НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК ТАДЖИКИСТАНА
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И ДЕМОГРАФИИ

УДК 339.727. 22(115)

На правах рукописи

БОБОЗОДА АНВАР

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ИНСТРУМЕНТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
доктора экономических наук по специальности: 08.00.06.01 – Экономическая безопасность

Душанбе – 2025

Диссертация выполнена в отделе демографических исследований Института экономики и демографии Национальной Академии наук Таджикистана

Научные консультанты:	**Исломов Садулло Ибодович**, доктор экономических наук, профессор, член-корреспондент НАНТ
	Ульмасов Рахмон Ульмасович, доктор экономических наук, профессор Российско-Таджикского (Славянского) университета
Официальные оппоненты:	**Блиничкина Надежда Юрьевна,** доктор экономических наук, профессор кафедры экономической теории Самарского государственного экономического университета
	Гоибназарзода Саид Мухаммадназар, доктор экономических наук, профессор, депутат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
	Гаибназаров Шухлат Умаркулович, доктор экономических наук, профессор, директор Государственного образовательного учреждения инженерно-педагогического колледжа Джаббор Расуловского района Согдийской области.
Оппонирующая организация	Таджикский национальный университет

Защита состоится 31 октября 2025 года в 13:00 часов на заседании диссертационного совета 6О.КОА-017 при Институте экономики и демографии НАНТ по адресу 734025, Республика Таджикистан, город Душанбе, ул. Мирзо Ризо 6А. E-mail:boboev.komil@list.ru. Тел.: 911-00-48-84

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке и на официальном сайте Института экономики и демографии НАНТ http//www.ied.tj

Автореферат разослан «___» ______ 2025 года

Ученый секретарь
диссертационного совета,
доктор экономических наук Бобозода К.О.

Введение

Актуальность темы исследования. В современном мире международная миграция населения приобрела глобальный характер, и вероятно нет страны, которая бы не сталкивалась с отрицательными, и одновременно с положительными последствиями миграционного движения. Миграционные процессы в большей степени зависят от экономических, социальных, политических, демографических и экологических факторов, где население в поисках лучшей жизни мигрирует в другие регионы и страны. Но, они не знают, что до какой степени может быть опасным и рискованным их путь, ибо не всегда существует гарантия их безопасности и обеспечения социально-правовой защиты.

В общей структуре миграции населения вид трудовой миграции является наиболее массовым и требует особого внимания в силу того, что имеет значительный вклад в благополучие семей и социально-экономическое развитие принимающих и отправляющих мигрантов стран. Однако, во многих странах до необходимой степени еще не совершенна система управления и инструменты миграционной безопасности и это отрицательно влияет на реализацию эффективной политики государства в сфере миграции.

Правительство Республики Таджикистан рассматривает вопросы трудовой миграции, как одну из приоритетных во внешней политике государства, в связи с чем в 2001 году приняло соответствующую Концепцию, где определены экономические, социальные и стратегические цели государства [2]. Одновременно, необходимо отметить, что Правительство страны рассматривает процессы внешней трудовой миграции граждан Таджикистана как временное явление и принимает соответствующие меры по снижению экспорта рабочей силы за рубеж. В этих целях принята другая Концепция [3], в которой поставлены задачи по обеспечению трудовых ресурсов продуктивной занятостью

на территории страны. В этом вопросе трудовая миграция выступает в качестве регулятора и содействует в решении задач одновременно в двух направлениях: первое – обеспечение недоиспользованных внутренних трудовых ресурсов продуктивной занятостью за рубежом, и второе - рациональное использование средств и инвестиций мигрантов для создания новых рабочих мест с достойной заработной платой внутри страны, что доказывает важную роль трудовой миграции в реализации государственной политики в сфере расширения продуктивной занятости в Республике Таджикистан.

Учитывая существующие миграционные угрозы в мире, в декабре месяце 2018 года в Марокко состоялась Международная конференция и в ней был принят Глобальный договор о миграции (ГДМ). ГДМ является первым международным механизмом сотрудничества стран, который способствует совершенствованию системы управления и обеспечения миграционной безопасности на национальном, региональном и международном уровнях. Таджикистан, как и другие страны мира, подписал данную резолюцию и принимает необходимые меры по реализации поставленных целей.

Проведение представленного научного исследования вытекает из значимости в реализации совокупности задач, определенных стратегическими национальными документами страны. Необходимость решения выше перечисленных проблем, обусловили актуальность и выбор темы настоящего исследования.

Степень разработанности темы исследования. Исследованию проблем миграции населения посвящены многочисленные научные труды видных ученых. Среди зарубежных ученых, которые внесли существенный вклад в развитие теории миграции населения и совершенствования системы управления трудовой миграции, являются Э.Г. Равенштейн, А. Кауфман, С.И. Брук, М. Кайзер, М.Л. Лифщиц, Т. Ачакосо, А.Г.

Вишневский, Г. Витковская, В.А. Ионцев, И.В. Ивахнюк, И.В. Рыбаковский, Ж.А. Зайончковская, С.В. Рязанцев, М.Б. Денисенко, О.Д. Воробьева, Э. Григорьян, Н.Ю. Блиничкина, И.Л. Ямзин, В.И. Переведенцев, А. В. Топилин, О.А. Парфенцева, В.П. Вощинин, В.Дятлов, А.Докучаева, А.Н. Каменский, С.А. Арутюнов, Э.П. Бабин, В.В. Васильев, Б.С. Хорев, В.М. Моисеенко, Е.Ю. Садовская, Е.В. Тюрюканова и др.

Вопросы управления трудовой миграции, ее социально-экономические последствия, адаптация и интеграция мигрантов в местном сообществе исследованы С.В. Рязанцевым, И.В. Ивахнюком, А.И. Прокопович, А.В. Топилиным, О.А. Парфенцевой, Е.Ю. Садовской, Е.В. Тюрюкановой и др.

Учитывая, что проблемы миграционной безопасности считаются новым вызовом для современного мирового общества и данная тема по настоящее время еще всесторонне не изучена, проведено не столь много исследований. Тем не менее, имеются труды российских ученых, которые посвящены проблемам миграционной и экономической безопасности, среди которых Н.Ю. Блиничкина, В.Н. Назаров, Ю.Б. Круглова, О.В. Мисякова, Г.Г. Попов, А.А. Матвеев, А.В. Степанов, Н.А. Ткачева, Т.В. Лузина и др.

Среди современных отечественных ученых, труды которых посвящены различным аспектам взаимосвязанных сфер миграции и занятости населения, которые имеют научно-практическую ценность, особый вклад внесли Р.К. Рахимов, С.И. Исламов, Л.Х. Саидмуродзода, К.Х. Хушвахтзода, З.С. Султанов, Х.У. Умаров, Р.У. Ульмасов, Д.О. Кандыерова, Н.Х. Хоналиев, Т.Д. Усманова, А.Д. Азимов, Ш.М. Рахимзода, А.Б. Мирсаидов, Ш.Б. Джонмамадов, Д.С. Амонова, А. Рауфи, Д.Б. Кодирзода, А.Ш. Курбонов, С.Б. Ашуров, А.Г. Хаджибаев, Б.М. Шарипов, С.М. Гоибназарзода, А.К.

