандии низомҳо ва минтақаҳои иқтисодӣ, инчунин иқтисодиёти трансформатсионӣ бахшида шудаанд, ки дар байни онҳо оид ба минтақаҳои осепазир таҳқиқотҳои маҳсус гузаронида шудаанд. Аммо, сарфи назар аз ин, дар байни муҳаққиқон оид ба механизми дохилии хусусияти проблемавӣ ва осепазирӣ доштани чунин низомҳои иҷтимоӣ-иктисодӣ, имкониятҳои истифодаи иқтидори онҳо барои ворид шудан ба тамоюли рушди устувор то ҳол тасаввуроти умумӣ вуҷуд надорад.

Дар робита ба ин, омӯзиши мушкилоти ташхиси низомҳои иҷтимоию иқтисодии навъи осебазири (депрессивӣ) ва имконияти гузаштани онҳо ба марҳилаи рушди устувор хеле муҳим ба назар мерасад. Яке аз роҳҳои ҳалли проблемаҳои ба миён гузашташуда асоснок карданӣ методология ва методика, муқаррапот ва воситаҳои мантиқии омӯзиши низомҳои осебазирии иҷтимоию иқтисодие мебошад, ки ин ё он минтақаи ҳудудиро муттаҳид менамояд.

Қабл аз ҳама, дар бораи моҳияти истилоҳи асосии «низоми иҷтимоию иқтисодии навъи осебазирӣ» таваққуф кардан лозим аст. Дар илми муосир дар фаҳмиши он ягонагӣ вуҷуд надорад. Масалан, дар айни замон истилоҳи «минтақаи иқтисодӣ (иҷтимоию иқтисодӣ)» дар робита ба ташаккули ҳам назарияи иқтисодиёти минтақавӣ ва ҳам умуман минтақашиносӣ васеъ паҳн шудааст. Дар адабиёти минтақашиносӣ ин истилоҳ тадриҷан ҷои истилоҳи «ноҳияи иқтисодӣ»-ро мегирад, ки дар замони шӯравӣ ҳамчун комплекси ҳудудии ҳочагидорӣ ё иҷтимоӣ-иктисодӣ фаҳмида мешуд, ки (дар шароити иқтисоди давлатии нақшавӣ) хусусияти равобити зич ва мутаносибии рушди тамоми унсурҳои таркибии ҳудро дошт. Баробари гузаштан ба иқтисоди бозорӣ чунин фаҳмиши «ноҳия» торафт бештар маънои қаблии ҳудро гум меқунад.

Сухан дар бораи он меравад, ки дар робита ба масъалаи баррасиshawанда ноҳияи иҷтимоию иқтисодӣ одатан ҳамчун ҳудуди аз ҷиҳати таъриҳӣ ташаккулёфтае фаҳмида мешавад, ки на танҳо дорои захираҳои умумии табиӣ, иҷтимоию иқтисодӣ, инфрасоҳторӣ, фарҳангӣ ва таъриҳӣ мебошад, балки имкониятҳои ҳудидоракуниро дар шакли мақомоти ҳокимияти конунгузор ва иҷроия, захираҳои моддию молиявии ҳудро дорад. Дар баробари ин, дар сатҳи макро ба ин категорияи минтақаҳои иҷтимоию иқтисодӣ, пеш аз ҳама, субъектҳои маъмурии кишвар дар шакли ноҳияҳои иқтисодӣ мансуб мебошанд, агар дар ҳудуди онҳо барномаҳои дарозмуддати рушди иҷтимоӣ-иктисодӣ дар амал татбиқ шаванд.

Дар айни замон бояд тазаккур дод, ки дар адабиёти иқтисодӣ то ҳол ягонагии дарки моҳияти истилоҳи «низоми иҷтимоию иқтисодии навъи осепазирӣ» вуҷуд надорад. Одатан, таҳти мағҳуми минтақаи осепазирӣ (аз лотинии *depressio* – афсурда) дар илми иқтисод марҳилаи давраи иқтисодие фаҳмида мешавад, ки пас аз бухрони барзиёд истеҳсолкунӣ ба амал меояд, ки бо қатъ гардидани коҳиши истеҳсолот, тадриҷан балъида азхудкунии «зиёдатии»

мачмуи мол, вазъи карахтии иқтисодӣ, бекории зиёд тавсиф карда мешавад. Аммо дар робита ба мавзуи таҳқиқоти мазкур мафхуми «низоми иҷтимоию иқтисодии навъи осепазирӣ» ҳамчун маҷмуи ҳудудҳои маъмурӣ тавсиф карда мешавад, ки минтақаи ягонаро ташкил дода, дорои хусусиятҳои хоси худ мебошад.

Чунин равиш нишон медиҳад, ки ташхиси вазъияти осепазирии иҷтимоӣ-иқтисодӣ ҳам дар фосилаҳои гуногуни вақт ва ҳам тавассути арзёбии нишондиҳандаҳои гуногун амалӣ карда мешавад. Бар замми ин, омили дигаре низ ба назар гирифта шудааст, яъне омӯзиши динамикаи ҷараёни тақвиятёбӣ ё сустшавии нобаробарии ҳудудии дохили низом, ки дар таҳқиқот нақши муҳим мебозад.

Муайян кардани алломатҳо ва таҳлили рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии навъи осепазирӣ дар адабиёти илмӣ дикқати муҳаққиқонро ба як гурӯҳи маҳсуси минтақаҳои «мушкилидошта»-и ҳочагидорӣ ҷалб мекунад, ки барои ҳудрушдёбӣ иқтидори коғӣ надоранд ва мунтазам ба дастгирии доимии захираҳо аз муҳити беруна ниёз доранд. Дар сурати набудани дастгирӣ ин гуна низомҳо, пеш аз ҳама, бо бесуботӣ дучор шуда, ба минтақаҳои буҳронии иқтисоди миллий табдил меёбанд ва ин омил водор мекунад, ки нисбат ба чунин минтақаҳо реҷаҳои маҳсуси танзими ҳудудӣ ва сиёсати иҷтимоию иқтисодӣ истифода шавад.

Бо дарназардошти ташаккули низоми иҷтимоию иқтисодии навъи буҳронӣ дар шароити ҷорӣ намудани як қатор равандҳои трансформатсионӣ, алломатҳои бунёдии чунин низомро муқаррар кардан мумкин аст:

- мансубият ба низомҳои ҳудудии гуногунранг, ки мавҷудияти нисбатан тӯлонии онҳо аз ҳисоби институтҳои бунёдие имконпазир мегардад, ки то ҷанд муддат «бесуботии устувори» ҳочагии ҳудудии қобилияти сусти ҳудрушдёбидоштаро таъмин мекунанд;

- вобастагӣ аз воридшавии захираҳо аз муҳити беруна, аз ҷумла дастгирии молиявии буҷети давлатӣ, кумаки созмонҳои байналмилалӣ, маблағҳои сармоягузороне, ки нисбат ба ҳавфҳои зиёд беэътиноӣ мекунанд ва ғ.

- бесамарии музмини такрористехсоли ҳудудӣ, ки ҳар як давраи он номутаносибии байни ҳароҷот ва натиҷаҳоро нишон медиҳад ва ин ҳолат дотатсия ва субсидияро талаб мекунанд;

Низомҳои иҷтимоию иқтисодии навъи осепазирӣ дар шароити норасоии доимии захираҳои рушд ба вучуд меоянд, ки бо афзоиши зуҳуроти осепазирӣ ба таври назаррас шадидтар мегардад.

Татбиқи назарияи низомҳои иҷтимоию иқтисодӣ дар сатҳи минтақаи ҷанубии наздисарҳадии Ҷумҳурии Тоҷикистон имкон медиҳад, ки гиреҳҳои асосии муаммодори таъминоти захиравии рушди такрористехсоли ҳудудии ин минтақа, ки ба навъи осепазирӣ мансуб аст, ошкор намоем:

- сатҳи баланди вобастагии буҷетҳои маҳаллӣ аз дастгирии буҷетҳои давлатӣ ва ҷумҳурияйӣ;

- рушди сусти бозори молиявии маҳаллӣ, ки пасандозҳои минтақавиро аз эҳтиёҷоти такрористехсоли ҳудудӣ ҷудо мекунад;

- самтгирри харочоти буҷетҳои маҳаллӣ барои ҳалли масъалаҳои доги фаврӣ;
- набудани захираҳои кофии маҳаллӣ барои муҳофизат аз таъсири омилҳои осебпазир.

Арзёбии пешакии василаҳои рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии навъи буҳронӣ нишон медиҳад, ки онҳо ба ҳалли масъалаҳои муҳталифи ҷараёни таҳаввулот дар шароити осебпазирӣ (депрессивӣ) нигаронида шудаанд: навсозии инфрасоҳтори ҳудудии маҳаллӣ; баланд бардоштани дараҷаи омодагии омили инсонӣ; шароити маҳаллии тараққиёти технологӣ ва ғ. Аз ин рӯ, гуногунрангии ин воситаҳо талаб мекунад, ки имкониятҳои онҳо аз нуқтаи назари рафъи вазъияти афсурдаҳолӣ, ба дараҷаи сифатан нави тараққиёти ҳуд баромадани низоми иҷтимоию иқтисодии мавриди таҳқиқ ба таври системавӣ арзёбӣ карда шаванд.

Дар асоси муаррифии концептуалии низоми иҷтимоию иқтисодии минтақаи ҷанубии наздисарҳадии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун функцияи истеҳсолӣ гурӯҳбандии ин воситаҳо аз рӯйи омилҳо-далелҳои асосии функцияи мазкур: табий-захиравӣ; техникӣ-технологӣ; инсонӣ; ташкилӣ; институтсионалӣ; иттилоотӣ, мувофиқи мақсад мебошад.

Ин гурӯҳбандӣ ба мо имкон медиҳад чунин ҳулоسابандӣ кунем, ки то ба сатҳи пасттарин, яъне ба сари ҳуд истифодабарии воситаҳои рафъи осебпазирӣ дар иқтисодиёти минтақаи ҷанубии наздисарҳадии Ҷумҳурии Тоҷикистон воситаҳои ташкилию институтсионалиро дар бар мегирад, ки асосан, бо натиҷаҳои омӯзиши дигар низомҳои иҷтимоӣ-иктисодии навъи депрессивӣ мувофиқат мекунад.

Чудо кардани мақоми низоми иҷтимоию иқтисодии навъи буҳронӣ (депрессивӣ) ин ҳусусияти таркибии ҳамаи институтҳое мебошад, ки дар фазои ҳоҷагидории он амал мекунанд. Чунин ҳусусият бо ёрии меъёрҳои ҳукуқӣ, анъанаҳо, намудҳои шартномаҳо, тарзи рафтори иқтисодии иштирокчиёни алоҳидаи бозорҳои маҳаллӣ мураттаб ва муқаррар карда мешавад. Он мавқеи низоми иҷтимоию иқтисодии минтақаи ҷанубии наздисарҳадии Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар фазои иқтисодии кишвар муайян мекунад.

Асосноккунии усулҳо ва воситаҳои инкишофи минбаъдаи низомҳои иҷтимоию иқтисодӣ ва арзёбии пешакии василаҳои рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии навъи буҳронӣ нишон медиҳад, ки онҳо ба ҳалли масъалаҳои муҳталифи ҷараёни таҳаввулот дар шароити осепазирӣ (депрессивӣ) нигаронида шудаанд: навсозии инфрасоҳтори ҳудудии маҳаллӣ; баланд бардоштани дараҷаи омодагии омили инсонӣ; шароити маҳаллии тараққиёти технологӣ ва ғ. Аз ин рӯ, гуногунрангии ин воситаҳо талаб мекунад, ки имкониятҳои онҳо аз нуқтаи назари рафъи вазъияти афсурдаҳолӣ, ба дараҷаи сифатан нави тараққиёти ҳуд баромадани низоми иҷтимоию иқтисодии мавриди таҳқиқ ба таври системавӣ арзёбӣ карда шаванд.

Ҳолати осебпазирии минтақаҳо (депрессивӣ) ва идоракунии онҳо ба принципҳои зерин асос меёбад:

Якум, дигаргун сохтани механизмҳои идорақунии худудӣ ва сиёсати иқтисодии минтақавӣ бо мақсади рафъи вазъи буҳронӣ, ки пайдо шудани вазифаҳо ва унсурҳои таркибии нави заруриро дар ин механизмҳо, инчунин барҳам додани унсурҳои қуҳнашударо дар назар дорад.

Дуюм, дастгирии системавии ҳудудҳои рушд, ки бартариятҳои рақобатиро ба вучуд меоранд: кластерҳо, минтақаҳои озоди иқтисодӣ, минтақаҳои нави саноатӣ, минтақаҳои рушди инноватсионӣ ва ғ.

Сеюм, солимгардонии комплексии иқтисодиёти низоми мавриди баррасӣ ва қатъи барномаҳои бесамари рушди ҳудудҳо, ки метавонад ҳарочоти зиёдатии дар доираи ин навъи низомҳо ташаккулёфтаро хеле кам кунад.

Чорум, кам кардани монеаҳо дар ҳаракати сармоя, захираҳо ва омили инсонӣ, инчунин кам кардани андозҳои пардохтҳои маҳаллӣ аз корхонаҳои хурд ва ғ.

Панҷум, рушди марказҳои илмию таълимӣ, дастгирии ҷавонони болаёқат, ҷалби неруи созандა аз берун ва ғ.

Ҷамъбости адабиёти иқтисодӣ дар соҳаи таҳқиқот⁴ нишон медиҳад, ки захираҳои калидии фаъолгардонии рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии навъи буҳрониро чунин чудо кардан мумкин аст: дар гурӯҳи захираҳои ташкилӣ - захираҳои рушди инфрасохтори бозори молиявии маҳаллӣ; дар гурӯҳи захираҳои институтсионалӣ - захираҳои ҳавасмандгардонии шаклҳои прогрессивии рафтори субъектҳои минтақаи ҷанубии назисарҳадии Ҷумҳурии Тоҷикистон; дар гурӯҳи захираҳои инсонӣ — захираҳои тақористехсоли васеи сармояи зеҳни ин минтақа.

Бо назардошти ин имкон пайдо мешавад, ки воситаҳои ҷоннок намудани рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии навъи буҳронӣ дар фазои ҳочагидории Ҷумҳурии Тоҷикистон, пеш аз ҳама, аз мавқеи таъминоти сармоягузории рушди минтақаи назисарҳадии ҷанубии қишвар таҳия карда шаванд, ки дар доираи он маблағҳои дастгирии буҷетӣ бо сармоягузориҳо иваз карда мешаванд, дуюм, таҳияи барномаҳои рушди низоми иҷтимоию иқтисодии навъи буҳронӣ дар маҷмуъ, на танҳо воҳидҳои маъмурии ба он доҳилшуда. Сеюм, фароҳам овардани шароит барои низоми маҳсуси ҳукуқӣ дар фаъолияти субъектҳои ҳочагидор дар доираи низомҳои иҷтимоию иқтисодии навъи осебпазир.

Бинобар ин, аз нуқтаи назари мо, низоми иҷтимоию иқтисодии навъи осебпазир минтақаест, ки дар он иқтидорҳои кофии табиӣ, иҷтимоӣ-иктисодӣ, инфрасохторӣ, илмию техникиӣ, кадрӣ ва экологӣ вучуд доранд, аммо дар динамика суръати афзоиши нишондиҳандаҳои асосии рушди иҷтимоӣ-иктисодии минтақаи мазкур аз сатҳи миёна дар қишвар пасттар мебошад.

⁴ Яковенко Н.В. Социально-экономическая устойчивость депрессивного региона [Текст] // Н. В. Яковенко // Вестник Тамбовского университета. Сер. Естественные и технические науки. – Тамбов, 2013. – Т. 18, вып. 2. – С. 731-735; Леонов С. Н. Типология проблемных регионов на основе оценки межрегиональных социально-экономических и финансовых различий [Текст] / С. Н. Леонов // Известия РАН. Сер. географическая. – 2005. – №2. – С. 68-76; Абидова, И.К. Проблемные узлы в развитии региональных экономических систем депрессивного типа [Текст] / И.К. Абидова Н. Новые технологии. - 2014. - №24 ва дигарон.

Маҳз барои ҳамин объекти таҳқиқи низоми иҷтимоию иқтисодии наъни буҳронӣ минтақае мебошад, ки на танҳо равандҳои иқтисодиро, балки ҷараёнҳои рушди иҷтимоӣ, сиёсӣ, демографӣ, таърихӣ ва фарҳангӣ ва экологиро низ фаро мегирад. Барои ҳамин чунин минтақа ҳамчун низоми мураккаби ҳудудии иҷтимоӣ-иқтисодие дарк карда мешавад, ки аз ҷузъҳо ва унсурҳои алоҳида иборат аст. Низоми иҷтимоӣ-иқтисодӣ дар шакли минтақа, дар ин маврид бо мавҷудияти равандҳо ва хосиятҳои муайяне тавсиф карда мешавад, ки аз ҳама муҳимтарини онҳо чунинад: якпорчагӣ, соҳтордорӣ, динамизм (пӯёй), ҳудтанзимкунӣ, эмерцентӣ, зинанизомӣ (иерархия). Ҳамзамон равандҳои буҳронӣ дар минтақа, чун қоида, ба таври назаррас бисёре аз ин равобити байниҳамдигариро заиф меқунанд ва ҳатто боз медоранд. Аммо, бо назардошти ҳамаи ин алломатҳо ва хусусиятҳои эҳтимолии минтақаҳо, таҳқиқи мунтаҳазами он аз мавқеи муайянкунӣ ва ташакқулдии имкониятҳои ҳудрущдёбӣ мубрамтар мегардад. Бинобар ин, мақсади умумии идоракунии чунин минтақа дар шакли низоми иҷтимоӣ-иқтисодӣ – ин, пеш аз ҳама, фароҳам овардани шароит барои рушди босубот ва самараноки иқтисодиёт ва соҳаи иҷтимоӣ, баланд бардоштани некуаҳволии аҳолӣ, таъмини шароити мусоиди экологиии муҳити зист бо ҳароҷоти ҳадди ақал ҷиҳати ноил гардидан ба онҳо дар асоси ташакқул ва амалигардонии роҳи инноватсионии тараққиёт мебошад, ки татбиқи сиёсати маҳсуси сармоягузориро тақозо меқунад. Бо дарназардошти ин, мушаҳҳасот, соҳтор ва моҳияти минтақа, пеш аз ҳама, бо табиати ботинии унсурҳо ва таркиботи ташкилкунандай он, бо тавсифоти иртиботи мутақобилаи дохилӣ муайян карда мешавад.

Таърифи буҳронӣ будани минтақаҳо як қисми методикаи расмии арзёбии ҳамаҷонибаи сатҳи рушди иҷтимоӣ-иқтисодии минтақаҳои мамлакати мо шудааст. Дар Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 кӯшишҳои мушаҳҳас кардани намудҳои гуногуни минтақаҳои мушкилотдор барои муайян намудани афзалиятҳои сиёсати минтақавӣ сурат гирифтааст. Ҷунончи, масалан, дар стратегияи мазкур қайд гардидааст, ки «Барои тамоми кишварҳо заминаи асосии таъмини рушди устувор ва мутавозин ин рушд додани минтақаҳои онҳо мебошад. Таҳлил нишон дод, ки ислоҳоти аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон амалишудаистода бештар дар сатҳи марказӣ амалӣ шудааст. Дар робита бо ин, “дар ҷойҳо” (дар минтақаҳои кишвар) масъалаҳои зиёди ҳалношуда бοқӣ мондаанд»⁵, ки ба нишондигондаҳои индексҳои ҷамъбастии вазъи иҷтимоӣ-иқтисодӣ муайян карда мешавад.

Аз ҷумлаи таҳқиқи ҷанбаҳои назариявии таҳлили мушкилоти идоракунӣ дар системаҳои осебпазири иҷтимоию иқтисодӣ индексҳои маҷмуии вазъи иҷтимоию иқтисодии деҳоти Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки дар илми иқтисоди ватаний пешниҳод гардианд, мавриди омӯзиш қарор дода шудааст (чадвали 1).

Дар диссертатсия қайд шудааст, ки мутаассифона, дар Тоҷикистон сиёсати минтақавии дуруст ташаккулнаёфта нисбат ба низомҳои иҷтимоию иқтисодии наъни осебпазир (депрессивӣ) вучуд дорад: ҳадафҳо ва афзалиятҳои рушд муайян

⁵ Стратегияи миллии Рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030. – С. 42.

карда нашудаанд; тадбирҳои алоҳида ба амал бароварда мешаванд, ки аксаран ба он вобаста нестанд ва барои расидан ба мақсад кам таъсир мерасонанд. Чунин танзим метавонад боиси боқӣ мондани ақибмондагии рушди иҷтимоию иқтисодии як қисми зиёди минтақаҳои маъмурии кишвар гардад. Инчунин консепсияи танзими рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии навъи буҳрониро таҳия кардан лозим аст, ки дар асоси таҷрибаи ватании идорақунии минтақаҳои маъмурии давраи шӯравӣ ва таҷрибаи хориҷӣ дар татбиқи бомуваффақияти лоиҳаҳои ба ҳолати устувор ва масири тараққиёт овардани чунин низомҳо асос ёфтааст. Мақсади асосии консепсия дар давраи миёнамуҳлат хеле кам кардани шумораи низомҳои иҷтимоию иқтисодии навъи осебпазир (депрессивӣ) ва ҳамзамон афзоиши назарраси ҳиссаи онҳо дар истеҳсоли маҷмуи маҳсулоти дохилии кишвар мебошад.

Ҷадвали 1. - Индексҳои маҷмуии вазъи иҷтимоию иқтисодии дехоти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Мазмуни Индекси маҷмуйӣ	Шумораи ноҳияҳо, адад.	Ҳиссаи аҳолӣ дар маҷмуъ, %	Шакли ҳолати арзёбишуда	Номгӯи ноҳияҳо
Камтар аз параметрҳои миёнаи чумхурияйӣ то 50 фоиз	24	31,4	Хеле ҳатарнок - буҳронӣ	Ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ - Ваҳдат, Лаҳш, Нурабод, Шаҳринав Ноҳияҳои вилояти Суғд - Кӯҳистони Маҷтоҳ, Ҷ. Расулов Ноҳияҳои вилояти Ҳатлон - Боҳтар, Ваҳш, Ҷомӣ, Дӯстӣ, Қубодиён, Қумсангир, Панҷ, Ҳамадонӣ, Н.Хусрав, Ҳурросон, Ёвон Ноҳияҳои ВМҚБ - Ванҷ, Дарвоз, Ишқошим, Мурғоб, Рошқалъа, Рӯшон, Шуғнон
аз 51 то 100%	26	46,0	Ҳавғонок - наздик ба буҳронӣ	Ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ - Ҳисор, Рашт, Рӯдакӣ, Санѓвор, Тоҷикобод, Файзобод Ноҳияҳои вилояти Суғд - Ашт, Б.Faғуров, Деваштич, Зафаробод, Истаравшан, Исфара, Конибодом, Маҷтоҳ, Ҷ.Расулов, Спитамен, Панҷакент, Шаҳристон Ноҳияҳои вилояти Ҳатлон - Балҷувон, Восеъ, Кӯлоб, Муминобод, Ҷ.Балхӣ, Темурмалиқ, Ҳовалинг, Н.Хусрав, Шаҳртуз, Ш.Шоҳин
аз 101 то 150%	0		Нисбатан ҳавғонок	-
Зиёда аз 150%	7	8,1	Нисбатан ҳуб	Ноҳияҳои тобеи ҷумҳурӣ – Варзоб, Турсунзода, Роғун Ноҳияҳои вилояти Суғд - Айнӣ Ноҳияҳои вилояти Ҳатлон – Дангара, Норак, Сарбанд
Ҳамагӣ	58	85,5		

Сарчашма: Минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон: назария ва методологияи баҳодиҳӣ. Монография. Таҳти таҳрири умумии Сайдмуродов Л.Ҳ. Душанбе, Ирфон. 2012, саҳ. 125.

Самтҳои асосии таҳияи консепсияи такмилоти низоми иҷтимоӣ-иқтисодии мазкур аз инҳо иборатанд:

- муайян кардани низомҳои афзалиятноки иҷтимоию иқтисодии наъви осебпазир, ки дар онҳо ҳалли мушкилоти иҷтимоӣ ва масъалаҳои амнияти миллиро дигар ба таъхир андохтан мумкин нест;
- таҳияи барномаҳои дарозмуҳлати ҷумҳуриявии батанзимдарории рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии наъви осебпазир, дар онҳо соҳтани «нуктаҳои рушд», истеҳсолоти наъ, ки дар маҷмуъ ҷаҳиши сифатиро дар пешрафти иқтисодиёт таъмин мекунанд ва фавран татбиқ намудани онҳоро дар амалияро тақозо менамояд;
- муайян намудани номгӯи тадбирҳои дастгирии иҷтимоии аҳолии низомҳои иҷтимоию иқтисодии наъви осебпазир, маҳсусан минтақаи надисарҳадии ҷанубии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки аз буҷети ҷумҳурияй маблағузорӣ мешаванд;
- ташкили мониторинги динамикаи равандҳои иҷтимоию иқтисодии низомҳои иҷтимоӣ-иқтисодии наъви осебпазир.

Чунин консепсияи мукаммалгардонии танзими рушди иҷтимоию иқтисодӣ, масалан, минтақаи ҷанубии наздисарҳадии Ҷумҳурии Тоҷикистон, бояд ба механизмҳои ҷубронпулӣ, дастгирии ҳудуди маъмурӣ дар асоси озмун, вазеъ намудани иштироки онҳо дар барномаҳои ҷумҳурияй, таъмини низомҳои имтиёзноки (маҳсуси) иқтисодӣ, ки низоми иҷтимоию иқтисодии наъви осебпазирро ба масири ноил шудан ба ҳудтаъминкуни молияй бурда мерасонанд.

Дар асоси таҳлили ҳаматарафаи ҳусусиятҳои хоси иҷтимоию иқтисодии минтақаи ҷанубии сарҳадии кишвар (чадвали 2) дар диссерватсия усулҳо ва воситаҳои идоракуни система дар шароити осебпазирӣ муайян карда шудаанд (чадвали 3).

Чадвали 2. - Маълумот дар бораи таркиби даромад дар 8 минтақаи сарҳадии вилояти Ҳатлон (ҳаз. сомонӣ)

Ноҳияҳо	Ҳаҷми умумии даромад дар соли 2020		Аз ҷумла субвенсия			
	нақша	Ичроиш	нақша	Бо % ба нақшай умумии даромадҳо	Ичроиш	Бо % ба ичроиши нақшай умумии даромадҳо
Шаҳритуз	43998,2	43811,8	18992,8	43,2	18803,5	42,9
Ҷайхун	48421,4	48630,4	24360,8	50,3	24118,0	49,6
Қубодиён	54063,9	54011,6	27406,2	50,7	27132,5	50,2
Панҷ	45083,0	44913,6	21507,5	47,7	21293,1	47,4
Дӯсти	40461,1	40415,9	18886,9	46,7	18698,7	46,3
Фарҳор	60097,8	59779,8	33439,0	55,6	33103,9	55,3
Ҳамадонӣ	50613,7	50603,2	26747,3	52,8	26480,8	52,3
Ш. Шоҳин	38843,3	41713,0	31675,3	81,5	31359,6	75,2

Сарҷашма: таҳияи муаллиф дар асоси маълумоти Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Чадвали 3. – Воситаҳои идоракунии системаҳои иҷтимоию иқтисодии шакли осебпазир

Маъмурӣ	Ташкилию иқтисодӣ	Молиявӣ
<p>Методологияи интихоби системаҳои иҷтимоию иқтисодии шакли осебпазир барои маблағгузории афзалиятнок;</p> <p>Санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ оид ба муқаррар намудани низомҳои маҳсуси иқтисодӣ дар ҳудудҳои алоҳида (минтақаи маҳсуси иқтисодӣ);</p> <p>Методологияи дастгирии идоракунии системаҳои иҷтимоию иқтисодии шакли осебпазир</p>	<p>Таҳдили мунтазами рушди иҷтимоию иқтисодии системаҳои иҷтимоию иқтисодии шакли осебпазир барои ташкили минтақаҳои маҳсуси иқтисодӣ:</p>	<p>Истифодаи трансфертҳо ба системаҳои иҷтимоию иқтисодии шакли осебпазир; методологияи такмили низоми имтиёзҳо барои резидентҳои системаҳои иҷтимоию иқтисодии шакли осебпазир;</p> <p>Барномаҳои дарозмуддати дастгирии молиявии лоиҳаҳо оид ба беҳтар намудани инфрасоҳтори нақлиётӣ ва логистикӣ дар системаҳои иҷтимоию иқтисодии шакли осебпазир.</p>

Сарчашма: таҳияи муаллиф

Дар боби дуюм асосҳои ташкилию иқтисодии идоракунӣ дар низомҳои осебпазири минтақаҳои ҷанубии наздисарҳадии Тоҷикистон мавриди тадқиқ қарор дода шудааст. Аз ҷумла, тафовут дар идоракунии системаҳои иҷтимоию иқтисодии шакли устувор ва осебпазир муаяйн карда шуда (чадвали 4), ҳусусиятҳои шаклҳои ташкилии идоракунӣ дар минтақаи ҷануби наздисарҳадии Ҷумҳурии Тоҷикистон ифшо карда шудаанд.

Чадвали 4. - Тафовут дар идоракунии системаҳои иҷтимоию иқтисодии шакли устувор ва осебпазир

Системаҳои устувори иҷтимоию иқтисодӣ	Системаҳои иҷтимоию иқтисодии шакли осебпазир (депрессионӣ)
1. Афзалияти мақсаду вазифаҳои дарозмуддат, татбиқи лоиҳаҳои азим	1. Диққат додан ба ҳалли проблемаҳои ҳозираи тараққиёт бар зарари проблемаҳои оянда, нарасидани маблағ барои таҳияи лоиҳаҳои қалони дурнамо.
2. Тобеияти танзими кӯтоҳмуддати татбиқи самтҳои стратегӣ	2. Стратегияи декларативӣ, мақсадҳо, бартарӣ доштани барномаҳои кӯтоҳмуддати рушди минтақаҳо
3. Ба вучуд овардан ва тараққӣ додани соҳаҳои хеле самарабахши саноат	3. Ҷустуҷӯи имконоти пешгирии басташавӣ, муфлисшавии корхонаҳои пешқадам, додани қарз бо кафолати ҳокимияти давлатӣ дар маҳалҳо.
4. Мақсаднокии ташаккули низоми инноватсионии вилоят бо мақсади ҷорӣ намудани технологияи муосир, сарфай захираҳо ва баланд бардоштани ҳосилнокии меҳнат	4. Татбиқи тадбирҳои ноҳамвор оид ба ҷорӣ намудани таклифҳои ратсионализаторӣ, ихтироот ва технология дар речай сарфай заҳираҳо, нарасидани маблағгузорӣ ва маблағҳои корхонаҳо.
5. Сармоягузорӣ ба лоиҳаҳои дарозмуддат, ки заминай даромади буҷети вилоятро ташкил медиҳанд	5. Дароз намудани муҳлати татбиқи дурнамоҳо. Лоиҳаҳо аз ҳисоби кам кардани сармоягузорӣ, ҷолибияти минтақа, дар баъзе мавридҳо «яҳ кардани онҳо», баста шудани соҳаҳои зааровар

Идомаи ҷадвали 4.