Комилзода, Ш.У. Гаибназаров, Р.М. Бабаджанов, М.Ш. Махмадбекзода, А.И. Субхонов и др.

В то же время, исследуемая тема миграционной и демографической безопасности является для Республики Таджикистан новой и она мало изучена. Тем не менее, имеются первые научные труды отечественных ученых Р.У. Ульмасова, А.Д. Азимова, А.К. Комилзода, С.М. Гоибназарзода, Ш.У. Гаибназарова и автора настоящей диссертационной работы, которые создают основу для дальнейших научных исследований на национальном уровне. Также, учитывая тот факт, что миграционная безопасность входит в общую структуру национальной безопасности и взаимосвязана с экономической безопасностью, этой проблеме посвящены труды видных отечественных ученых, среди которых: Р.К. Рахимов, Л.Х. Саидмуродзода, К.Х. Хушвахтзода, А.Б. Мирсаидов, Т.Д. Усманова, А. Рауфи, Д.Б. Кодирзода, М.Т. Каримова, Б.М. Шарипов, Т.Т. Набиев и др.

Выше перечисленные ученые внесли весомый вклад в решение теоретических и практических вопросов по совершенствованию системы управления и миграционной безопасности. Основная часть исследования рассматривает проблемы трудовой миграции, ее причин и последствий, тенденций роста и снижения, утечки мозгов, влияния миграции на демографическую и социально-экономическую ситуацию, вопросы денежных переводов, потенциала миграции в процессе развития страны, урегулирования миграционных потоков и т. д. Необходимость разработанности теоретико-методологических аспектов совершенствования системы управления и обеспечения миграционной безопасности в современных условиях глобализации международного движения населения, определили выбор темы, содержание, цель и задачи настоящей диссертационной работы.

Связь исследования с научными программами (проектами), научными темами. Диссертационное

исследование выполнено на основании нормативно-правовых актов Республики Таджикистан, в том числе Концепции трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу, Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Концепции развития продуктивной занятости в Республике Таджикистан на период до 2040 года, Стратегии регулирования миграционных процессов в Республике Таджикистан на период до 2040 года, научно-исследовательского проекта Института экономики и демографии НАНТ по теме «Роль диаспор и мигрантов в инвестировании социально-экономического развития Республики Таджикистан».

Общая характеристика исследования

Цель исследования. Целью диссертационного исследования является изучение теоретико-методологических основ совершенствования системы управления и инструментов обеспечения миграционной безопасности в Республике Таджикистан с разработкой соответствующих выводов и рекомендаций.

Задачами исследования являются:

- изучить теоретико-методологические основы совершенствования системы управления и инструментов обеспечения миграционной безопасности с обоснованием содержания научного понятия «совершенствование системы управления миграцией», «миграционная безопасность» и разработки соответствующей имитационной модели;

- определить закономерности и правовые условия миграционных процессов в Республике Таджикистан, его виды и на основании изучения международной практики, выявить наиболее значимые элементы совершенствования системы управления и обеспечения миграционной безопасности;

- обосновать глобализацию миграционных процессов в мире и их проекцию на Республику Таджикистан с

учетом прогнозов до 2040 года и выявить проблемы диверсификации внешней трудовой миграции для создания условий по обеспечению миграционной безопасности трудовых мигрантов – граждан Республики Таджикистан;

- провести анализ действующего национального законодательства в сфере трудовой миграции и определить приоритеты миграционной безопасности;

- обосновать потенциал трудовой миграции по реализации государственной политики в сфере расширения продуктивной занятости населения;

- оценить современную ситуацию по массовому возвращению (депортации) трудовых мигрантов и определить роль и значимость государства по их реинтеграции в общество и обеспечения миграционной безопасности;

- изучить перспективы сотрудничества со странами ЕАЭС по социальной интеграции и выявить проблемы неэффективной деятельности частных агентств занятости по организованному набору и отправки трудовых мигрантов в целях обеспечения миграционной безопасности;

- оценить уровень сотрудничества государства с таджикскими диаспорами и зарубежными соотечественниками по установлению партнерства для развития отечества, совершенствования системы управления миграционными процессами и обеспечения миграционной безопасности;

Объектом исследования является современное состояние происходящих миграционных процессов в Республике Таджикистан.

Предметом исследования служат организационно-экономические отношения в сфере миграции населения, определяющие совершенствование системы управления и обеспечения миграционной безопасности.

Гипотеза исследования. Реализация задач по совершенствованию системы управления и обеспечения

миграционной безопасности позволит минимизировать отрицательные факторы происходящих миграционных процессов и максимально увеличить ее положительные стороны. Таким образом, можно направить потенциал миграции на повышение уровня жизни населения и устойчивое социально-экономическое и инновационное развитие страны.

Теоретической основой исследования являются научные труды отечественных и зарубежных ученых в сфере миграции, ежегодные Послания и указы Президента Республики Таджикистан, постановления Правительства Республики Таджикистан, публикации книг и журналов государственных, общественных, международных организаций, личные публикации, материалы международных конференций и форумов в сфере миграции, в которых рассматриваются проблемы урегулирования миграционных процессов, защиты прав и интересов трудовых мигрантов, совершенствования системы управления и инструменты обеспечения миграционной безопасности.

Источник данных: В ходе диссертационного исследования использовались труды отечественных и зарубежных ученых в области миграции, официальные статистические данные и необходимые материалы Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Министерства труда, миграции и занятости населения, Министерства иностранных дел, Миграционной службы, Национального банка, Организации Объединенных наций, Международной Организации по Миграции, Всемирного Банка, материалы социологических опросов, личные статьи и публикации. В ходе исследования широко использовались законодательные и нормативные акты Республики Таджикистан, международные нормативно-правовые документы, аналитические и обзорные материалы отечественных и зарубежных исследований, альтернативные данные и др.

База исследования: Диссертационная работа выполнена за период 2012-2024 гг. на базе отдела демографических исследований Института экономики и демографии Национальной академии наук Таджикистана.

Научная новизна диссертационной работы заключается в развитии теории происходящих миграционных процессов, включая разработку теоретико-методологических положений по совершенствованию системы управления и обеспечения миграционной безопасности, как современного государственного института по регулированию миграционных потоков и реализации эффективной государственной миграционной политики в целях социально-экономического развития страны.

Наиболее существенные научные результаты, достигнутые автором и представленные на защиту:

1. На основании изучения теории происходящих миграционных процессов обеспечен вклад в развитие общей теории миграции населения и представлены совокупность теоретических и методологических аспектов по развитию согласованного миграционного взаимодействия между органами государственной власти для совершенствования системы управления и обеспечения миграционной безопасности в Республике Таджикистан. В развитие теории международной миграции рабочей силы обосновано содержание научного понятия «совершенствование системы управления миграцией» и «миграционная безопасность». Определены основные инструменты обеспечения миграционной безопасности; разработана структура категорий системы национальной безопасности; классификация угроз и пороговых значений миграционной безопасности и классификация подсистем управления миграцией. Разработана имитационная модель и предполагаемая структура уполномоченного государственного органа по вопросам миграции.