Системаҳои устувори иҷтимоию иқтисодӣ	Системаҳои иҷтимоию иқтисодии шакли осебпазир (депрессионӣ)
6. Гузаронидани сиёсати мутавозуни иҷтимоӣ, ки ба баланд бардоштани некӯаҳволӣ ва сифати зиндагии аҳолии минтақа ба сатҳи қишиварҳои аз ҷиҳати иқтисодӣ пешрафта нигаронида шудааст.	6. Татбики пардохтҳои ҷорӣ дотатсия ва имтиёзҳо ба аҳолӣ бар зарари ҳалли пешомадҳо. Вазифаҳои рушди инфрасоҳтори иҷтимоӣ, ки бунёди иншооти наъ асосан аз ҳисоби буҷети марказӣ сурат мегирад
7. Афзоиши динамикии шумораи ҷойҳои корӣ	7. Имкониятҳои маҳдуди зиёд кардани шумораи соҳаҳои нави саноат дар шароити баста шудани як катор корхонаҳо ё кам кардани истеҳсоли онҳо.

Сарчашма: таҳияи муаллиф

Дар баробари истифодаи ҳаддулақали нишондиҳандаҳои интегралии рушди минтақаҳо, дар ҳамин баҳши диссертатсия аз рӯи омилҳои зерин арзёбии гурӯҳи минтақаҳои интихобгардида анҷом дода шуд: роҳ ва нақлиёт; коммуникатсия – алоқа ва муҳити иттилоотӣ; низоми таъминоти барқ.

Дар ин қисмати кори диссертатсионӣ хулоса карда шуд, ки таъмини аҳолӣ бо оби тозаи ошомиданӣ ва беҳтар намудани дастрасии аҳолӣ ба оби босифат яке аз Ҳадафҳои асосии рушди устувор буда, барои ноҳияҳо дар панҷ соли оянда самти афзалиятнок маҳсуб мешавад. Дар бештари ноҳияҳои бо таҳқиқ фарогирифташуда мушкилоти дастрасӣ ба оби ошомиданиро эҳсос менамоянд. Дуввум - бо назардошти маҳдудияти таъмини аҳолии ноҳияҳои бо таҳқиқ фарогирифташуда бо қувваи барқ дар фасли зимистон аҳолӣ асосан аз ҳезум, саргини хушӯк, ангиштсанг, сӯзишвории дизелӣ ва газ барои ҳӯрокпазӣ ва гармкуни манзили зист истифода мебарад. Сеюм - сарфи назар аз нишондиҳандаҳои мусбати соҳа, қисмати зиёди техникаи мавҷудаи нақлиётӣ мусоғиркашонӣ дар ноҳияҳои таҳқиқшуда фарсада ва корношоям мебошад. Дар ин ҳолат истифодабарии техника барои қашондани мусоғирон ва борҳо ҳавғонок дониста мешавад. Ҷаҳорум - роҳи маҳаллии автомобилгарди ноҳияҳои бо таҳқиқ фарогирифташуд, ки маркази ноҳияро бо ҷамоатҳои деҳот ва дигар деҳаҳо мепайвандад, ба таъмиру азnavsозӣ ниёз дорад. Ва ниҳоят панҷум - дар ноҳияҳои бо таҳқиқ фарогирифташуд дастрасии аҳолӣ ба интернет маҳдуд мебошад ва сифати хизматрасонӣ ба меъёрҳои муосир ҷавобғӯ намебошад.

Дар зербоби ниҳоии боби дуввуми диссертатсия таҳлили нақш ва аҳамияти МОИ барои таҳқими вазъи иҷтимоию иқтисодии ноҳияҳои осебпазир анҷом дода шудааст. Ҳоло дар қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон 5 МОИ таъсис ёфта ва фаъолият доранд, ки сетоаш дар вилояти Ҳатлон – «Панҷ», «Данғара» ва «Қӯлоб», яктоаш дар вилояти Суғд (МОИ «Суғд») ва якто дар ВМКБ – МОИ «Ишкошим» мебошанд. Ҳамаи онҳо ба муҳлати 25 сол таъсис ёфтаанд.

Дар диссертатсия қайд карда шудааст, ки дар таҳлили нақш ва аҳамияти МОИ чун омили таҳқими вазъи иҷтимоию иқтисодии ноҳияҳои осебпазир,

истифодаи самаранок ва риояи қатъии принсипҳои таъсиси минтақаҳои озоди иқтисодӣ дар минтақа мебошад, зоро истифодаи самараноки он аз қатеона истифода бурдани принсипҳои асосии истифодаи он вобастагии амиқ дорад.

Бештари кишварҳои истифодакунандай МОИ дар он назаранд, ки он муҳаррики рушди иқтисодӣ ва баҳши хусусӣ мебошад, ки асоси онро рушди саноат ташкил додааст. Бинобар ин, рушди минтақаҳои озоди иқтисодӣ (МОИ) нуқтаи ибтидоии рушди баҳши хусусӣ ва яке аз воситаҳои муассири рушди минтақаҳои осебпазир ва, мубаддал гардидани онҳо ба минтақаҳои муваффақу пешрав мебошад. Дар ҳар як мамлакат бунёд намудани минтақаи озоди иқтисодӣ, пеш аз ҳама, тараққиёти босуръати ҳудуди муайянро таъмин мекунад. Рушди чунин МОИ-ҳо дар минтақаҳои осебпазир имкон медиҳад, ки вазъиятҳои буҳронӣ дар иқтисодиёти миллӣ паст карда шуда, душвориҳои сармоягузорӣ ба иқтисодиёти минтақаҳои мазкур бартараф карда шаванд.

Вобаста ба мавзуи кори диссертационӣ қайд карда шуд, ки минтақаҳои озоди иқтисодӣ ба модернизатсияи технологияҳо, азхудкунии ноу-хау, омӯзиши мутахассисон ва коргарон дар шаклҳои нави ташкили меҳнат, инчунин истифодаи ашёи ҳоми ҳудӣ барои истеҳсоли маҳсулоти содиротӣ ва таъмини шуғли пурмаҳсули қувваи корӣ мусоидат мекунанд.

Дар боби сеюм - «Самтҳои асосии такмил додани идоракукии системаҳои иҷтимоию иқтисодии осебпазир» роҳҳои баланд бардоштани нақши савдои наздисарҳадӣ дар рушди минтақаи осебпазири Тоҷикистони ҷанубӣ тадқиқ карда шудаанд. Ҳамчунин масъалаҳои рушди МОИ ҳамчун воситай паст кардани сатҳи осебпазирии системаҳои иҷтимоию иқтисодӣ мавриди таҳқиқ қарор дода шудааст. Аз ҷумла, роҳҳои асосии такмили идоракунии системаи иҷтимоию иқтисодӣ, аз ҷумла баланд бардоштани нақши савдои сарҳадӣ ва МОИ дар ободонии минтақаҳои осебпазири ҷануби Тоҷикистон ва самтҳои такмили усулҳо ва воситаҳои таҳияи барномаи низоми иҷтимоию иқтисодии минтақаи ҷануби сарҳадии Тоҷикистон ифшо гардидаанд.

Аз рӯйи натиҷаҳои таҳқиқот ва пурсишҳои гузаронидашуда мушкилоти асосии мавҷуда дар 8 ноҳияи ҷанубии наздисарҳадии кишвар ҷамъбаст ва мушахас карда шуданд. Мушкилоти асосие, ки ҳамаи ноҳияҳои тадқиқшуда дар дарозмуддат бо онҳо дучор меоянд ва ба вазъияти иқтисодии ҳам хочагиҳо ва ҳам умуман ноҳияҳо таъсири калон мерасонанд, чунин муайян карда шуданд:

1) Зарурати сармоягузории зиёд барои барқарор намудан ва инкишоф додани инфрасоҳтори моддию иҷтимоии ноҳияҳо (ҳочагии манзилию коммуналӣ, маориф, тандурустӣ, энергетика, наклиёт, варзиш, истироҳат ва ғайра)) - сарфи назар аз талошҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва шарикони рушд, барои ҳамаи ноҳияҳо алоқаи роҳ ҳанӯз ҳам ягона намуди нақлиёт мебошад. Сатҳи дастрасии аҳолӣ ба об ва маҳсусан канализатсия паст бοқӣ мемонад. Дар як соли охир вазъи дастрасӣ ба неруи барқ ба таври қобили

мулоҳиза беҳтар шудааст, аммо интиқоли неруи барқ ва таъмини он дар маҳаллаҳои дурдаст ҳанӯз ҳам ба таври мунтазам ба роҳ монда нашудааст;

2) Мутаносибан сатҳи пасти зиндагӣ ва суст будани имкониятҳои дурнамои рушди шахсият – боиси муҳочирати оммавии ҷавонон ва аҳолии қобили меҳнат аз минтақаҳо ба хориҷа ё пойтаҳти кишвар шудааст. Зиндагӣ дар минтақаҳо, маҳсусан дар деҳот барои ҷавонон ҷолиб нест, аз деҳот ба шаҳр рафтани ҷавонон дар роҳи ташаккули заминай кадрӣ барои рушди деҳот монеаи ҷиддӣ мебошад;

3) Ҳамсарҳад будан бо Афғонистони ноором – ба амният дар ноҳияҳои осебпазири ҷанубии наздисарҳадӣ таъсири ҷиддие мерасонад;

4) Истифодаи ғайрисамараноки захираю иқтидорҳои мавҷудаи дохилии рушд дар ноҳияҳо бинобар мавҷудияти омилҳои зерин истифода намешаванд: норасоии шадиди мутахассисони соҳибкасб; надонистани бартариятҳои рақобатии ноҳияҳои худ нисбат ба дигар ноҳияҳои кишвар, инчунин нисбат ба ноҳияҳои ҳамҷавори кишвари ҳамсоя; муҳити номусоид барои соҳибкорӣ ва сармоягузорӣ; сиёсати давлатии молиявию андозии ба ҷанбаҳои фискалӣ нигаронидашуда; дар сатҳи нокифояи рушди институтҳои воқеии бозор барои дастгирии соҳибкории хурду миёна, аз ҷумла институтҳои молиявӣ, машваратӣ ва ғайра;

5) Майл ба интизории пассивии «дастгирии беруна» (аз Ҳукumat, шарикони рушд, сармоягузорони хориҷӣ ва ғ.) аз ҷониби роҳбарияти маҳаллӣ ва аҳолӣ.

Дар диссертасия ифшо гардидааст, ки ҳам дар қонунгузорӣ оид ба МОИ ва ҳам дар низомномаҳои он принсипҳои таъсиси МОИ муқаррар карда нашудаанд, ки боиси паст гардидани самаранокӣ ва таъсирнокии ташкилии МОИ дар ноҳияҳои наъни осебпазир гардидааст.

Дар ин қисмати кори диссертационӣ чун натиҷаи таҳқиқоти минтақавӣ ва омӯзиши маҳсус дар минтақаҳои наздисарҳадӣ, маҳсусан дар ҷануби кишвар, роҳҳои такмилоти рушди барномавии минтақаҳои кишвар барои давраи миёнамӯҳлат ифшо карда шудааст.

Аз таҳлили вазъияти иҷтимоӣ-иқтисодии ноҳияҳои Дӯстӣ, Қубодиён, Ҷайхун, Панҷ, Шаҳритуз, Ҳамадонӣ, Фарҳор ва Ш.Шоҳин бармеояд, ки дар умум такмили усулҳои идоракунӣ дар низоми иҷтимоӣ-иқтисодии осебпазири ҷануби наздисарҳадии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз самтҳои зерин иборат мебошад.

Дар самти дигаргун соҳтани механизмҳои идоракуни ҳудудӣ ва сиёсати иқтисодии минтақавӣ:

- ҷорӣ намудани низоми банақшагирии барномавӣ;
- такмили инфрасоҳтори иҷтимоии деҳот ва ноҳияҳо;
- таъмиру барқарорсозии роҳҳо;
- бо қувваи барқ таъмин намудани аҳолӣ ва корхонаҳо;
- кашидани сими оптикаи нахии телефоние, ки барҳам додани унсурҳои кухнашударо дар назар дорад;

- баланд бардоштани меъёри кумакпулӣ барои шахсони камбизоат нисбати минтақаҳои дигари кишвар.

Дар самти дастгирии системавии ҳудудҳои рушд, ки бартариятҳои рақобатиро ба вучуд меоранд:

- ташкили минтақаи тиҷорати наздисарҳадӣ бо мақсади беҳтар намудани вазъи иқтисодии ҳонаводаҳо;

- ҷоннок намудани раванди ташкил ва фаъолияти МОИ дар асоси принсипҳои барои минтақаҳои осебпазир;

- паст кардани ҳиссаи меҳнати дастӣ бо мақсади баланд бардоштани дараҷаи ҳосилнокии меҳнат ва ноил шудан ба сатҳи баланди пардохти музди меҳнат;

- ҷуброн кардани ҳароҷоти баланд дар шароити иқлими номусоиди зироаткорӣ ва ҷорводорӣ аз ҳисоби буҷет.

Дар самти солимгардонии комплексии иқтисодиёти ҳудудҳо, ки метавонад ҳароҷоти зиёдатии дар доираи ин навъи низомҳо ташаккулёфтаро хеле кам қунад:

- баланд бардоштани сатҳи дастрасии ҳонаводаҳо ба ғизои хушсифат;

- рушди бозорҳои наздисарҳадӣ барои бартараф намудани мубодилаи натуралӣ.

Дар самти кам кардани монеаҳо дар ҳаракати сармоя, захираҳо ва омили инсонӣ:

- ташкили ҷойҳои корӣ;

- беҳтар намудани шароити саломатӣ ва таҳсилоти зарурӣ;

- бартараф намудани омили мавҷудияти робитаи хешутаборӣ барои пайдо кардани ҷойҳои корӣ;

- рушди ташкилотҳои қарзии хурд барои гирифтани кумаки ҳуби молиявӣ.

Дар самти рушди марказҳои илмию таълимӣ, дастгирии ҷавонони болаёқат, ҷалби неруи созанд:

- бештар ҷудо намудани квота барои таҳсилот дар мактабҳои олии мамлакат;

- ташкили курсҳои махсус барои инкишофи малакаҳои тиҷоратӣ ва ҷалби ҷавонон ба соҳаи соҳибкорӣ.

Гуногунрангии ин усулҳо талаб мекунад, ки имкониятҳои онҳо аз нуқтаи назари рафъи вазъияти афсурдаҳолӣ ва ба дараҷаи сифатан нави тараққиёти худ баромадани минтақаҳои иҷтимоию иқтисодии осебпазири кишвар мусоидат намояд.

ХУЛОСА ВА ПЕШНИҲОДОТ

Таҳқиқоти гузаронидашуда ба мо имкон медиҳад, ки хулосаҳо ва пешниҳодҳои асосии зеринро баррасӣ намоем.