2. Впервые в отечественной литературе в рамках целостного диссертационного исследования изучены и определены правовые, организационные и объективные закономерности миграционных процессов, представлена общая структура миграции населения и ее виды, которые осуществляются в Республике Таджикистан. На примере успешных государств в сфере миграции, изучены важные элементы по совершенствованию системы управления и обеспечения миграционной безопасности, в том числе реализация эффективной миграционной политики, совершенствование законодательства, развитие межгосударственного и межведомственного сотрудничества и т. д., что позволяет использовать неограниченный потенциал сферы миграции в социально-экономическом и инновационном развитии страны.

3. Обосновано, что международная миграция населения приобрела глобальный характер и Таджикистан, наравне с другими странами мира вовлечен в этот процесс. Представлен прогноз роста количества трудовых мигрантов Таджикистана на период до 2040 года с численностью до 1–1,2 млн. человек, в случае не улучшения ситуации на внутреннем рынке труда. Показано, что увеличение объемов денежных переводов от сферы миграции Республики Таджикистан, которые возросли с 146 млн. долларов США в 2003 году [7] до 5,2 млрд. долларов США в 2022 году [17], доказывает важность сферы миграции в повышение уровня жизни населения и устойчивого развития страны. Выявлены основные проблемы диверсификации внешней трудовой миграции, связанные с конкуренцией государствами-экспортерами рабочей силы на международном рынке труда; неподготовленность большей части трудовых мигрантов Таджикистана для работы за рубежом, недостаточное взаимодействие на межведомственном и межгосударственном уровнях в области миграции и т. д., решение которых позволит обеспечить миграционную

безопасность трудовых мигрантов – граждан Республики Таджикистан.

4. Впервые в рамках диссертационной работы проведен комплексный и взаимосвязанный с реалиями настоящего времени анализ действующего законодательства Республики Таджикистан в сфере трудовой миграции. Выявлено, что большая часть положений законодательных актов и утвержденной Правительством Республики Таджикистан Концепции государственной миграционной политики страны не реализуются в практике и в контексте обеспечения миграционной безопасности выступает приоритетным направлением в политике многих государств происхождения и назначения мигрантов. В диссертации обоснована необходимость принятия новых законодательных актов и Концепций в сфере внешней трудовой миграции.

5. Обосновано, что трудовая миграция имеет большой потенциал в вопросе реализации государственной политики в направлении расширения продуктивной занятости населения. В диссертации предложено расширить положения Концепции развития продуктивной занятости в Республике Таджикистан на период до 2040 года в области формирования комплексного механизма управления трудовой миграцией, вопросами обеспечения продуктивной занятости населения внутри страны посредством формирования механизма использования сбережений и инвестиций мигрантов на реализацию задач по расширению сферы продуктивной занятости, создавая в регионах страны достойные рабочие места и благоприятный инвестиционный микроклимат соответствующими органами государственной власти.

6. Выявлены основные причины по массовому возвращению (депортации) трудовых мигрантов из России, связанные с нарушением миграционного законодательства и нелегального пребывания

определенной части граждан Таджикистана на территории этой страны. В исследовании подчеркивается, что такая ситуация создает угрозы миграционной безопасности и положение мигрантов становится критическим в части дискриминации и нарушения прав человека. Показано, что в данном вопросе существенна роль и значимость органов государственной власти, которым необходимо развивать сотрудничество и на правовой основе внедрить «механизм перенаправления мигрантов», то есть реализовать комплекс государственных услуг по реинтеграции возвратившихся мигрантов в общество. В диссертационной работе предложено создать эффективную модель частно-государственного партнерства на основе «Системы 1+1», где государство и мигранты на паритетной основе могут внести равные средства для развития малого и среднего бизнеса и быть партнерами по развитию отечества. В целях обеспечения миграционной безопасности, предложено депортированных из России мигрантов трудоустраивать в других странах и преимущественно в Европе.

7. Обосновано, что сотрудничество со странами ЕАЭС по социальной интеграции и обеспечения безопасности трудовых мигрантов и членов их семей, является приоритетными и в перспективе данное направление необходимо развивать. В диссертации показано, что более 95% трудовых мигрантов Таджикистан за последние десятилетия ежегодно выезжают в целях заработка в Россию, а остальные в другие страны ЕАЭС и дальнего зарубежья. Отдельная часть трудовых мигрантов Таджикистана находится в России в нелегальном положении и по состоянию на 2021 год их количество составляло 247 тысяч человек [21]. Отсутствие существенных изменений в этой сфере в последние годы показывает недостаточный уровень взаимодействия между странами в вопросах урегулирования процессов трудовой миграции, что

осложняет механизм социальной интеграции, в частности на территории Российской Федерации. В этой связи, в работе отмечается важность усиления взаимодействия республики со странами ЕАЭС в контексте обеспечения миграционной безопасности.

Впервые в отечественной литературе рассмотрены вопросы деятельности частных агентств занятости (ЧАЗ) с периода их образования в Республике Таджикистан и выявлены причины из неэффективности. В диссертации отмечается, что деятельность ЧАЗ, которая осуществляется в республике с 2001 года, за более чем два десятилетия не показывает свою эффективность и количество отправляемых трудовых мигрантов посредством ЧАЗ составляет менее 1%. В диссертационном исследовании обосновывается, что Таджикистану необходимо законодательно закрепить функции ЧАЗ и соответствующих органов государственной власти в целях реализации государственной политики по организованному набору и отправке трудовых мигрантов за рубеж. Это усилит государственно-частное партнерство в сфере трудовой миграции; повысит уровень профподготовки и знание иностранных языков среди трудовых мигрантов; улучшит деятельность лицензионной комиссии и контроля по трудоустройству мигрантов за рубежом; содействует взаимодействию ЧАЗ с Посольствами и Представительствами Таджикистана за рубежом; установит деловое сотрудничество с зарубежными работодателями по приему трудовых мигрантов из Таджикистана и создаст им благоприятные условия труда и быта, и т. д. В диссертационном исследовании сделан вывод, что решение этих вопросов обеспечит эффективную работу ЧАЗ по организованному набору и повысит степень миграционной безопасности трудовых мигрантов за рубежом.

8. Впервые в рамках диссертационного исследования проведена оценка уровня взаимодействия правительства с таджикскими диаспорами и зарубежными

соотечественниками. Установлено, что укрепление сотрудничества государства и зарубежных диаспор может стать важным направлением внешней политики государства в области обеспечения миграционной безопасности. Предложено дополнить положения утвержденной Правительством Республики Таджикистан «Концепции привлечения зарубежных соотечественников в качестве партнеров развития отечества» в области механизма межведомственного сотрудничества для достижения поставленных целей, вопросами внедрения стимулирующих методов для усиления сотрудничества с диаспорами и зарубежными соотечественниками и их привлечение для совершенствования системы управления и обеспечения миграционной безопасности.

Основные положения, выносимые на защиту:

- на основании изучения теоретико-методологических основ совершенствования системы управления и инструментов обеспечения миграционной безопасности, обосновано содержание научного понятия «совершенствование системы управления миграцией» и «миграционная безопасность»; определены основные инструменты обеспечения миграционной безопасности, разработана структура категорий национальной безопасности и классификация угроз миграционной безопасности с учетом вероятности пороговых значений; разработана имитационная модель;

- определены закономерности и правовые условия происходящих миграционных процессов в Республике Таджикистан, состоящих из пяти основных видов миграции, которые имеют правовую определенность, и ряд других видов миграции, которые требуют статистического учета и обоснования; с учетом международной практики определены наиболее значимые элементы по обеспечению миграционной безопасности трудовых мигрантов за рубежом и реализации эффективной миграционной политики для привлечения

неограниченного потенциала сферы миграции в социально-экономическое и инновационное развитие страны;

- обоснована степень глобализации международной миграции населения и ее проекции на Республику Таджикистан с учетом прогнозирования потоков внешней трудовой миграции на период до 2040 года; выявлены проблемы диверсификации внешней трудовой миграции и перспективы вхождения в новые рынки труда Европейских государств, США, Канады, Южной Кореи, Японии, и т. д. в целях обеспечения миграционной безопасности трудовых мигрантов – граждан Республики Таджикистан;

- проведен анализ действующего национального законодательства в сфере трудовой миграции и определены приоритеты миграционной безопасности и совершенствования системы управления миграционными процессами посредством принятия новых Законов, Концепций и других нормативно-правовых актов;

- обоснована роль и потенциал трудовой миграции по реализации государственной политики в сфере расширения продуктивной занятости населения;

- проведена оценка современной ситуации по массовому возвращению (депортации) трудовых мигрантов Таджикистана и обозначена роль и значимость органов государственной власти по реинтеграции в общество и обеспечение миграционной безопасности возвратившихся трудовых мигрантов и членов их семей;

- показаны перспективы сотрудничества Таджикистана со странами ЕАЭС по социальной интеграции трудовых мигрантов и членов их семей, обоснована целесообразность развития межгосударственного сотрудничества в сфере трудовой миграции со странами ЕАЭС и другими государствами дальнего зарубежья; выявлены проблемы неэффективной деятельности ЧАЗ, предложены рекомендации по активизации их работы в целях

реализации государственной политики по организованному набору и отправке трудовых мигрантов для обеспечения миграционной безопасности;

- проведена оценка уровня сотрудничества органов государственной власти Таджикистана с таджикскими диаспорами и зарубежными соотечественниками по установлению партнерства для развития отечества, совершенствования системы управления миграционными процессами и обеспечения миграционной безопасности.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в дальнейшем развитии теории совершенствования системы управления миграционными процессами и обеспечения миграционной безопасности, государственного регулирования миграции населения, реализации целенаправленной и эффективной миграционной политики, развития межведомственного и государственно-частного сотрудничества, диверсификации внешней трудовой миграции и ряда других вопросов, которые способствуют направлению потенциала сферы миграции для социально-экономического развития страны. Полученные результаты могут стать предметом обсуждения учеными и практиками в целях дальнейшего развития теории и практики системы управления трудовой миграции и реализации эффективной миграционной политики. Результаты исследования вносят вклад в развитие института миграции и решения проблем в данной сфере, в частности, для создания ключевой государственной миграционной структуры, которая могла бы в реальности проводить государственную миграционную политику, координировать действия соответствующих органов государственной власти и своевременно решать проблемы в сфере миграции.

Практическая значимость работы. Полученные результаты данного исследования по совершенствованию системы управления и обеспечения миграционной

безопасности могут быть использованы при подготовке национальных законов и нормативно-правовых актов в сфере миграции, концепций, стратегий и программ в деятельности Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, других заинтересованных министерств и ведомств республики, Миграционной службы Республики Таджикистан, Агентства труда и занятости населения, отдельные положения диссертационной работы могут быть использованы при чтении курсов по экономической теории, демографии и народонаселения, читаемых в вузах и средних учебных заведениях, учреждениях системы профессионально-технического образования.

Материалы исследования могут быть использованы также при подготовке руководящих кадров и специалистов в области миграции с введением учебного процессе по преподаванию курсов «Теоретико-методологические основы изучения проблем миграции населения», «Государственное управление миграционными процессами», «Миграция и ее потенциал в социально-экономическом и инновационном развитии государств» и др.

Особенность представленной диссертации состоит в том, что впервые в международной практике в рамках одного диссертационного исследования изучаются все виды миграции населения, происходящие в конкретном государстве в соответствии правовых и естественных закономерностей. Данная диссертация может служить своеобразным хронологическим исследованием, в которой приводятся официальные статистические данные и архивные материалы по всем видам миграции населения с начала периода государственной независимости Республики Таджикистан до 2022 года, что также ранее не проводилось. В официальной статистике за последние два года отсутствуют данные относительно правовой и естественной закономерности миграции населения, которые

рассматриваются в диссертационной работе, что не дало нам возможности изучения данного вопроса более детально.

Достоверность результатов исследования подтверждается достоверностью данных, достаточным объемом материалов исследования, сбора, структурирования, обработки и анализа информационных ресурсов в области миграции, использования современных средств информационных технологий, публикаций результатов диссертационного исследования в рецензируемых международных и отечественных научных журналах, издании личной и коллективных монографий, учебных пособий. Выводы и рекомендации основаны на научном анализе результатов теоретических и эмпирических исследований.

Диссертация соответствует требованиям Паспорта специальностей ВАК при Президенте Республики Таджикистан по научному направлению 08.00.06.01 – Экономическая безопасность: пунктов 12.1. Теория экономической безопасности (категория, методология, методы, механизмы и инструменты); 12.7. Классификация угроз экономической безопасности по сферам экономики (производственная, социальная, финансовая, внешнеторговая, военно-промышленная и др.); 12.17. Социально-экономические аспекты экономической безопасности (теория, методология и практика); 12.19. Национальные интересы страны в области экономики и их учет при формировании экономической политики государства и разработке прогнозов социально-экономического развития; 12.20. Функции государства по защите национальных интересов страны в области экономики в рыночных условиях; 12.21. Развитие методологии разработки доктрин экономической безопасности по отдельным сферам (продовольственная, энергетическая, военно-промышленная и др.); 12.23. Проблемы интеграции Таджикистана в мировое хозяйство и ее экономическая безопасность.

Личный вклад соискателя. Структура диссертационного исследования, обоснование актуальности с целью и задачами, разработка научной новизны, проведение научно-исследовательских работ, социологические опросы и их результаты, сбор и обработка материалов, анализ и систематизация данных во всех этапах исследования, выработка практических рекомендаций проведенного научного исследования в контексте совершенствования государственной миграционной политики, исходящие из основных публикаций автора, подчеркивают личный вклад соискателя в получение защищаемых результатов исследования по совершенствованию системы управления миграционными процессами и обеспечения миграционной безопасности мигрантов, общества и государства.

Апробация и внедрение результатов исследования. Результаты исследования за период 2012-2024 гг. были представлены в докладах 11 научно-практических конференций и теоретических семинарах Института экономики и демографии Национальной Академии наук Таджикистана, ведущих вузов страны, Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, Миграционной службы при Правительстве Республики Таджикистан, на международных конференциях и форумах в России (Москва, Санкт-Петербург, Курск), Армении (Ереван), Казахстане (Астана, Алматы), Кыргызстане (Бишкек), Узбекистане (Ташкент), Швейцарии (Женева), Индии (Дели), Филиппинах (Манила).

Материалы диссертационного исследования по предложению Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан и Представительства Международной организации по миграции в Таджикистане, нашли отражение при разработке

Стратегии регулирования миграционных процессов в Республике Таджикистан на период до 2040 года, проект которого был подготовлен автором настоящей диссертации в период 2020-2021 гг., и в установленном порядке утвержден постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2023 года, № 309..