Натицаҳои асосии илмии диссертатсия

1. Дар диссертатсия исбот шудааст, ки дар адабиёти иқтисодӣ то ҳол ягоагии дарки моҳияти истилоҳи «низоми иҷтимоию иқтисодии навъи осепазирӣ» вуҷуд надорад. Дар робита ба мавзуи таҳқиқоти мазкур мағҳуми «низоми иҷтимоию иқтисодии навъи осепазирӣ» ҳамчун маҷмуи ҳудудҳои маъмурӣ тавсиф карда мешавад, ки минтақаи ягоаро ташкил дода, дорои ҳусусиятҳои хоси ҳуд мебошад [8-М].

2. Минтақаҳои осебпазир, маъмулан ба навсозии инфрасоҳтори ҳудудии маҳаллӣ; баланд бардоштани дараҷаи омодагии омили инсонӣ; шароити маҳаллии тараққиёти технологӣ ва ғ. ниёз доранд. Аз ин рӯ, гуногунрангии ин воситаҳо талаб мекунад, ки имкониятҳои онҳо аз нуқтаи назари рафъи вазъияти афсурдаҳолӣ, ба дараҷаи сифатан нави тараққиёти ҳуд баромадани низоми иҷтимоию иқтисодии мавриди таҳқиқ ба таври системавӣ арзёбӣ карда шаванд [2-М; 3-М].

3. Дар баробари таҳқиқи усулҳо ва василаҳои идоракуни низоми иҷтимоӣ-иқтисодӣ дар шароити рушди осебпазир чунин ҳулоса гардидааст, ки ҷиҳати таҳқиқи равандҳои иҷтимоию иқтисодӣ дар минтақаҳое, ки низоми ягоаи иҷтимоию иқтисодиро ташкил медиҳанд, равишҳои нави методологӣ зарур мебошанд. Ҳамзамон ба зарурати коркарди усулҳои идоракуни низомҳои мазкур ва истифодаи таҷрибаи муваффақи хориҷӣ, аз ҷумла таснифоти минтақаҳо аз рӯи сатҳи рушд дар заминай муқаррар намудани рақобатпазирии минтақаҳо, ташкили кластерҳо ва ғайра таъқид карда шудааст. Чунин пешниҳод шудааст, ки барои рафъи марҳилаи осебпазир инкишофи низомҳои иҷтимоию иқтисодии навъи осебпазир бояд механизми дузинагии идоракуни зидди осебпазир: а) мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар сатҳи ҷумхурӣ ва б) мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатии ҳудудҳое, ки минтақаи муайянро ташкил медиҳанд, истифода шавад [2-М].

4. Ягоагии мазмуни барномаҳои мавҷудаи рушди минтақаҳои маъмурӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон барои ҳамаи намуди минтақаҳо боис шудааст, ки онҳо самараи матлуб намедиҳанд. Аз ин рӯ, зарурати таҳияи консепсияи танзими рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии навъи осебпазир дар асоси таҷрибаи ватании идоракуни минтақаҳои маъмурӣ давраи шӯравӣ ва таҷрибаи хориҷӣ дар татбиқи бомуваффақияти лоиҳаҳои ба ҳолати устувор ва масири тараққиёт овардани чунин низомҳо асоснок карда шудааст [4-М].

5. Минтақаҳои озоди иқтисодӣ ба модернизатсияи технологияҳо, азҳудкунии ноу-хау, омӯзиши мутахассисон ва коргарон дар шаклҳои нави ташкили меҳнат, инчунин истифодаи ашёи хоми ҳудӣ барои истеҳсоли маҳсулоти содиротӣ ва таъмини шуғли пурмаҳсули қувваи корӣ дар низоми иҷтимоӣ иқтисодии осебпазир мусоидат мекунанд [5-М].

6. МОИ бояд барои сармоягузорони ватанию хориҷӣ ҷолиб бошад, зеро ҳадафи асосии таъсис дода шудани минтақаҳои озоди иқтисодӣ, пеш аз ҳама, фароҳам овардани фазои мусодиди сармоягузорӣ мебошад. Бинобар ин, риоя гардидани принсипу муқаррароти ташкили фаъолияти МОИ худ заминаи мусоид барои рушди рақобатпазири субъектҳои соҳибкорӣ дар минтақа аст. Бояд ҳам дар қонунгузории ҷорӣ оид ба таъсиси МОИ, ҳам дар Низомномаи фаъолияти он бояд принсипҳои ташкил кардан ва фаъолияти МОИ ва, вобаста ба ҳамин, талабот ба субъектҳои ҳочагидор, ки метавонанд субъекти МОИ бошанд ва аз имтиёзоти он истифода намоянд равshan нишон дода шаванд. Танҳо дар ин асос, ҳавасмандии амиқ барои соҳибкорони ватаний ва хориҷӣ метавонад истифодаи минтақаҳои озоди иқтисодӣ ҳамчун платформаи рушди бозор, бозори молиявӣ, бозори меҳнат, бозорҳои ватанию хориҷии молӣ, бозорҳои наздисарҳадӣ ва гайра бошад [7-М].

Тавсияҳо оид ба истифодаи амалии натиҷаҳо

1. Азбаски дар адабиёти иқтисодии олимони ватаний мавҳуми «минтақа», «менечменти минтақавӣ», «рушди барномавии минтақа» ба тариқи кофӣ муайян карда нашудаанд дар қонунгузории ҷорӣ низ мавҳумоти мазкур муқаррар карда нашудаанд. Бинобар ин, тавсия карда мешавад, ки дар қонунгузории ҷорӣ мавҳуми «минтақа», «менечменти минтақавӣ», «рушди барномавии минтақа» муқаррар карда шавад. Дар қонунгузории ҷории қишвар дар ҷодаи рушди минтақаҳо, таҳияи стратегия ва барномаҳои рушди минтақаҳо асосҳои тарҳрезии таснифоти минтақаҳо ва моделсозии рушди минбаъда аз нигоҳи сатҳи рақобатпазирии онҳо бояд мавриди истифода қарор дода шавад [2-М; 4-М].

2. Дар рафти таҳия, муҳокима, тасдиқ, амалӣ гардидан ва низоми мониторингу арзёбии иҷроиши барномаҳои миёнамӯҳлати рушди иҷтимоию иқтисодии минтақаҳо хусусиятҳои хоси низоми идоракунӣ дар минтақаҳои устувор ва осебпазир бояд ба инобат гирифта шавад [3-М].

3. Бо мақсади ба таври муносиб инъикос гардидани шароити тағйирёбандай рушди минтақавӣ, хусусиятҳои иҷтимоӣ, этникӣ ва экологии гурӯҳҳои асосии аҳолӣ, масалан, минтақаи ҷанубии наздисарҳадии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҳамчунин баланд бардоштани самаранокии идоракунии рушди иҷтимоию иқтисодӣ, зарур аст, ки раванди ташаккули консепсияи тараққиёти низомҳои иҷтимоию иқтисодии наъни осебпазирро бо роҳи пурратар ба назар гирифтани омилҳои мутобиқшавӣ, менталитет, рафтори экологӣ, фарҳангӣ иқтисодӣ, хусусиятҳои равандҳои модернизатсионӣ ба роҳ монда шавад [6-М].

4. Ҷиҳати баланд бардоштани самаранокии истифодаи манбаъҳои тайримарказонидашудаи захираҳо барои рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии наъни осебпазир саъю қӯшиши мақомоти идоракунии онҳоро дар се самт: мусоидат ба рушди соҳибкории хурд ва фароҳам овардани фазои мусоиди соҳибкорӣ (аз ҷумла дастгирии рушди сайёҳӣ, маҳсусан этнографӣ); фароҳам

овардани шароит барои беҳтар намудани фазои сармоягузорӣ; баланд бардоштани рақобатпазирии маҳсулоти корхонаҳо ва барқарор намудани бозори дохилии минтақаи ҳудуди таҳқиқшуда сафарбар кардан зарур аст [8-М].

5. Барои самаранок истифода гардидан механизми МОИ дар минтақаҳо бояд принсипҳои асоснокшудаи таъсис ва фаъолгардонии МОИ қатъиян риоя карда шаванд ва қонунгузории ҳамин ҷода ва санадҳои меъёрию ҳуқуқии он такмил дода шавад [5-М].

6. Дар рафти таҳия, муҳокима, тасдиқ, амалӣ гардидан ва низоми мониторингу арзёбии иҷроиши барномаҳои миёнамӯҳлати рушди иҷтимоию иқтисодии минтақаҳои осебпазир ҷиҳати муайян кардани хусусиятҳои шаклҳои ташкилии идоракунӣ зарур аст, ки мунтазам, ҳадди ақал як бор дар панҷ сол таҳқиқоти хонаводаҳо аз рӯйи нишондиҳандаҳои асосии рушд анҷом дода, аз ҷумла бо нишондиҳандаҳои зерин: арзёбии дороиҳои хонавода, арзёбии сатҳи шуғл дар хонаводаҳо ва муайян кардани сабабҳои асосии бекорӣ, инчунин як қатор омилҳои дигаре, ки ба ақидаи хонаводаҳо ҳангоми интиҳоби кори мушахҳас, арзёбии вазъи молиявию иқтисодии хонаводаҳо ва ғайра муҳиманд [4-М].

ФЕҲРИСТИ ИНТИШОРОТИ ДОВТАЛАБ АЗ РӮЙИ МАВЗУИ ДИССЕРТАТСИЯ Мақолаҳо дар мачаллаҳои тақризшавандა:

[1-М] Сафаров А.М. Таҳлили таъсири пандемияи COVID-19 ба иқтисодиёт ва эҳтиёҷоти меҳнати кишвар [Матн] / А.Л. Алимов, А.М. Сафаров // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – Душанбе. – 2020. - № 3. - С. 58-64. ISSN 2310-3957.

[2-М] Сафаров А.М Принсипҳои ташкил ва амалияи фаъолияти минтақаҳои озоди иқтисодӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Л. Алимов, А.М. Сафаров // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – Душанбе. – 2020. - № 1. - С. 171-177. ISSN 2310-3957.

[3-М] Сафаров А.М Омилҳои ташкилию иқтисодии рушди минтақаи ҷануби сарҳадии Тоҷикистон [Матн] / А.М. Сафаров // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – Душанбе. - №3. - С. 238-242. ISSN 2310-3957.

[4-М] Сафаров А.М Масъалаҳои таҳияи барномаҳои минтақаҳои кишвар ва таҷрибаи минтақаҳои озоди иқтисодӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / А.М. Сафаров // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – Душанбе. – 2021. - № 4. - 2021. - С. 199-203. ISSN 2310-3957.

Дар дигар нашрияҳо:

[5-М] Сафаров А.М Оид ба ташкил ва таҷрибаи минтақаҳои озоди иқтисодӣ дар ҷумҳурии тоҷикистон” [Матн] / А.Л. Алимов, А.М. Сафаров // Маводи конференсияи илмию амалӣ дар мавзуи “30-соли истиқлолият ва рушд”. - ДДСТДТ. - Душанбе, 2021. - С. 23-30.

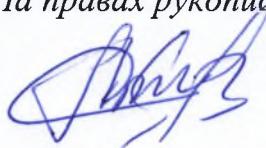
[6-М] Сафаров А.М Натицаҳои тадқиқоти омилҳои иҷтимоию иқтисодии тараққиёти районҳои ҷанубӣ сарҳади Тоҷикистон” [Матн] / А.М. Сафаров // Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ дар мавзуи “Дастовардҳои соҳаи меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳолӣ дар давраи Истиқлолияти давлатӣ” (24-сентябри соли-2021). - Душанбе, 2021. - С. 336-343.

[7-М] Сафаров А.М. Минтақаҳои озоди иқтисодӣ ҳамчун шакли инноватсионии ҳалли масъалаҳои минтақавии рушди иҷтимоию иқтисодӣ (аз рӯи натицаҳои тадқиқоти иҷтимоию иқтисодӣ) [Матн]: монография / Р.М. Бобоҷонов, Р.М. Аминҷонов, А.Л. Алимов, А.М. Сафаров. - ИИД АМИТ. Душанбе: ГУП “Матбаа”, Соли-2021. - 135 с.

**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ДЕМОГРАФИИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ АКАДЕМИИ НАУК ТАДЖИКИСТАНА**

УДК: 338.43.(575.3)

На правах рукописи



САФАРОВ АБДУЛМАНОН МАХМАДСАИДОВИЧ

**ИССЛЕДОВАНИЕ МЕТОДОВ И ИНСТРУМЕНТОВ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ В ДЕПРЕССИВНЫХ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ**

(на примере южного приграничного региона Республики Таджикистан)

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата экономических наук по специальности 08.00.06.04 –

Организация и управление предприятиями, системами и комплексами

Душанбе – 2023

Диссертация выполнена в отделе институциональных исследований Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана

Научный руководитель: Алимов Анвар Латифович, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана.

Официальные оппоненты: Ризокулов Туракул Рабимкулович, доктор экономических наук, профессор, проректор по науке Таджикского государственного университета права бизнеса и политики

Сафоев Абдумаджид Каримович, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедры экономической теории и предпринимательской деятельности Международного университета туризма и предпринимательства Таджикистана

Ведущая организация: Государственный финансово-экономический университет Таджикистана.

Защита диссертации состоится «04» июля 2023 года в 15⁰⁰ на заседании Диссертационного совета 6D.KOA -017 при Институте экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана по адресу: 734024, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица С.Айни, 44. Email: boboev.komil@list.ru; Телефон учёного секретаря: 911-00.48.84.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана и на официальном сайте <http://www.ied.tj>.

Автореферат разослан «_____» 2023 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат экономических наук

Бобоев К.О.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В среднесрочной программе развития Республики Таджикистан на 2021-2025 годы отмечается, что «передовой опыт развитых и развивающихся стран доказывает, что экономическое районирование играет важную роль в развитии производительных сил и создание современной инфраструктуры».¹ В целом, регионы республики играют важную роль в среднесрочной перспективе в решении стратегических задач повышения уровня жизни населения, увеличения занятости и доходов населения, обеспечения стабильности социальной защиты, продовольственной безопасности и укрепления экономического потенциала страны.

Следует отметить, что программы регионального развития страны являются воплощением и конечным пунктом всех усилий государства по приоритетным направлениям и рассматриваются как отдельное направление в решении таких важных вопросов, как обеспечение соответствующего уровня энергетической и продовольственной безопасности, выхода страны из коммуникационного тупика и обеспечение социальной стабильности.

В годы независимости в экономике Таджикистана произошли глубокие изменения, которые были связаны со сменой системы общественного производства и хозяйственного механизма всей страны и отдельных ее регионов. Механизм регионального развития подвергся изменениям в процессе перехода к рыночным отношениям. Изменилась не только система финансового обеспечения регионов страны, но и сама структура валового регионального продукта. В регионах республики частная собственность стала господствующей, что способствовало тому, что существенно изменилась система экономических отношений между всеми субъектами, представляющих региональную экономику.

Поэтому «при размещении производительных сил могут быть использованы географические условия, особенности размещения природных богатств и других имеющихся полезных ресурсов, специализация регионов и повышение их привлекательности для инвестиций, активизация функционирования специальных свободных экономических зон, демографические и миграционные процессы исходя из наличия ресурсов (природных, экономических, трудовых, интеллектуальных, производственных мощностей, минеральных, гидроэнергетических, рек, особых природно-климатических условий и других факторов экономического развития) и в этом контексте способствовать устойчивому развитию регионов»².