Отдельные положения результатов научного исследования применены Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, Миграционной службой Таджикистана, Академией государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, Центром стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан, представительством Международной организацией по миграции в Республике Таджикистан, ГУ «Научно-исследовательского института труда, миграции и занятости населения», которые подтверждены соответствующими справками о внедрении.

Публикации по теме диссертации. По теме диссертационного исследования опубликовано более 50 научных работ общим объемом авторского текста 78,46 п. л., в том числе 35 научных статей, опубликованных в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан и ВАК Минобразования и науки Российской Федерации. Основные положения, выносимые на защиту и результаты диссертационного исследования опубликованы в 3 авторских монографиях общим объемом 63,3 п. л.

Структура и объем диссертации состоит из введения, пяти глав, заключения, выводов и рекомендаций, библиографического списка, приложений. Работа изложена на 380 страницах компьютерного текста, содержит 29 таблиц и 24 рисунка.

I. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Во введении обоснованы актуальность темы диссертационного исследования, его цель и задачи,

рассмотрены теоретические основы настоящего исследования, обоснована научная новизна и положения, выносимые на защиту, отмечена степень изученности темы исследования, выделена практическая значимость и публикации результатов диссертационной работы. Определены объект, предмет и методы исследования.

В первой главе–«Теоретико-методологические аспекты исследования проблем совершенствования системы управления и инструментов обеспечения миграционной безопасности» исследованы концептуальные основы миграции населения в контексте совершенствования системы управления и инструментов обеспечения миграционной безопасности; содержание, функции и подсистема управления трудовой миграции как механизм миграционной безопасности; основные причины и тенденции трудовой миграции граждан Республики Таджикистан в период государственной независимости; а также закономерности и виды происходящих миграционных процессов в Республике Таджикистан.

Миграционная проблематика за последние десятилетия стала одной из самых актуальных и обсуждаемых в мире, учитывая глобализацию происходящих миграционных процессов на международном уровне. Исходя из этого, политики и эксперты признают сложность управления миграцией, а ученые, как отечественные, так и зарубежные, отмечают, что не существует ни единства в понимании ее сущности, ни единых подходов к ее изучению.

Исследования показывают, что для внедрения системы управления миграцией, необходимо решение комплекса вопросов на национальном, региональном и глобальном уровнях. Оно зависит от выбора эффективной политики, совершенствования законодательства и административного регулирования миграции [23, с. 12]. Ученые и практики в большей степени рассматривают проблемы миграции в общей ее структуре, и это возможно

считается правильным, хотя всегда вид трудовой миграции имел приоритет среди других видов миграции населения.

Уделяя особое внимание вопросам трудовой миграции важно отметить, что в ее структуре выделяются три потока на основании закономерностей происходящих миграционных процессов: 1) иммиграция или въезд иностранных трудовых мигрантов; 2) эмиграция или выезд за границу местных граждан в целях осуществления трудовой деятельности; 3) внутренняя трудовая миграция местных граждан. Из трех выше отмеченных потоков трудовой миграции, 2-й поток является для Таджикистана более актуальным и более масштабным.

Рассматривая важность проблем урегулирования процессов трудовой миграции, предлагается авторское понятие «совершенствования системы управления трудовой миграции» в следующей форме: - это государственная система управления с развитием межведомственного и межгосударственного сотрудничества стран назначения и происхождения мигрантов для реализации эффективной миграционной политики и управления миграционными процессами». Таджикистану для достижения желаемых результатов в сфере миграции, необходимо придерживаться этой концепции.

За последние годы участились факты международного терроризма и экстремизма, где политики в большей степени обвиняют в этом мигрантов, хотя такое жестокое преступление против человечества не имеет ничего общего с развитием миграционных процессов и самих мигрантов, которые мигрируют в другие страны в поисках лучшей жизни и благополучной интеграции в местное сообщество. Тем не менее, правительства стран предпринимают меры по обеспечению безопасности своего государства и все больше акцентируют этот вопрос на присутствие мигрантов, в связи с чем, в экономической

литературе получило более широкую трактовку понятие «миграционная безопасность». Если оценить позицию государств по обеспечению безопасности страны и ее населения, то решение вопроса зависит от того, насколько отдельно взятая страна реализует гибкую и эффективную миграционную политику и насколько она сумела создать совершенную систему управления миграцией. Ибо, в сфере миграции многие вопросы взаимосвязаны и более успешной по обеспечению миграционной безопасности будет та страна, которая внедряет действенные инструменты в целях снижения миграционных угроз.

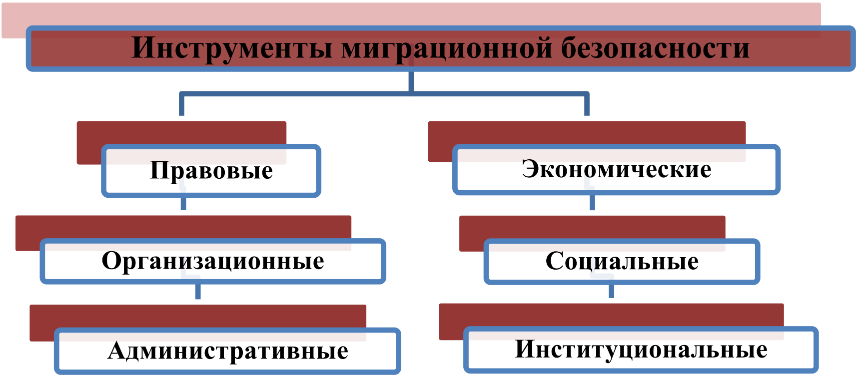


Рисунок 1. – Основные инструменты обеспечения миграционной безопасности

Источник: Разработано автором

В рисунке 1 отражены основные инструменты по обеспечению миграционной безопасности в Республике Таджикистан, где правовые инструменты позволяют совершенствовать миграционное законодательство и принимать соответствующие нормативные акты; организационные инструменты нужны в проведении эффективной государственной миграционной политики, на объемы и направления миграции в виде организованного набора с учетом национальных интересов; экономические

инструменты играют важную роль по созданию условий для благополучной жизнедеятельности населения и развития всех сфер экономики, когда реализуются различные проекты с участием мигрантов; социальные инструменты необходимы в образовательной и воспитательной направленности мигрантов, их трудоустройство, условий труда и быта, медицинское обслуживание, решение комплекса вопросов социального характера касательно социальных пособий по потери кормильца-трудового мигранта и назначения пенсий мигрантам за увечье и нетрудоспособность; институциональные инструменты с развитием института миграции и привлечения всех заинтересованных сторон для обеспечения социально-правовой защиты мигрантов и использование потенциала сферы миграции в процессе развития страны; административные инструменты для развития межгосударственного и межведомственного сотрудничества с созданием ключевого и боеспособного министерства по миграции и диаспорам, чтобы в действительности реализовывалась государственная миграционная политика и обеспечивалась миграционная безопасность мигрантов и населения страны.

Выше названные инструменты по обеспечению миграционной безопасности рассмотрены в диссертационном исследовании, и в случае их реализации в сотрудничестве со странами - партнерами на национальном, региональном и глобальном уровнях, проблемы миграционной безопасности в большей степени могут быть решены.