Отказ от плановой экономики наряду с решением необходимых вопросов обеспечения уровня населения и качества его жизни, поставил перед регионами задачу эффективного развития. При этом сильно возросла роль региональных органов управления в рациональном использовании их ресурсной базы, что

¹ Среднесрочная программа развития Республики Таджикистан на 2021-2025 годы / Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Олии Республики Таджикистан от 16 июня 2021 года № 441. С.2.

² Там же.

потребовало повышение относительной самостоятельности в принятии решений.

В среднесрочной программе развития Республики Таджикистан на 2021-2025 годы отмечается, что «в ближайшие пять лет следует уделить больше внимания следующим направлениям: формирование территориально-производственных комплексов в северной, южной и восточной частях страны на базе размещенных значимых природных ресурсов (промышленных кластеров); специализации районов страны и их экономического районирования; активизации деятельности функционирующих структур институционального характера (в частности, функционирования Региональных советов по улучшению инвестиционного климата и создания Консультативного совета по планированию взаимосвязанности национальных и региональных приоритетов в целях разработки и реализации региональной политики); разработки и принятия новых нормативно-правовых актов (Закона Республики Таджикистан «О комплексном развитии страны» и «Об ускорении и стимулировании развития регионов»), а также внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты, относительно регионов страны, в частности в Закон Республики Таджикистан «О горных регионах Республики Таджикистан».³

Анализ статистических данных показывает нарастающий разрыв между регионами в уровне развития. Например, разница между городом Душанбе и областями и подчиненными районами республики составляет в среднем: по уровню валового внутреннего продукта - почти в 4 раза; показателя индекса человеческого развития - почти 16%; объема поступлений налогов в местные бюджеты – более чем в 8 раз. Хотя произошло снижение уровня бедности в стране, однако в ее регионах снизилось качество услуг в сфере образования и здравоохранения, остается высоким уровень материнской и детской смертности, и около 30% населения страдает от хронической нехватки продовольствия.

В то же время актуальной научной задачей остается необходимость глубокого исследования проблемы развития депрессивных, или депрессивных социально-экономических систем, существующих в экономическом пространстве нашей страны. Наличие таких депрессивных социально-экономических систем в экономике страны угрожает конкурентоспособности и стабильности всей национальной экономики. Изучение явлений депрессивных социально-экономических систем закономерно ставит вопрос о необходимости разработки методов и инструментов управления такими системами, что и определяет актуальность поставленной научной проблемы.

Степень разработанности научной темы. Различные аспекты комплексной научной проблемы развития депрессивных социально-экономических систем, существующих в современном мировом хозяйстве, нашли отражение в работах многих исследователей:

³ Среднесрочная программа развития Республики Таджикистан на 2021-2025 годы / Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Олии Республики Таджикистан от 16 июня 2021 года № 441. С.15.

- концептуальные аспекты развития территориальных экономических систем различного типа в работах Дж. Арриги, А. Гранберга, У. Изарда, В. Зомбтарта, П. Кругмана, В. Лексина, Л. Мизеса, А. Швецова и др.;

- институционально-экономические проблемы и классификация развития социально-экономических систем Республики Таджикистан в работах Саидмуродова Л.Х., Рахимзода Шарифа., Ризоқулова Т.Р., Мирсаидова А.Б., Рауфӣ Абдугаффора., Ризокулов Т.Р., Мирбобоева Р.М., Муминовой Ф.М., Бабаджанова Р.М., Алимова А.Л., Сафоев А.К., Джалилзода Д.Р., Юнусзода Х., и др.;

- исследованию феномена депрессивности (уязвимости) социально-экономических систем посвящены работы А. Ворус, А. Ермоленко, Н. Калюжнова, А. Киреев, А. Кусраев, А. Мокрушин, Р. Попов, В. Прохорова;

- определению методов и разработке инструментов управления территориальных образований посвящены работы ученых С. Глазьева, Р. Каплана, А. Керашева, Г. Клейнера, Д. НORTона, И. Рысины, С. Слепакова, А. Тамова и др.

Однако анализ отечественных и зарубежных исследований, посвященных изучению указанной научной проблемы, позволяет выделить ряд важных аспектов, нуждающихся в дальнейшей разработке, а именно: фундаментальные признаки депрессивности социально-экономических систем; методы и средства управления развитием депрессивных социально-экономических систем. Это определило цель исследования и его конкретные задачи.

Связь исследования с программами (проектами) или научными темами. Тема диссертационной работы связана с такими государственными стратегиями и программами, как «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года», Программы среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2016-2020 и 2021-2025 годы (ПСР), а также выполнена в рамках научно-исследовательского плана Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования. Целью диссертационной работы является концептуальная разработка основных аспектов управления депрессивными социально-экономическими системами в Республике Таджикистан, на примере южного приграничного региона Республики Таджикистан.

Задачи исследования. Для достижения поставленной цели решаются следующие взаимосвязанные друг с другом задачи:

- изучение теоретических аспектов анализа управленческих проблем и определение направлений совершенствования управления в социально-экономических системах депрессивного типа;

- изучение некоторых теоретических аспектов создания свободных экономических зон в качестве инновационного инструмента управления, изучение практики его внедрения, раскрытие концептуальных путей его дальнейшего совершенствования в депрессивных регионах юга страны;

- исследование организационно-экономических основ управления и раскрытие характеристик депрессивных систем южных регионов страны;
- изучение использования методов и инструментов управления в депрессивных районах;
- исследование и оценка факторов и инструментов управления депрессивной системой;
- определение путей совершенствования методов и принципов программного развития социально-экономической системы южного приграничного региона Таджикистана.

Объект исследования. Объектом исследования является процесс социально-экономического развития депрессивных систем в экономическом пространстве Республики Таджикистан.

Предметом исследования являются организационно-экономические отношения, возникающие в процессе управления депрессивными социально-экономическими системами, в том числе фундаментальные особенности этих систем, методы и средства управления их развитием.

Гипотеза диссертационного исследования. Научная гипотеза диссертации заключается в том, что тщательное изучение свободных экономических зон и приграничных зон, совершенствование методов исследования и системы управления ими может привести к совершенствованию системы программного развития уязвимых регионов и стать положительным фактором для решения проблем экономического и социального развития уязвимых регионов.

Теоретические основы исследования. Теоретическую основу исследования составляют фундаментальные концепции, представленные в классических и современных зарубежных и отечественных исследованиях, в том числе: концепция региональной экономической политики и территориального управления, а также концепция трансформации экономических отношений, реализация модернизации на мезоуровне организации экономических отношений в Республике Таджикистан.

Методологические основы исследования. Методологическую основу диссертационной работы составляют современные научные подходы к мезоуровневому изучению организации экономических отношений, механизмов развития социально-экономических систем, ресурсов и средств этих процессов. В основе данного исследования лежит системный подход, познавательный потенциал которого усилен соответствующими возможностями институционального подхода.

В диссертации применялись такие методы и инструменты исследования, как: научное восприятие, группировка, экспертная оценка качества, количественная оценка, сравнительный анализ и синтез, оценка на основе опроса.

Источники информации. Научная и методологическая основа исследования включает различные аспекты системного и институционального подходов, связанных с обозначенной научной проблемой. При установлении специфических характеристик депрессивных социально-экономических систем

и анализе методов их развития используются следующие методы: функциональный, финансовый и статистический методы, а также подходы и методы теории социально-экономических трансформаций.

При выполнении научно-исследовательской работы использовались официальные данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан и главных управлений Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в областях, городах и районах; Министерства экономического развития и торговли РТ; Комитета местного развития при Правительстве РТ. Для решения поставленных вопросов использовались наблюдения автора, специальная научная литература и нормативно-аналитическая литература, а также периодические издания и информационные ресурсы сети Интернет.

База исследования. Диссертационное исследование выполнено в отделе институциональных исследований Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана

Информационно-экспериментальную базу исследования составили реальные данные из следующих источников: Программы развития регионов на среднесрочный период (2016-2020 и 2021-2025 годы), Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Среднесрочная программа развития Республики Таджикистан на 2016-2020 годы и Среднесрочная программа развития Республики Таджикистан на 2021-2025 гг.

Для исследования проблем совершенствования управления в социально-экономических системах уязвимого типа были выбраны восемь районов Южного приграничного региона Республики Таджикистан - Дусти, Кубадиян, Джайхун, Пяндж, Шахритуз, Хамадони, Фархор и Ш.Шохин. Для целей настоящего исследования количественный анализ был недостаточен. Поэтому было проведено небольшое исследование и в каждой изучаемой территории было отобрано по 2 общины: одна в центре района, а другая вблизи государственной границы. При этом в каждой общине было отобрано по два населенных пункта – в центре общин и один приграничный городок (всего – 32 населенных пункта). В результате стало возможным выявить особенности и средства воздействия на уязвимые регионы и стабильные регионы.

Научная новизна исследования. Научная новизна диссертационной работы состоит в комплексной разработке важнейших аспектов и совокупности показателей развития социально-экономических систем депрессивного типа в экономическом пространстве Республики Таджикистан, в частности: установление фундаментальных признаков этих систем; выявление факторов, препятствующих им; определение ресурсов и разработка инструментов управления для развития этих систем.

Следующие составные положения диссертационного исследования имеют элементы научной новизны:

1. Изучены теоретические аспекты анализа проблем управления в депрессивных социально-экономических системах.

2. Определены методы и инструменты управления системой в депрессивных условиях.

3. Раскрыты специфические социально-экономические особенности южного приграничного региона страны.

4. Определены методы управления и восстановления в уязвимых (депрессивных) регионах.

5. Определены факторы и инструменты управления уязвимой системой, а также различия в управлении социально-экономическими системами устойчивой и неустойчивой формы.

6. Раскрыты основные пути совершенствования управления социально-экономической системой, в том числе повышение роли приграничной торговли и СЭЗ в развитии уязвимых регионов Южного Таджикистана, и направления совершенствования принципов разработки программы социально-экономической системы южного приграничья Таджикистана. Среди прочего было выявлено, что ни законодательством о СЭЗ, ни ее нормативными правовыми актами не установлены принципы создания СЭЗ, что привело к снижению организационной эффективности и результативности СЭЗ.

Положения, выносимые на защиту.

1. Несмотря на то, что изучению территориального развития страны, классификации экономических систем и регионов, а также трансформационной экономики и, в частности, уязвимых регионов в современной экономической литературе посвящено множество исследований, среди исследователей не просматривается единого мнения по внутреннему механизму проблемных особенностей и уязвимого положения таких социально-экономических систем, а также возможности в использовании их потенциала в целях выхода на тренд устойчивого развития.

2. В современной экономической литературе само понятие «уязвимая зона» или «депрессивная» трактуется по-разному. Обычно таким регионом считается регион, находящийся в относительно низкой стадии, где наблюдается низкий уровень производства, особенно промышленности, высокий уровень безработицы и миграции, низкая привлекательность отечественных и иностранных инвестиций. По мнению автора, одной из характеристик уязвимых регионов является неэффективное использование имеющихся возможностей. Среди таких возможностей — приграничное расположение региона и регионы, где расположены свободные экономические зоны.

3. Необходимо разработать концептуальный метод стратегического управления развитием уязвимых социально-экономических систем, который должен сопровождаться включением в него при разработке и реализации стратегий развития вопросов последовательности и взаимосвязанности субъектов и объекта управления, а также роли и значимости специальных инструментов управления и институтов, учитывающих особенности социальных процессов.

4. Изучение мирового опыта трансформации кризисных зон в высокодоходные доказывает, что основным направлением стратегии выхода из

депрессии является перестройка инновационной структуры и инвестирование экономики на основе целевого программного подхода. Например, адресность «точек» развития в рамках кластерного (системного) метода управления в субрегиональных границах (нескольких административных районов).

5. В среднесрочных программах развития регионов раскрытие преимуществ и факторов управления социально-экономическими системами стабильного и кризисного типа, облегчает решение ряда проблем на региональном уровне.

6. В среднесрочных программах развития регионов необходимо раскрыть инструменты управления социально-экономическими системами кризисного типа с классификацией управленческих, организационно-экономических и финансовых средств, что будет способствовать раскрытию и эффективному использованию децентрализованных источников ресурсов для развития уязвимых социально-экономических систем.

Теоретическая и научно-практическая значимость результатов исследования. Основные теоретические результаты исследования могут быть использованы при разработке теории региональной экономики, теории территориального управления, теории стратегического управления и теории модернизации. Результаты отдельных исследований могут быть использованы для совершенствования содержания, структуры и методики преподавания курсов в системе высшего профессионального образования: «Региональная экономика», «Стратегический менеджмент», «Управление территориями», а также спецкурса для активизации развития депрессивных социально-экономических систем.

Практическая значимость исследования проявляется в том, что основные выводы и рекомендации, изложенные в работе, могут быть использованы при разработке стратегий и инструментов локализации региональной инфраструктуры, формировании и реализации региональных инвестиционных программ и специальных региональных проектов, направленных на инфраструктурные нужды, а также для использования в целях совершенствования содержания и структуры региональной экономической политики.

Степень достоверности результатов исследования подтверждается испытаниями, достоверностью данных, достаточным объемом данных исследования, обработкой статистических результатов исследования, публикациями. Выводы и рекомендации основаны на научном анализе результатов теоретических и экспериментальных исследований. Выделенные автором признаки уязвимых социально-экономических систем, основные ресурсы жизнедеятельности и средства активизации развития уязвимых социально-экономических систем, которые представлены в работе, используются в деятельности органов территориального управления, а также в процессе преподавания дисциплин «Управление проектами» и «Государственное и местное управление»» отделом магистратуры Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Содержание и структура диссертационного исследования соответствуют следующим пунктам паспорта перечня специальностей, утвержденного ВАК при Президенте Республики Таджикистан по специальности 08.00.06 - Экономика и управление по направлениям деятельности (08.00.06.04 - Организация и управление предприятиями, системами и комплексами):

10.2. Сущность, структура и отличительные особенности управления социально-экономическими системами, основные тенденции и направления его развития в условиях глобализации, развития сотрудничества, международного бизнеса, формирования информационного общества и др.

10.5. Управление экономическими системами, сущность, формы и механизмы его реализации. Управление изменениями в экономических системах. Теория и практика управления социально-производственной инфраструктурой, интеграционными структурами и процессами интеграции бизнеса;

10.16. Управление в депрессивных социально-экономических системах (территории, регионы, комплексы). Факторы и рычаги управления в социально-экономической системе депрессивного типа и сдерживающих депрессивность социально-экономических процессов (территории, регионы, комплексы) Республики Таджикистан. Направления снижения уровня депрессии в социально-экономических системах.

Личный вклад соискателя. Все этапы исследования проходили при непосредственном участии соискателя. Личный вклад автора диссертационного исследования состоит в определении цели, предмета и объекта исследования, обосновании перечня задач исследования и их решения, доведения теоретико-методических положений исследования до стадии, когда делается возможным их использование для совершенствования основных аспектов управления уязвимыми социально-экономическими системами в Республике Таджикистан на примере южного приграничного региона Республики Таджикистан.

Апробация и внедрение результатов диссертации. Основные результаты и положения научной работы представлены и обсуждены на международных, республиканских конференциях и научно-практических семинарах молодых ученых и соискателей ученой степени Республики Таджикистан (2013 - 2022 гг.), Таджикского национального университета (2013 - 2022 гг.), Таджикского аграрного университета имени Ш.Шотемура (2019 - 2022 гг.), Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана (2019 - 2022 гг.), Института экономики сельского хозяйства Академии сельскохозяйственных наук Таджикистана (2013 – 2022 гг.).