Для многих государств понятие «миграционная безопасность» является новым вызовом и это понятие, как подсистема «глобальной безопасности» мало изучена. Поэтому, в процессе определения понятия и сущности категории «миграционная безопасность», точки зрения ученых и практиков расходятся, и такая ситуация показывает отсутствие единого мнения и подходов к определению общих

трактовок и содержания рассматриваемой за последние годы столь важной категории в сфере миграции населения.

В то же время необходимо отметить, что в Таджикистане принята новая Стратегия по миграции [5], где в пункте 24 указано: «Республика Таджикистан не является исключением по распространению и росту категорий мигрантов, находящихся под угрозой, возникновению неформальной перевозки граждан, торговли людьми и вовлеченности в экстремистско-террористические организации. В большинстве случаев наиболее уязвимой группой считаются молодые люди в возрасте от 18 до 29 лет, которые не имеют семейных проблем, но имеют узкое мировоззрение, низкий уровень общего образования и религиозных знаний, не задумываются о нравственных нормах и принципах жизни, и хотят в короткие сроки разбогатеть…» [5].

Также, в пункте 2 Плана действий на 2023-2025 гг. выше названной Стратегии отражено мероприятие по урегулированию миграционных процессов и обеспечения миграционной безопасности следующим образом: «Усовершенствование законодательства по борьбе с международным экстремизмом и терроризмом, трансграничными преступлениями, торговлей женщинами и другие" [5]. Такой подход подтверждает стремление государства по усилению борьбы с организованной преступностью на международном уровне и снижения миграционных рисков на территории стран назначения и происхождения мигрантов. Исходя из этого, нами дано определение понятия категории «миграционная безопасность» в следующей форме: «Миграционная безопасность – это совокупность юридических норм и институтов на основе международного и национального права с реализацией эффективной государственной миграционной политики, обеспечивающей безопасность мигрантов, общества и государства».

Как мы ранее отмечали, миграционная безопасность входит в общую структуру национальной безопасности и при реализации эффективной государственной миграционной политики, сфера миграции в определенной степени может способствовать стабильности развития страны и обеспечить экономическую, социальную, политическую, демографическую, энергетическую, продовольственную и других категорий безопасности государства. Исходя из этого, нами разработана предполагаемая структура национальной безопасности, которая отражена в рисунке 2.

Рисунок 2. Структура категорий национальной безопасности.

Источник: Составлено автором на основе изучения научных источников.

Для исследования и определения функций внешней трудовой миграции, необходимо выяснить насколько они зависят от функции государства, ибо они в большей степени

исходят от избранной миграционной политики отдельно взятой страны. В случае, если государство целенаправленно и последовательно выполняет свои функции и реализует конкретные цели и задачи по управлению трудовой миграции, то можно утверждать, что такое государство будет успешным в совершенствовании системы управления и обеспечения миграционной безопасности. В то же время, для внедрения системы управления и урегулирования миграционных процессов, важным считается определение ее подсистемы с учетом проведения классификации основных критериев, которые показаны в рисунке 3.

Рисунок 3. - Классификация подсистемы управления миграционными процессами.

Источник: Разработано автором.

Таджикистан наравне с другими странами Центральной

Азии является отправляющим мигрантов государством. Трудовая миграции за рубеж носит сезонный характер, где большие потоки наблюдаются в весенне-летний период и возвращение мигрантов происходит в осенне-зимний период времени. При этом наблюдается ежегодное отрицательное сальдо возвратившихся мигрантов от -50 тысяч до -100 тысяч человек, данные которых приведены в рисунке 4.

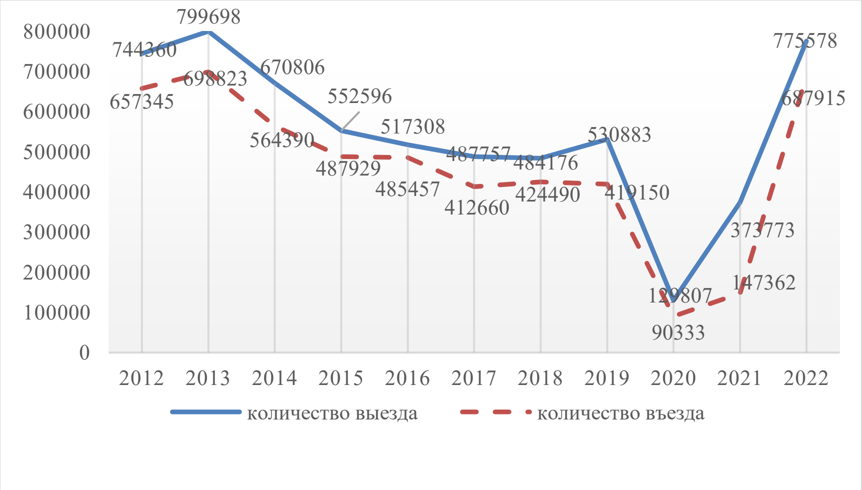


Рисунок 4. - Данные о количестве выезда/въезда трудящихся мигрантов Таджикистана за период 2012-2022 гг. (человек)

Источник: [31]

В Республике Таджикистан осуществляется пять видов миграции, которые имеют правовую закономерность, в частности: внешняя трудовая миграция граждан Таджикистана; трудовая миграция иностранных граждан в Таджикистан; экологическая миграция; внутренняя (добровольная) миграция; миграция иностранных беженцев и лиц, ищущих убежище в Республику Таджикистан. По выше названным видам миграции ведется государственная официальная статистика.

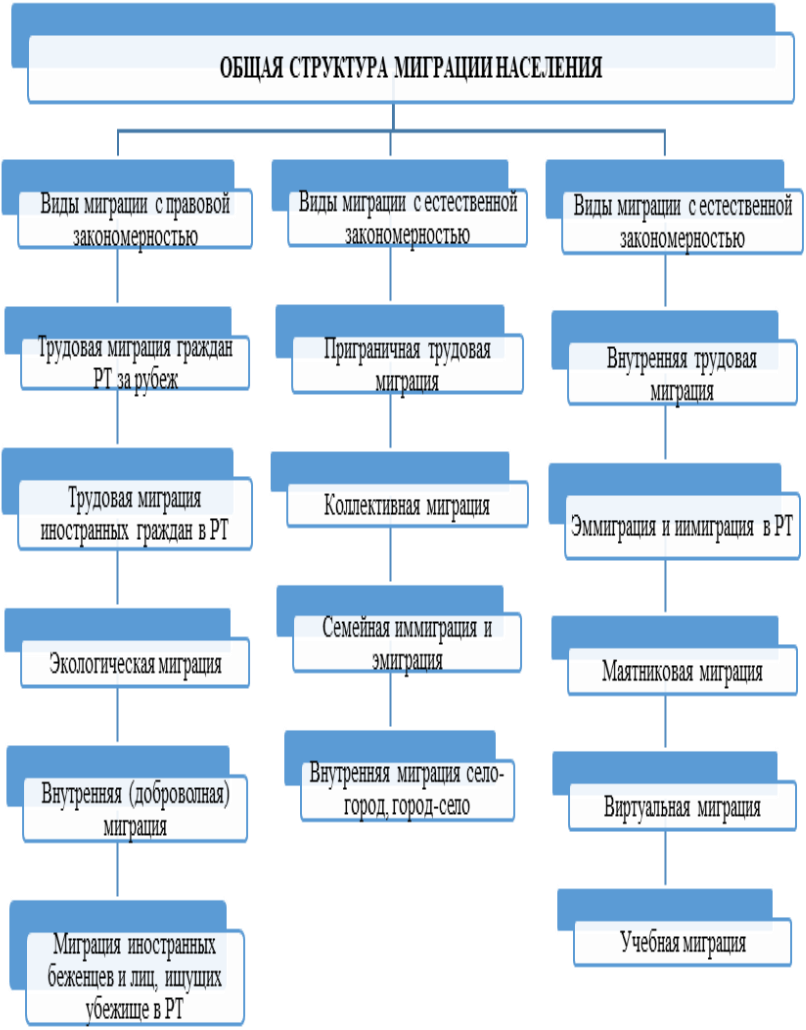


Рисунок 5. - Общая структура миграции населения в Республике Таджикистан, ее виды и закономерности.