Публикации по теме диссертации. Основные положения и выводы диссертационного исследования опубликованы в 7 публикациях, в том числе 4 статьи в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан, в 1 научной монографии - «Свободные экономические зоны как инновационная форма решения региональных вопросов социально-экономического развития (по результатам социально-

экономического исследования)», где общий объем публикаций по теме исследования составляет 7 п.л.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, выводов и предложений, а также списка использованной литературы, который включает 129 наименований. Основной текст диссертации представлен на 171 страницах, включая 22 таблиц и 26 рисунков.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

В главе первой «Теоретико-методологические основы исследования проблем управления в депрессивных социально-экономических системах» обоснованы следующие положения:

Изучение теоретических аспектов анализа проблем управления депрессивными социально-экономическими системами определяет научную основу для разработки программ социально-экономического развития районов депрессивного типа.

В современной экономической литературе присутствуют много исследований, посвященных вопросам пространственного развития страны, классификации систем и экономических регионов, а также трансформационной экономики, в которых проводились целенаправленные исследования по депрессивным регионам. В то же время, несмотря на это, среди исследователей не просматривается единого мнения по внутреннему механизму проблемных особенностей и уязвимого положения таких социально-экономических систем, а также возможности в использовании их потенциала в целях выхода на тренд устойчивого развития.

В этом аспекте, обоснование методологии, методики, регламента и инструментов исследования депрессивных социально-экономических систем, которые формируют какую-либо территориальную единицу, выступает одним из направлений решения поставленных научных вопросов.

В диссертации показано, что в начале исследования важно определить сущность самого экономического понятия - «депрессивная социально-экономическая система». К сожалению, в современной экономической науке нет единства в понимании этого вопроса. В настоящее время, например, термин «социально-экономический регион» получает широкое распространение в контексте становления как самой теории региональной экономики, так и в более широком смысле, как отрасль регионоведения. В регионоведческой литературе это понятие постепенно заменяет общепринятое понятие «экономический регион», которое в советское время понималось как социально-экономический или территориальный хозяйственный комплекс, который в условиях государственно-плановой системы отличался крепкими связями и пропорциональным развитием всех составляющих элементов. С переходом к рыночной экономике такое понимание «региона» постепенно утрачивает значение в таком понимании.

Речь идет о том, что относительно рассматриваемого в диссертации предмета исследования, социально-экономический район обычно понимается

как исторически сформировавшееся пространственной образование, которое обладает не только общим природным, инфраструктурным, социальным, экономическим и культурно-историческими потенциалом, но и возможностью самоуправления в форме органов законодательной и исполнительной власти, имеющие свои материальные и финансовые ресурсы. Однако на уровне макроэкономической оценки, в первую очередь, к таким социально-экономическим регионам относятся административные субъекты страны, которые реализуют на своих территориях долгосрочные программы их социально-экономического развития.

Также следует обратить внимание на то, что в экономической литературе еще нет единства в понимании сущностной характеристики и термина «социально-экономическая система депрессивного типа». Обычно принято, что в экономической науке под зоной депрессии (от лат. *depressio* — депрессия) рассматривается временная стадия экономического развития, которая наступает после кризисной ситуации в производстве, и которая характеризуется депрессивным состоянием производства, поглощением избыточного множества товаров, состоянием экономической стагнации и высокой безработицы. Однако применительно к теме настоящего исследования понятие «социально-экономическая система депрессивного типа» описывается как совокупность административных территорий, образующих единый регион и имеющих свои особенности.

В диссертации показано, что такой подход позволяет осуществлять диагностику депрессивности социально-экономической системы, как в разных интервалах времени, так и методом оценки показателей различного уровня. Кроме этого, такой подход позволяет учесть и изменение динамики усиления или ослабления неравенства внутри региона.

Важно, что выделение признаков и анализ развития депрессивных социально-экономических систем, позволяет исследователям выделить особую группу экономических регионов, которые в научной литературе называются проблемными, и которые не обладают потенциалом саморазвития и нуждаются в постоянной ресурсной поддержке, которая должна приходить из внешней среды. Это означает, что при отсутствии такой поддержки эти социально-экономические системы, сталкиваются с неустойчивым развитием и, соответственно, становятся кризисными зонами национальной экономики. Это говорит о том, что в отношении таких регионов (систем, зон) необходимо использовать специальный режим пространственного и социально-экономического развития.

Принимая во внимание формирование социально-экономической системы кризисного типа в условиях внедрения ряда трансформационных процессов, можно определить основные признаки этих систем:

- во-первых, разнородность территориальных систем, которые относительно долгое время могут существовать за счет базовых институтов обеспечивающих стабильность развития экономики регионов имеющих слабую способность к устойчивому саморазвитию;

- во-вторых, постоянная зависимость от финансовой поддержки из государственного бюджета и ресурсов международных организаций, а также инвесторов несмотря на высокий уровень риска;

- в-третьих, неэффективность, слабость и диспропорциональность затрат и результатов процесса воспроизведения территорий, что постоянно свидетельствует о необходимости дотаций и субсидий.

Следовательно, социально-экономическая система депрессивного типа обычно формируется в условиях перманентного дефицита ресурсов для развития, который еще больше усиливается при нарастании показателей или явлений уязвимости.

Применение теории социально-экономических систем на уровне южных приграничных районов Республики Таджикистан, позволяет выявить главные проблемные вопросы территориального процесса воспроизведения в регионе, который относится к типу депрессивного, с слабым ресурсообеспечением саморазвития;

- постоянная высокая зависимость местных бюджетов от дотаций и субсидий из государственного бюджета и республиканского бюджета;

- слабый уровень развития финансового рынка в регионе, который становится фактором разрыва формирующихся в регионе сбережений от процесса воспроизведения на территориальном уровне;

- постоянное преобладание расходной части местных бюджетов на решение неотложных вопросов социального развития;

- и, наконец, полное отсутствие необходимых внутренних ресурсов для обеспечения безопасности от воздействия факторов, формирующих их депрессивность.

Предварительная оценка инструментов развития социально-экономических систем депрессивного типа показывает, что они направлены на решение таких вопросов как: необходимость модернизации территориальной инфраструктуры в регионе; повышение значимости человеческого фактора; формирование условий технологического развития в самом регионе и др. Такое многообразие инструментов в исследуемой социально-экономической системе, неизбежно требует системного подхода и оценки возможностей их использования, направленных на снижение уровня депрессивности и обеспечения условий для перехода на качественно новый уровень развития.

На основе концептуального представления социально-экономической системы южных приграничных районов Республики Таджикистан в виде производственной функции, представляется уместным сгруппировать эти инструменты в виде факторов с разными коэффициентами значимости. К ним последовательно можно отнести такие факторы как, природные, человеческие, технико-технологические, организационные, институциональные и информативные.

В диссертации показано, что такая группировка позволила сделать вывод о том, что базовый уровень использования инструментов снижения депрессивности в экономике южных приграничных районов Республики

Таджикистан, включает в себя организационно-институциональные инструменты, которые в основном основаны на результатах сравнения с другими социально-экономическими системами депрессивного типа.

Выделение статуса социально-экономической системы кризисного (депрессивного) типа является характерной чертой всех институтов, экономического пространства региона. Такие особенности выражаются в виде правовых норм, установленных традиций и неформальных договоров, которые определяют поведение участников местных рынков в экономике региона. Именно это определяет социально-экономическое положение системы южных приграничных районов Республики Таджикистан в экономическом пространстве страны.

Обоснование методов и инструментов дальнейшего развития социально-экономических систем и предварительная оценка средств развития социально-экономических систем кризисного типа показывает, что они направлены на решение различных задач устойчивого развития в условиях депрессивности. В диссертации показано, что к ним относятся, прежде всего, модернизация инфраструктуры региона; человеческий фактор; и условия технико-технологического развития.

Состояние уязвимости (депрессивных) регионов и управление ими основывается на следующих принципах:

Во-первых, изменение механизмов пространственного управления и, соответственно, региональной экономической политики, в целях снижения кризисных явлений, что означает возникновение в структуре таких механизмов, задач и новых структурных элементов, а также отказ от использования устаревших элементов управления.

Во-вторых, вопрос комплексной поддержки территориального развития, направленный на формирование элементов конкурентного преимущества, который может включать образование кластеров, СЭЗ или зон индустриального и инновационного развития.

В-третьих, системное оздоровление экономики рассматриваемой системы и прекращение неэффективных программ регионального развития, что может значительно сократить избыточные затраты, образующиеся в рамках данного типа системы.

В-четвертых, снижение препятствий в движении капитала, ресурсов и человеческого фактора, а также снижение местных налогов и платежей с малых предприятий и т. д.

В-пятых, расширение значимости научно-образовательных центров для поддержания талантов и развитие процесса творческой энергии, которая формируется вне региона и т.д.

Обобщение экономической и другой литературы в области настоящего исследования⁴ показывает, что ключевые ресурсы активизации развития

⁴ Яковенко Н. В. Социально-экономическая устойчивость депрессивного региона [Текст] / Н. В. Яковенко // Вестник Тамбовского университета. Сер. Естественные и технические науки. – Тамбов, 2013. – Т. 18, вып. 2. – С. 731-735; Леонов С. Н. Типология проблемных регионов на

социально-экономических систем кризисного типа можно разделить следующим образом: группа ресурсов организационного характера, куда включаются ресурсы развития инфраструктуры рынка и финансового рынка на местах; группа ресурсов институционального характера, куда включаются ресурсы направленные на формирование рыночных форм поведения субъектов южных приграничных районов Республики Таджикистан; группа человеческих ресурсов, куда включаются ресурсы направленные на дальнейшее развитие интеллектуального капитала данного региона.

С учетом этого становится возможной разработка инструментов активизации развития социально-экономических систем кризисного типа в экономическом пространстве Республики Таджикистан, в первую очередь, с позиции инвестиционного обеспечения развития региона южной границы страны, в котором средства бюджетной поддержки рассматриваются как инвестиции, во-вторых, разработка программ развития социально-экономической системы кризисного типа в целом, а не только входящих в нее административных единиц. В-третьих, создание условий для особой правовой системы в деятельности хозяйствующих субъектов в рамках социально-экономических систем депрессивного типа.

В диссертации подчеркивается, что социально-экономическая система депрессивного типа – это такой территориальный регион, где хотя и имеется необходимый потенциал в виде природных, человеческих и инфраструктурных ресурсов, однако динамика темпов роста основных показателей социального и экономического развития такого региона обычно ниже среднего уровня по всей стране.

Таким образом объектом исследования социально-экономической системы кризисного типа является регион, который включает в себя не только экономические, но социальные, политические, демографические, исторические, культурные и экологические процессы. Поэтому в диссертации такой регион понимается как сложная социально-экономическая система, состоящая из различных элементов и компонентов. Социально-экономическая система в виде региона, в этом случае, определяется следующими тенденциями и особенностями: структурная целостность, динамизм, самоуправление, эмерджентность и иерархия. Вместе с тем, кризисные процессы в регионе, как обычно, ослабляют и иногда сводят на нет многие из этих тенденций и особенностей. В диссертационном исследовании сделан акцент на то, что все эти элементы и особенности регионов, с точки зрения возможностей для устойчивого развития становятся важными для исследования. Таким образом, главная задача управления такого региона в виде социально-экономической системы, это, в первую очередь, формирование условий для устойчивого и эффективного развития экономики и социальной сферы, повышение качества

основе оценки межрегиональных социально-экономических и финансовых различий [Текст] / С. Н. Леонов // Известия РАН. Сер. географическая. – 2005. – №2. – С. 68-76; Абидова, И.К. Проблемные узлы в развитии региональных экономических систем депрессивного типа [Текст] / И.К. Абидова Н // Новые технологии. - 2014. - №24. и др.

жизни населения, обеспечение благоприятных экологических условий, с учетом минимальных затрат для их достижения на основе факторов инновационного пути развития. Всё это, как показано в диссертации, требует реализации отдельной политики в области инвестиций. Следовательно, специфическая структура и характер развития региона, связан с внутренними ее факторами во взаимодействии с внешней средой.

Определение кризисности регионов является одной из частей официальной методики комплексной оценки уровня социально-экономического развития районов нашего государства. В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года предприняты меры по выявлению разного рода проблемных зон с целью определения приоритетов региональной политики. Например, в данной стратегии отмечается, что «Для всех стран главной основой обеспечения стабильного и сбалансированного роста становится вопрос развития их регионов. Исследования показывают, что проводимые Правительством Республики Таджикистан реформы, в основном касались республиканского уровня. Поэтому «на местах» (в регионах страны) остается еще много нерешенных вопросов⁵, которые определяются показателями сводных индексов социально-экономического положения.

В диссертационной работе представлены теоретические аспекты анализа проблем управления, представленные в отечественной экономической науке, в депрессивных социально-экономических системах на основе изучения сводных показателей социально-экономического положения сельских территорий Республики Таджикистан (табл. 1).

В диссертации отмечается, что, к сожалению, в Республике Таджикистан существует недостаточно сформированная региональная политика в отношении социально-экономических депрессивного типа: цели и приоритеты развития не определены; принимаются отдельные меры, которые в основном не подчеркивают их особенности и мало влияют на решение поставленных задач. Такое подход может привести к замедлению социального и экономического развития значительной части административных районов страны. Следовательно, необходимо начать разработку концепции развития социально-экономических систем депрессивного типа, которая будет учитывать опыт отечественной практики управления административными районами в советский период и зарубежный опыт успешной реализации проектов в целях приведения в устойчивое состояние и современного развития таких систем. Основной целью концепции в среднесрочный период будет существенное снижение количества социально-экономических систем уязвимого (депрессивного) типа, а также значительное увеличение их доли в производстве валового внутреннего продукта страны.

⁵ Национальная стратегия Развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. С. 42.

Таблица 1. - Сводные показатели социально-экономического положения сельских районов Республики Таджикистан

Значение сводного индекса	Количество районов, ед.	Доля населения в общей численности населения республики, %	Тип ситуации	Наименование районов
менее 50% к среднереспубликанским параметрам	24	31,4	кризисный	РРП- Вахдат, Лахш, Нурабад, Шахринав Районы Согдийской области – Горная Мастча, Д. Расулов. Районы Хатлонской области - Бохтарский, Вахшский, Джоми, Дусти, Кубадиянский, Кумсангирский, Пянджский, Хамадони, Хусрав, Хурросон, Ёван ГБАО - Ванч, Дарвоз, Ишкашим, Мургаб, Рошткала, Рушан, Шугнан
От 51 до 100%	26	46,0	Опасный-близко к кризисному	РРП - Гиссаар, Рашт, Рудаки, Сангвор, Таджикобад, Файзабад Районы Согдийской области - Ашт, Б.Гафуров, Деваштич, Зафаробад, Истаравшан, Исфара, Канибадам, Матчох, Дж.Расулов, Спитамен, Пенджикент, Шахристан Районы Хатлонской области - Бальджувон, Восе, Куляб, Муминобад, Балхи, Темурмалик, Ховалинг, Хусрав, Шахртуз, Шурообод
От 101 до 150%	0		Относительно безопасный	-
Свыше 150%	7	8,1	Относительно благополучный	РРП – Варзоб, Турсунзаде, Рогун Районы Согдийской области - Айни Районы Хатлонской области – Дангара, Норақ, Сарбанд
Всего	58	85,5		

Источник: Регионы Республики Таджикистан: теория и методология оценки. Монография. Под общей редакцией Сайдмурадова Л.Х. Душанбе, Ирфан. 2012, с. 125.