Источник: Разработано и классифицировано автором.

В рисунке 5 также отражены виды миграции населения с естественной закономерностью, которые мало изучены и частично публикуются в официальной статистике. К этой

категории относятся приграничная миграция, эмиграция и иммиграция граждан Таджикистана и иностранных граждан, внутренняя миграция между городом и селом, внутренняя трудовая миграция граждан Таджикистана, маятниковая миграция, виртуальная (дистанционная) миграция и т. д. Все вышеуказанные виды миграции входят в общую структуру миграции населения Республики Таджикистан.

Во второй главе–“Совершенствование системы управления трудовой миграции и миграционная безопасность как фактор социально-экономического развития” изучены теоретические основы совершенствования системы управления трудовой миграции и ее влияние на социально-экономическое развитие, миграционная безопасность и потенциал трудовой миграции в социально - экономическом и инновационном развитии страны, качественные характеристики трудовых мигрантов как один из факторов обеспечения миграционной безопасности, международная практика по совершенствованию системы управления трудовой миграции и социально-экономического развития государств..

В экономической теории миграции населения, где наиболее массовым по праву считается трудовая миграция, превалирует мнение, что передвижение международной рабочей силы считается важным явлением в развитии рынка труда многих стран назначения и происхождения. Среди мигрантов имеются высококвалифицированные инженеры, врачи, преподаватели, ученые, сельскохозяйственные и строительные рабочие, а также работники других специальностей, не требующих высокой квалификации. В то же время надо признать, что сфера трудовой миграции приносит выгоду всем участникам процесса – мигрантам и странам назначения и происхождения учитывая повышение доходов семьи и социально-экономическое развитие государств.

Рассматривая обоюдный экономический интерес, важным считается выявление теоретических основ экономических законов в процессе миграции, ибо они имеют влияние на социально-экономическое развитие государств и совершенствования системы управления миграцией, которые способствуют обеспечению миграционной безопасности.

Если изучить экономику Таджикистана в условиях рыночной экономики, то можно заметить недопроизводство многих видов товаров и услуг, нерациональное географическое размещение объектов производства, недостаточно развитая инфраструктура села, эмиграция квалифицированных специалистов и дефицит кадров и т. д., что требует привлечения сотен тысяч трудовых ресурсов и большого объема финансирования.

Учитывая непосредственную взаимосвязь экономических законов со сферой миграции, важным считается применение стимулирующих методов по привлечению финансового и инвестиционного потенциала трудовых мигрантов, таджикских диаспор и зарубежных соотечественников в развитии разных сфер экономики, открывая сотни тысяч рабочих мест с достойной заработной платой внутри страны, тем самым создавая миграционный микроклимат.

Исследуя проблемы трудовой миграции, мы сочли необходимым классифицировать угрозы миграционной безопасности в современных условиях Таджикистана исходя из некоторых показателей трудовой миграции, которые по объективным и субъективным причинам не находят своевременного решения в странах назначения и происхождения мигрантов (рисунок 6).

Рассматривая классификацию угроз миграционной безопасности, необходимо отметить, что в случае их своевременного решения, государство может добиться желаемых результатов для создания платформы по совершенствованию системы управления и обеспечения миграционной безопасности. В то же время, если

недооценить имеющиеся риски миграции, то страну может ожидать социально-экономический спад и вероятность угроз и пороговых значений во многих сферах экономики.

Рисунок 6. - Классификация угроз миграционной безопасности в сфере трудовой миграции с вероятностью оценки пороговых значений.

Источник: Составлено автором на основе изучения научных источников.

Методом сравнительного анализа мы решили оценить демографическо-миграционную ситуацию в странах регионе Центральной Азии и определить степень влияния миграции на социально-экономическое развитие государств региона. Из

ниже приведенной таблицы 1 можно определить, что только Казахстан в регионе ЦА не имеет значительного влияния от внешней трудовой миграции своих граждан, ибо эта страна в большей степени является государством приема мигрантов. Показатели других стран-доноров трудовой миграции в регионе ЦА не имеют сильных различий, и все они строят свою миграционную политику в целях предупреждения миграционных рисков, обеспечения защиты прав мигрантов и использования потенциала сферы миграции в устойчивом социально-экономическом и инновационном развитии государств, где денежные переводы мигрантов имеют значительную роль в процессе развития.

Таблица 1. - Сравнительный анализ демографическо-миграционных показателей стран Центральной Азии по состоянию на 2022 год (млн. чел.).

Страна	Численность населения	Трудовые ресурсы	Численность трудовых мигрантов	Трудовые мигранты в % к населению	Трудовые мигранты в % к трудовым ресурсам
Узбекистан	36,7	19,4	2,4 млн	6,5	12
Казахстан	20,0	9,5	194 тыс.	0,9	2,4
Кыргызстан	7,1	4,0	655 тыс.	9,2	16
Таджикистан	10,0	5,8	775 тыс.	7,5	13
Туркменистан	7,0	-	-	-	-

Источник: [19], [12], [13], [1]. Данные по Туркменистану недоступны.

Страны-доноры трудовой миграции получая денежные переводы из-за рубежа, обеспечивают свою стабильность в социально-экономическом плане, ибо семьи мигрантов становятся платежеспособными в условиях рыночной

экономики и средства тратятся на различные нужды, в том числе: оплачиваются коммунальные и другие виды услуг государства; продовольственные расходы; трата на обучение и здоровье членов семей; покупка и ремонт квартир и жилых домов; проведение свадебных и иных мероприятий; приобретение автомашин и других товаров для хозяйственных нужд; транспортные расходы и т. д.

Поэтому, государство имеет большую выгоду от платежеспособности семей мигрантов, учитывая поступления денежных переводов. Кроме этого, средства мигрантов направляются на развитие малого и среднего бизнеса, в сельское хозяйство по обработке земель и получения сельхозпродукции, что доказывает их непосредственное участие в развитии экономики страны.

Трудовая миграция из Таджикистана, как и для многих стран бывшего СССР, в основном ориентирована на Россию. При этом 50,2% мигрантов заняты в строительстве, 12,5% в торговле, 8,3% оказывают домашние услуги, 7,2% ремонтные услуги и ЖКХ, 6,4% работают в сфере транспорта, 3,9% в промышленности, 2,1% в сельском хозяйстве, 1,5% в гостиницах и ресторанах, и прочее – 7,9% [24, с. 13].