Основные направления в разработке концепции развития социально-экономических систем такого типа могут состоять из:

- выявления социально-экономических систем депрессивного типа, где нельзя больше откладывать во времени решение социальных проблем и вопросов национальной безопасности;

- разработки республиканских программ развития социально-экономических систем уязвимого типа на долгосрочный период, создания в них «точек роста» и новых производственных мощностей, которые обеспечат качественный сдвиг в экономическом развитии и незамедлительной реализации их на практике;

- определение перечня мер социальной поддержки населения социально-экономических систем уязвимого типа, особенно южных приграничных районов Республики Таджикистан, финансируемых из республиканского бюджета;

- организация мониторинга динамики социально-экономических процессов социально-экономических систем уязвимого типа.

Такая концепция направленная на совершенствование процессов регулирования социально-экономического развития, например, южных приграничных районов Республики Таджикистан, должна включать компенсационные механизмы, конкурсные условия поддержки административных территорий, расширение участия их в программах республиканского значения, обеспеченность льготными (специальными) экономическими режимами, которые будут способствовать достижению финансовой самодостаточности социально-экономической системы депрессивного типа.

Исходя из обобщающего анализа специфических социально-экономических особенностей южного приграничного региона страны (табл.2), в диссертации определены методы и инструменты управления системой в депрессивных условиях (таб. 3).

Таблица 2. – Информация о составе доходов 8 приграничных районов Хатлонской области (тыс. сомони)

Районы	Общий доход в 2020 году		В том числе субсидия			
	план	исполнение	план	В % от общего плана доходов	исполнение	В % к выполнению общего плана доходов
Шахритуз	43998,2	43811,8	18992,8	43,2	18803,5	42,9
Чайхун	48421,4	48630,4	24360,8	50,3	24118,0	49,6
Кубодиян	54063,9	54011,6	27406,2	50,7	27132,5	50,2
Пандж	45083,0	44913,6	21507,5	47,7	21293,1	47,4
Дўсти	40461,1	40415,9	18886,9	46,7	18698,7	46,3
Пархар	60097,8	59779,8	33439,0	55,6	33103,9	55,3
Хамадони	50613,7	50603,2	26747,3	52,8	26480,8	52,3
Ш. Шохин	38843,3	41713,0	31675,3	81,5	31359,6	75,2

Источник: разработана автором на основе данных Министерство финансов Республики Таджикистан.

Таблица 3. – Инструменты управления социально-экономическими системами депрессивного типа

Административные	Организационно-экономические	Финансовые
Методология выбора депрессивных социально-экономических систем для приоритетного финансирования; Нормативные акты о создании особых экономических систем на отдельных территориях (особых экономических зонах); Методология поддержки управления социально-экономическими системами типа депрессии.	Постоянный мониторинг развития социально-экономических систем депрессивного типа в целях создания специальных экономических зон	Использование трансфертов уязвимым социально-экономическим системам; Методология совершенствования системы льгот для жителей депрессивных социально-экономических систем; Долгосрочные программы финансовой поддержки проектов по совершенствованию транспортно-логистической инфраструктуры в депрессивных социально-экономических системах.

Источник: разработана автором

Во второй главе диссертации рассматриваются организационно-экономические основы управления уязвимыми системами южных приграничных районов Таджикистана. В частности, выявлены различия в управлении социально-экономическими системами устойчивой и неустойчивой формы (табл. 4) и раскрыты характеристики организационных форм управления в южных приграничных районах Республики Таджикистан.

Таблица 4. – Различия в управлении социально-экономическими системами устойчивой и неустойчивой формы

Стабильные социально-экономические системы	Социально-экономические системы уязвимой (депрессивной) формы
1. Предпочтение долгосрочных целей и задач, реализация масштабных проектов	1. Уделение внимания решению текущих задач развития в ущерб перспективным, нехватка средств на развитие крупных перспективных проектов.
2. Подчиненность краткосрочного регулирования реализации стратегических направлений	2. Декларативная стратегия. Цели, приоритетность краткосрочных программ регионального развития
3. Создание и развитие высокоеффективных производств	3. Поиск вариантов предотвращения закрытия, банкротства ведущих предприятий, выдача кредитов под гарантию правительства области.
4. Цель формирования инновационной системы региона с целью внедрения современных технологий, экономии ресурсов и повышения производительности труда.	4. Осуществление неравномерных мероприятий по внедрению рационализаторских предложений, изобретений и технологий в режиме экономии ресурсов, недостатка инвестиций и средств предприятий.

Продолжение таблицы 4.

Стабильные социально-экономические системы	Социально-экономические системы уязвимой (депрессивной) формы
5. Инвестирование в долгосрочные проекты, формирующие основу доходов регионального бюджета.	5. Продление периода реализации перспективных проектов из-за низких инвестиций. привлекательность региона, в ряде случаев их «замораживание», закрытие вредных производств
6. Реализация взвешенной социальной политики, направленной на повышение благосостояния и качества жизни населения региона до уровня экономически развитых стран.	6. Осуществление текущих выплат дотаций и льгот населению в ущерб будущим решениям. Задачи развития социальной инфраструктуры, строительства новых объектов в основном выполняются за счет средств федерального бюджета.
7. Динамичный рост количества рабочих мест	7. Ограниченные возможности увеличения количества новых производств в условиях закрытия ряда предприятий или сокращения их производства.

Источник: разработана автором

Вместе с использованием интегральных показателей развития регионов, в этой главе диссертации проведена оценка группы выбранных регионов по следующим факторам: дороги транспортная система; коммуникация – связь и информационная среда; система электроснабжения.

В этой главе диссертационной работы сделан вывод о том, что обеспечение населения чистой питьевой водой и улучшение доступа населения к качественной воде является одной из основных Целей устойчивого развития и, соответственно, является приоритетным направлением для исследуемых районов в ближайшие пять лет. В большинстве районов, охваченных диссертационным исследованием, возникают проблемы с доступом к питьевой воде. Во-вторых, с учетом ограничений по обеспечению населения районов, охваченных исследованием электроэнергией зимой, население в основном использует дрова, сухой навоз, уголь, дизельное топливо и газ для приготовления пищи и обогрева жилого помещения. В – третьих, несмотря на положительные показатели отрасли, значительная часть существующей транспортной техники пассажирских перевозок в исследуемых районах является изношенной и непригодной для использования. В этом случае использование техники для перевозки пассажиров и грузов считается опасным. В-четвертых, автомобильные дороги внутри районов, охваченных исследованием, которые связывают районный центр с сельскими джамоатами и другими селениями, нуждаются в ремонте и реконструкции. И, наконец, в-пятых, в районах, охваченных исследованием доступ населения к интернету ограничен, а качество обслуживания не соответствует современным стандартам.

В завершающем параграфе второй главы, проведен анализ роли и значения СЭЗ для укрепления социально-экономического положения депрессивных районов. В настоящее время на территории Республики Таджикистан созданы и функционируют 5 СЭЗ, три из которых находятся в Хатлонской области –

«Пяндж», «Дангара» и «Куляб», одна – в Согдийской области (СЭЗ «Сугд») и одна в ГБАО - «Ишкошим». Все они созданы на период 25 лет.

В диссертации отмечается, что в анализе роли и важности СЭЗ как фактора укрепления социально-экономического положения депрессивных районов, важным является эффективное использование и строгое соблюдение принципов создания свободных экономических зон в регионе, так как эффективное использование СЭЗ сильно зависит от строгости применения основных принципов функционирования.

Большинство стран, использующих СЭЗ, считают, что это двигатель экономического развития и частного сектора, основой которого является промышленное развитие. Поэтому развитие свободных экономических зон (СЭЗ) является отправной точкой для развития частного сектора и одним из эффективных средств развития депрессивных районов и их превращения в успешные регионы. Создание свободной экономической зоны в каждой стране, прежде всего, обеспечивает быстрое развитие определенной территории. Развитие таких зон в депрессивных регионах позволит снизить кризисные ситуации в национальной экономике и устранить трудности инвестиций в экономику этих регионов.

В связи с темой диссертационного исследования в работе отмечается, что СЭЗ способствуют технологической модернизации, освоению ноу-хау, обучению специалистов и работников на основе новых форм организации труда, а также производству экспортной продукции на базе использования собственного сырья и обеспечению продуктивной занятости.

В третьей главе - «Основные направления совершенствования управления уязвимыми социально-экономическими системами», рассмотрены пути повышения роли приграничной торговли в развитии южных приграничных районов Таджикистана. Также исследуется развитие СЭЗ как средство снижения уровня уязвимости социально-экономических систем.

В частности, в этой главе показаны основные пути совершенствования управления социально-экономической системой, в том числе повышение роли приграничной торговли и СЭЗ в развитии депрессивных регионов на юге Таджикистан, и направления совершенствования методов и средств разработки программ развития социально-экономической системы южных приграничных районов Таджикистана.

По результатам проведенных исследований и опросов были обобщены и конкретизированы основные существующие проблемы в 8 южных приграничных районах страны. Основные проблемы, с которыми сталкиваются все исследуемые районы в долгосрочной перспективе и которые оказывают большое влияние на экономическое положение, как домохозяйств, так и районов в целом, были определены следующим образом:

1) Необходимость увеличения капиталовложений на восстановление и развитие материальной и социальной инфраструктуры районов (жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение, энергетика, транспорт, спорт, отдых и др.) - несмотря на усилия Правительства Республики

Таджикистан и партнеров по развитию, дорожная связь по-прежнему является единственным видом транспорта для всех районов. Уровень доступа населения к воде и особенно к канализации остается низким. За последний год ситуация с доступом к электричеству значительно улучшилась, но передача электроэнергии и ее обеспечение в отдаленных районах еще не налажены на регулярной основе;

2) относительно низкий уровень жизни и ограниченные перспективы развития личности – привели к широкой миграции молодежи и трудоспособного населения из районов за рубеж или в столицу страны. Жизненные условия в регионах страны, особенно в сельской местности, стали непривлекательны для молодежи, и перемещение молодежи из сельской местности в город является серьезным препятствием на пути формирования кадровой базы для развития сельских районов;

3) Наличие границы с проблемным Афганистаном оказывает серьезное влияние на безопасность в развитии южных приграничных районов Таджикистана;

4) Неэффективное использование имеющихся внутренних ресурсов в силу наличия следующих факторов: острая нехватка квалифицированных специалистов; незнание конкурентных преимуществ своих районов по сравнению с другими районами страны, а также по отношению к смежным районам соседней страны; неблагоприятный климат для предпринимательства и инвестиций; государственная финансово-налоговая политика, ориентированная больше на фискальные аспекты; недостаточный уровень институтов реального развития рынка для поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе финансовых институтов и др.;

5) Наличие тенденции пассивного ожидания «внешней поддержки» (от правительства, партнеров по развитию, иностранных инвесторов и т. д.) со стороны местных органов власти и населения.

В работе отмечается, что как в законодательстве о СЭЗ, а также нормативными правовыми актами не установлены принципы создания СЭЗ, что привело к снижению организационной эффективности и результативности СЭЗ в депрессивных районах.

В этой главе диссертации в результате региональных исследований и специального опросного обследования в приграничных районах, особенно на юге страны, выявлены пути совершенствования программного развития регионов страны на среднесрочный период.

Из анализа социально-экономической ситуации районов Дусти, Кубадиян, Джайхун, Пяндж, Шахритуз, Хамадони, Фархор и Ш.Шохин выделены следующие направления совершенствования методов управления в социально-экономической системе южных приграничных районов Таджикистана:

В направлении преобразования механизмов территориального управления и региональной экономической политики:

- внедрение программной системы планирования;
- улучшение социальной инфраструктуры сел и районов;
- ремонт и восстановление дорог;

- обеспечение электроэнергией населения и предприятий;
- прокладка оптико-оптического телефонного кабеля, с заменой и ликвидацией устаревших элементов;
- повышение нормы денежных пособий для малообеспеченных по сравнению с другими регионами страны.

В направлении системной поддержки развития территорий, которые могут создать конкурентные преимущества:

- создание приграничной торговой зоны с целью улучшения экономической ситуации в домашних хозяйствах;
- внедрение процесса организации и функционирования СЭЗ на основе принципов, применимых к депрессивным регионам;
- снижение доли ручного труда с целью повышения уровня производительности труда и достижения высокого уровня оплаты труда;
- в условиях неблагоприятных климатических условий для земледелия и животноводства компенсация высоких производственных затрат за счет бюджета.

В направлении комплексного оздоровления экономики территорий, что может значительно снизить накладные расходы, образующиеся в рамках такого типа систем:

- повышение уровня доступа домохозяйств к качественному питанию;
- развитие трансграничных рынков для сокращения натуральных видов обмена продукцией;

В направлении снижения барьеров в движении капитала, ресурсов и человеческого фактора:

- организация рабочих мест;
- улучшение состояния здоровья и необходимого образования;
- устранение фактора наличия родственных связей для получения рабочих мест;
- развитие микрокредитных организаций для получения необходимой финансовой помощи.

В направлении развития научно-образовательных центров, поддержки талантливой молодежи, активизации созидательного потенциала:

- расширение квоты на образование в высших учебных заведениях страны;
- организация специальных курсов по развитию коммерческих навыков и привлечению молодежи к предпринимательской сфере.

Разнообразие этих методов требует, чтобы их возможности были направлены на преодоление ситуации депрессивности выхода уязвимых социально-экономических регионов страны на качественно новый уровень развития.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Исследование позволило сделать следующие основные выводы и предложения:

1. Следует отметить, что в экономической литературе до сих пор не существует единства в понимании сущности термина «социально-

экономическая система депрессивного типа». В связи с предметом данного исследования понятие «социально-экономическая система депрессивного типа» определяется как совокупность административных территорий, составляющих единый регион и имеющих свои особенности [8-А].

2. Уязвимые районы, как правило, нуждаются в модернизации местной территориальной инфраструктуры; повышение степени готовности человеческого фактора; формировании местных условий технологического развития и т. д. Поэтому такое разнообразие средств требует системной оценки возможностей рассматриваемой социально-экономической системы, как с точки зрения преодоления депрессивной ситуации, так и выхода на качественно новый уровень их развития [2-А;3-А].

3. Наряду с исследованием методов и средств управления социально-экономической системой в условиях уязвимого развития необходимо сделать вывод о том, что для исследования социально-экономических процессов в регионах, составляющих единую социально-экономическую систему, необходимы новые методологические подходы. Важно подчеркнуть необходимость разработки методов управления этими системами и использования успешной зарубежной практики, в том числе, классификация регионов по уровню развития на основе определения конкурентоспособности регионов, организации кластеров и др. Можно сделать предположение, что для преодоления депрессивной стадии развития социально-экономических систем уязвимого типа, следует использовать двухуровневый механизм анти-уязвимого управления: а) органы государственной власти на уровне республики и б) местные органы государственной власти на территориях, составляющих определенную территорию [2-А].

4. Принцип единого содержания к существующим программам развития административных регионов Республики Таджикистан привело к тому, что они не дают желаемого эффекта. Поэтому обоснованно возникает необходимость разработки концепции развития социально-экономических систем депрессивного типа, которая будет учитывать опыт отечественной практики управления административными районами в советский период и зарубежный опыт успешной реализации проектов в целях приведения в устойчивое состояние и современного развития таких систем. [4-А].

5. СЭЗ, создаваемые в социально-экономических системах депрессивного типа, способствуют технологической модернизации, освоению ноу-хау, обучению специалистов и работников на основе новых форм организации труда, а также производству экспортной продукции на базе использования собственного сырья и обеспечению продуктивной занятости. [5-А].

6. СЭЗ должны стать привлекательными для отечественных и зарубежных инвесторов, так как их главной задачей является, прежде всего, создание благоприятного инвестиционного климата. Поэтому соблюдение принципов и положений организации деятельности СЭЗ является благоприятной основой для конкурентного развития субъектов предпринимательства в регионе. Как в действующем законодательстве о создании СЭЗ, так и в Положении о его деятельности должны быть четко обозначены принципы организации и деятельности СЭЗ и, в связи с этим, требования к субъектам хозяйствования, которые могут быть субъектами СЭЗ и пользоваться его льготами. Только на этом основании может заключаться глубокая мотивация для отечественных и иностранных предпринимателей в использовании свободных экономических зон в качестве платформы для развития рыночных отношений, финансового рынка, рынка труда, отечественных и зарубежных товарных рынков, рынков приграничной торговли и др. [7-А].

Рекомендации для практического использования результатов

1. Поскольку понятия «регион», «региональное управление», «программное развитие региона» недостаточно проработаны отечественной экономической литературе и эти понятия не определены в действующем законодательстве, рекомендуется закрепить в действующем законодательстве страны понятия «регион», «региональное управление», «региональная программа развития». В действующем законодательстве страны о развитии регионов, а также в процессе разработки стратегий и программ развития регионов, должны использоваться основы принципы классификации регионов и моделирования дальнейшего их развития по уровню конкурентоспособности [2-А;4-А].

2. При разработке, обсуждении, утверждении, внедрении и системе мониторинга и оценки выполнения среднесрочных программ социально-экономического развития регионов, следует учитывать различия в системах управления в устойчивых и депрессивных регионах [3-А].

3. В целях реального определения регионального развития в изменяющихся условиях, например, в южном приграничном районе Республики Таджикистан, при наличии особенностей как социального, этнического и экологического характера основной группы населения, а также в целях повышения эффективности управления социально-экономическим развитием, необходимо, чтобы на основе более полного учета факторов адаптации, менталитета, экологического поведения, экономической культуры и особенностей модернизационных процессов, необходимо начать разработку концепции развития социально-экономических систем депрессивного типа. [6-А].

4. В целях повышения эффективности использования децентрализованных источников ресурсов для развития социально-экономических систем уязвимого типа, усилия их органов территориального управления должны быть мобилизованы в следующих трех основных направлениях: содействие для развития малого бизнеса и формирования благоприятной предпринимательской среды (включая поддержку развития туризма, в частности, этнографического); создание предпосылок и необходимых условий для улучшения инвестиционного

климата; повышение конкурентоспособности производимой продукции и восстановление элементов внутреннего рынка исследуемых территорий. [8-А].

5. Для эффективного использования механизма СЭЗ в регионах, необходимо строго соблюдать обоснованные принципы создания и функционирования СЭЗ, совершенствовать законодательство и его нормативно-правовые акты в этом направлении [5-А].

6. При разработке, обсуждении, утверждении, реализации системы мониторинга и оценки реализации среднесрочных программ социально-экономического развития депрессивных регионов, для определения особенностей организационных форм управления необходимо: регулярно, не реже одного раза в пять лет, проводить обследования домохозяйств по основным показателям развития, в том числе по следующим показателям: оценка имущества домохозяйств, оценка уровня занятости в домохозяйствах и определение основных причин безработицы, а также ряд других факторов, которые согласно обследованию домохозяйств, имеют важное значение при выборе конкретной деятельности и оценки финансово-экономического положения домохозяйств[4-А].

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в рецензируемых изданиях:

[1-А] Сафаров А.М. Таҳлили таъсири пандемияи COVID-19 ба иқтисодиёт ва эҳтиёҷоти меҳнати кишвар [Матн] / А.Л. Алимов, А.М. Сафаров // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – Душанбе. – 2020. - № 3. - С. 58-64. ISSN 2310-3957.

[2-А] Сафаров А.М Принсипҳои ташкил ва амалияи фаъолияти минтақаҳои озоди иқтисодӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.Л. Алимов, А.М. Сафаров // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – Душанбе. – 2020. - № 1. - С. 171-177. ISSN 2310-3957.

[3-А] Сафаров А.М Омилҳои ташкилию иқтисодии рушди минтақаи ҷануби сарҳадии Тоҷикистон [Матн] / А.М. Сафаров // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – Душанбе. - 2021. - №3. - С. 238-242. ISSN 2310-3957.

[4-А] Сафаров А.М Масъалаҳои таҳияи барномаҳои минтақаҳои кишвар ва таҷрибаи минтақаҳои озоди иқтисодӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / А.М. Сафаров // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – Душанбе. – 2021. - № 4. - 2021. - С. 199-203. ISSN 2310-3957.

В других изданиях:

[5-А] Сафаров А.М Оид ба ташкил ва таҷрибаи минтақаҳои озоди иқтисодӣ дар ҷумҳурии тоҷикистон” [Матн] / А.Л. Алимов, А.М. Сафаров // Маводи конференсияи илмию амалӣ дар мавзуи “30-соли истиқлолият ва рушд”. - ДДСТДТ. - Душанбе, 2021. - С. 23-30.

[6-А] Сафаров А.М Натиҷаҳои тадқиқоти омилҳои иҷтимоию иқтисодии тараққиёти районҳои ҷанубӣ сарҳади Тоҷикистон” [Матн] / А.М. Сафаров //

Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ дар мавзуи “Дастовардҳои соҳаи меҳнат, муҳочират ва шуғли аҳолӣ дар давраи Истиқлолияти давлатӣ” (24-сентябри соли-2021). - Душанбе, 2021. - С. 336-343.

[7-А] Сафаров А.М. Минтақаҳои озоди иқтисодӣ ҳамчун шакли инноватсионии ҳалли масъалаҳои минтақавии рушди иҷтимоию иқтисодӣ (аз рӯи натиҷаҳои тадқиқоти иҷтимоию иқтисодӣ) [Матн]: монография / Р.М. Бобоҷонов, Р.М. Аминҷонов, А.Л. Алимов, А.М. Сафаров. - ИИД АМИТ. Душанбе: ГУП “Матбаа”, Соли-2021. - 135 с.

АННОТАЦИЯ

автореферати диссертатсияи Сафаров Абдулманон Маҳмадсаидович дар мавзуи: “Гадқиқи усулҳо ва василаҳои такмили идоракунӣ дар низомҳои иҷтимоӣ-иқтисодии осебпазир (дар мисоли минтақаи ҷанубии наздисарҳади Ҷумҳурии Тоҷикистон)” аз рӯйи ихтисоси: 08.00.06 – Иқтисодиёт ва идоракунӣ тибқи самтҳои фаъолият (08.00.06.04 - Ташкил ва идоракунии корхонаҳо, низомҳо ва комплексҳо)

Вожаҳои қалидӣ: минтақа, идораи минтақа, рушди барномавии минтақа, иқтисодиёт, рақобатпазирӣ, минтақаҳои озоди иқтисодӣ, низомҳои иҷтимоӣ-иқтисодии осебпазир, минтақаҳои устувор, минтақаҳои наздисарҳадӣ.

Дар рисолаи илмӣ проблемаҳои рушди низомҳои иҷтимоию иқтисодии наъви осебпазир, ки дар фазои иқтисодии мамлакат вучуд доранд, мавриди таҳқиқ қарор гирифтааст. Мавҷудияти чунин низомҳои иҷтимоӣ-иқтисодии наъви осебпазир дар иқтисоди кишвар ба рақобатпазирӣ ва суботи тамоми иқтисоди миллӣ таҳдид мекунад. Омӯзиши падидаҳои низомҳои иҷтимоию иқтисодие наъви осебпазир табиист, ки масъалаи зарурати таҳияи усулҳо ва воситаҳои идоракунии чунин низомҳоро ба миён меорад, ки аҳамияти проблемаи илмии ба миён гузошташударо муайян мекунад.

Мақсади кори диссертационӣ таҳияи концептуалии ҷанбаҳои асосии идоракунии низомҳои иҷтимоию иқтисодии осебпазир дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар мисоли минтақаи ҷануби наздисарҳади Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад. Дар диссертатсия чунин усулҳо ва услубҳо ба монанди: дарки илмӣ, гурӯҳбандӣ, баҳодиҳии экспертии сифат, баҳодиҳии миқдорӣ, таҳлили қиёсӣ ва синтез, баҳогузорӣ дар асоси пурсиш истифода шуданд. Ҳангоми муқаррар намудани ҳусусиятҳои таркибии низомҳои иҷтимоӣ-иқтисодии осебпазир ва таҳлили тарзи инкишофи онҳо аз усулҳои: таҳлили функционалӣ; таҳлили молиявӣ; таҳлили оморӣ; равишҳои назарияи дигаргунсозиҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ истифода шудааст.

Дар диссертатсия консепсияи илмие асоснок шудааст, ки омӯзиши дақиқи минтақаҳои озоди иқтисодӣ ва минтақаҳои наздисарҳадӣ, такмили услубҳои тадқиқ ва низоми идоракунии онҳо метавонад боиси тақомули минбаъдаи рушди барномавии минтақаҳои осебпазир гардад ва барои ҳалли мушкилоти рушди иқтисодию иҷтимоии минтақаҳои осебпазир ҳамчун омили мусоидаткунанда баромад намояд. Таҳқиқот дар мисоли низомҳои иҷтимоию иқтисодии наъви осебпазирӣ ҳашт ноҳияи минтақаи ҷанубии наздисарҳади Ҷумҳурии Тоҷикистон: Дӯстӣ, Қубодиён, Ҷайхун, Панҷ, Шаҳритуз, Ҳамадонӣ, Фарҳор ва Ш.Шоҳин гузаронида шудааст.

Дар таҳқиқот ҷанбаҳои назариявии таҳлили мушкилоти идоракунӣ дар системаҳои осебпазири иҷтимоию иқтисодӣ таҳлил, усулҳо ва василаҳои идоракунии система дар шароити осебпазирӣ муайян ва ҳусусиятҳои хоси иҷтимоию иқтисодии минтақаи ҷанубии сарҳади қишвар ошкор карда шудаанд. Дар натиҷаи таҳқиқот тағовут дар идоракунии системаҳои иҷтимоию иқтисодии шакли устувор ва осебпазир, роҳҳои асосии такмили идоракунии системаи иҷтимоию иқтисодӣ, аз ҷумла баланд бардоштани нақши савдои сарҳадӣ ва МОИ дар ободонии минтақаҳои осебпазири ҷануби Тоҷикистон ва самтҳои такмили принсипҳои таҳияи барномаи низоми иҷтимоию иқтисодии минтақаи ҷанубии сарҳади Ҷумҳурии Тоҷикистон нишон дода шудаанд.

АННОТАЦИЯ

на автореферат диссертации Сафарова Абдулманона Махмадсаидовича на тему: “Исследование методов и инструментов совершенствования управления в депрессивных социально-экономических системах (на примере южного приграничного региона Республики Таджикистан)” по специальности 08.00.06 - Экономика и управление по направлениям деятельности (08.00.06.04 – Организация и управление предприятиями, системами и комплексами)

Ключевые слова: регион, региональное управление, программное развитие региона, экономика, конкурентоспособность, свободные экономические зоны, депрессивные социально-экономические системы, устойчивые, приграничные зоны.

В научной работе исследованы проблемы развития депрессивных социально-экономических систем, существующих в экономическом пространстве нашей страны. Наличие таких депрессивных социально-экономических систем в экономике страны угрожает конкурентоспособности и стабильности всей национальной экономики. Изучение явлений депрессивных социально-экономических систем закономерно ставит вопрос о необходимости разработки методов и инструментов управления такими системами, что и определяет актуальность поставленной научной проблемы.

Целью диссертационной работы является концептуальная разработка основных аспектов управления депрессивными социально-экономическими системами в Республике Таджикистан, на примере южного приграничного региона страны. В диссертации применялись такие методы и инструменты исследования, как: научное восприятие, группировка, экспертная оценка качества, количественная оценка, сравнительный анализ и синтез, оценка на основе опроса. При установлении специфических характеристик депрессивных социально-экономических систем и анализе методов их развития используются следующие методы: функциональный, финансовый и статистический методы, а также подходы и методы теории социально-экономических трансформаций.

В диссертации обоснована научная концепция о том, что тщательное изучение свободных экономических зон и приграничных зон, совершенствование методов исследования и системы управления ими может привести к совершенствованию системы программного развития уязвимых регионов и стать положительным фактором для решения проблем экономического и социального развития уязвимых регионов. Исследование проведено на примере депрессивных социально-экономических систем восьми районов южного приграничного региона Республики Таджикистан: Дусти, Кубадиян, Джайхун, Пяндж, Шаартуз, Хамадони. Пархар и Ш.Шохин.

В исследовании определены теоретические аспекты анализа проблем управления в депрессивных социально-экономических системах, методы и средства управления системой в условиях уязвимости и выявлены специфические социально-экономические особенности южного приграничного региона страны. В результате исследования выявлены различия в управлении устойчивыми и уязвимыми социально-экономическими системами, основные пути совершенствования управления социально-экономической системой, в том числе повышение роли приграничной торговли и СЭЗ в развитии депрессивных районах юга Таджикистана и показаны направления совершенствования принципов разработки программы социально-экономической системы южного приграничного региона Таджикистана.

ANNOTATION

on the abstract of the dissertation of Safarov Abdulmanon Makhmadsaidovich on the topic: "Research of methods and tools for improving management in depressed socio-economic systems (on the example of the southern border region of the Republic of Tajikistan)" in the specialty 08.00.06 - Economics and management in areas of activity (08.00.06.04 - Organization and management of enterprises, systems and complexes)

Key words: region, regional management, program development of the region, economy, competitiveness, free economic zones, depressed socio-economic systems, sustainable, border zones.

In the scientific work, the problems of the development of depressive socio-economic systems that exist in the economic space of our country are investigated. The presence of such depressed socio-economic systems in the country's economy threatens the competitiveness and stability of the entire national economy. The study of the phenomena of depressive socio-economic systems naturally raises the question of the need to develop methods and tools for managing such systems, which determines the relevance of the scientific problem posed.

The purpose of the dissertation work is the conceptual development of the main aspects of managing depressed socio-economic systems in the Republic of Tajikistan, using the example of the southern border region of the country. The dissertation used such research methods and tools as: scientific perception, grouping, expert quality assessment, quantitative assessment, comparative analysis and synthesis, assessment based on a survey. When establishing the specific characteristics of depressive socio-economic systems and analyzing the methods of their development, the following methods are used: functional, financial and statistical methods, as well as approaches and methods of the theory of socio-economic transformations.

The dissertation substantiates the scientific concept that a thorough study of free economic zones and border zones, improvement of research methods and their management system can lead to an improvement in the system of program development of vulnerable regions and become a positive factor for solving the problems of economic and social development of vulnerable regions. The study was carried out on the example of depressed socio-economic systems of eight districts of the southern border region of the Republic of Tajikistan: Dusti, Qubadiyan, Jaihun, Pyanj, Shaartuz, Hamadoni, Parkhar and Sh. Shokhin.

The study defines the theoretical aspects of the analysis of management problems in depressed socio-economic systems, methods and means of managing the system in conditions of vulnerability, and identifies specific socio-economic features of the southern border region of the country. The study revealed differences in the management of sustainable and vulnerable socio-economic systems, the main ways to improve the management of the socio-economic system, including increasing the role of border trade and SEZs in the development of depressed areas of southern Tajikistan, and showed directions for improving the principles for developing a program for the socio-economic system southern border region of Tajikistan.