Для сравнения сфер занятости, можно привести аналогичные данные о трудовых мигрантов Кыргызстана, работающих в России. Из них 24,3% заняты в строительстве, 16,5% в торговле, 10% оказывают домашние услуги, 9,4% ремонтные услуги и ЖКХ, 6,5% работают в сфере транспорта, 5,2% в промышленности, 1,6% в сельском хозяйстве, 15,8% в гостиницах и ресторанах, и прочее – 10,7% [24, с. 14].

Таблица 2. – Сравнительный анализ сферы деятельности трудовых мигрантов Таджикистана и Кыргызстана в отраслях экономики России (в %)

Сфера деятельности	Трудовые мигранты Таджикистана	Трудовые мигранты Кыргызстана
Строительство	50,2	24,3
Торговля	12,5	16,5

Продолжение таблицы 2.

Сфера деятельности	Трудовые мигранты Таджикистана	Трудовые мигранты Кыргызстана
Домашние услуги	8,3	10,0
Ремонтные услуги и ЖКХ	7,2	9,4
Транспорт	6,4	6,5
Промышленность	3,9	5,2
Сельское хозяйство	2,1	1,6
Гостиницы и рестораны	1,5	15,8
Прочее	7,9	10,7

Источник: [24, с. 13]

Из таблицы 2 можно заметить большую разницу лишь в двух отраслях экономики, где работают трудовые мигранты Таджикистана и Кыргызстана, каковыми являются сферы строительства и гостинично-ресторанного бизнеса. В сфере строительства заняты 50,2% трудовых мигрантов Таджикистана и 24,3% трудовых мигрантов Кыргызстана, а в гостинично-ресторанном бизнесе работают 15,8% трудовых мигрантов Кыргызстана и 1,5% трудовых мигрантов Таджикистана. В других сферах, где работают трудовые мигранты двух соседних государств Центральной Азии, особой разницы нет, и это показывает потребности рынка труда России на иностранную рабочую силу.

Трудовая миграция и денежные переводы мигрантов играет важную роль в поступлении иностранной валюты, что является средством не только обеспечения семей мигрантов, но и укрепления курса национальной валюты, увеличения активов банковской системы, расширения масштабов банковского кредитования, снижения уровня бедности населения, реализации задач по обеспечению граждан страны продуктивной занятостью и т. д.

При этом ошибочно считать, что трудовая миграция является благом только для стран происхождения мигрантов.

Не следует забывать, что трудовая миграция вызвана, прежде всего, возникновением спроса на рабочую силу в странах – реципиентах и в данной ситуации срабатывает один из основных законов рыночной экономики – закон спроса и предложения. В случае с трудовой миграцией, спрос на трудовые ресурсы вызывает их приток из стран, имеющих достаточные трудовые ресурсы.

Рисунок 7. - Численность трудовых мигрантов Таджикистана и сумма денежных переводов из-за рубежа за период 2007-2022 гг. (тыс. чел., млрд. $ США)

Источник: [31], [30], [14], [20]

Таджикистан наравне с другими странами региона ЦА и многих государств дальнего зарубежья считается страной донора трудовой миграции и в среднем в республику ежегодно поступают денежные переводы в размере 2,5 млрд. долларов США. Этот источник доходов способствует значительному снижению уровня бедности населения в стране, и является значимым фактором социально-экономического развития. Исходя из этого, можно утверждать, что денежные переводы мигрантов имеют положительное влияние для повышения доходов домохозяйств и развития страны, что является

экономическим инструментом по обеспечению миграционной безопасности.

Из ниже приведенной таблицы 3 очевидно, что объемы денежных переводов мигрантов в разы превышают объемы прямых иностранных инвестиций, что подсказывает соответствующим органам государственной власти Таджикистана о важности разумного использования потенциала трудовой миграции в социально-экономическом развитии страны. При этом, важной задачей считается применение стимулирующих методов по развитию малого и среднего бизнеса, а также создания привлекательного инвестиционного климата для ускоренного развития частно-государственного сотрудничества, что является одним из приоритетных направлений в политике государства.

Таблица 3. - Показатели ВВП, объемы денежных переводов и их соотношение к ВВП, объемы прямых иностранных инвестиций в Таджикистан за 2013-2022 гг.

Годы	ВВП	Объемы денежных переводов	Соотношение денежных переводов к ВВП республики	Объемы прямых иностранных инвестиций
2013	8506,6	4173, 0	53,2	341,1
2014	9241,7	3853,0	42,2	377,4
2015	7853,0	2220,0	19,9	470,9
2016	6921,3	1928,8	27,4	434,2
2017	7146,0	2535,8	36,4	354,5
2018	7522,9	2553,2	33,9	326,7
2019	7903,5	2576,1	24,1	346,5
2020	7389,3	1224,2	16,5	477,8
2021	8746,8	1841,5	23,7	601,7
2022	10540,7	5220,4	49,2	430,6

Источник: [29], [33, с. 11], [8]

За последние десятилетия Таджикистан испытывает трудности в сфере профобразования граждан и проведенные исследования показывают, что среди трудовых мигрантов

наблюдается тенденция роста трудовых мигрантов с высшим образованием, которые не могут найти соответствующую работу с достойной заработной платой внутри страны, и вынуждены выезжать в целях трудоустройства за границу. Если в 2010 году численность мигрантов Таджикистана с высшим образованием составляла всего 13,3%, то в 2016 году их численность возросла до 21,8%, а в 2021 году до 24,8% и такая ситуация отрицательно влияет на экономическое развитие страны.

Таблица 4. - Уровень образования трудящихся-мигрантов Республики Таджикистан по состоянию на 2010, 2016, 2021 гг. (в %)

Уровень образования	2010	2016	2021
Высшее и неполное высшее образование	13,3	21,8	24,8
Среднее техническое и среднее специальное образование (колледжи/техникум и лицеи/ПТУ)	28,9	15,7	22,2
Общее среднее образование	46,2	48,5	47,6
Неполное среднее образование	10,0	8,8	5
Начальное среднее образование	1,6	5,2	0,4

Источник: [25], [26], [27], [28]

В создавшейся ситуации, по нашему убеждению необходимо провести «ревизию» внутреннего рынка труда во всех сферах народного хозяйства и определиться с рациональной подготовкой национальных кадров. Во всяком случае, сегодня в республике имеется проблема избыточности кадров с высшим образованием и нехватка специалистов рабочих профессий, в том числе трудовых мигрантов, составляющих сотни тысяч человек.

В настоящее время в республике насчитывается 41 [15] ВУЗ и определенная часть выпускников с высшим образованием не затребована на внутреннем рынке труда и это наносит ущерб экономике страны. Целесообразным

считается проведение реорганизации некоторых ВУЗов республики в целях создания на их базе учреждений начального и среднего профессионального образования по обучению граждан конкурентоспособным рабочим профессиям, имеющих спрос на внутреннем и внешнем рынке труда. Это повысит качественные характеристики трудовых ресурсов Таджикистана и усилит социальный инструмент по обеспечению миграционной безопасности.

Изучение научной литературы и практическая деятельность в сфере миграции показывают, что успехов может добиться та страна, которая проводит эффективную миграционную политику в интересах граждан и государства. Одним из примеров системы управления миграцией и разумного использования потенциала миграции в процессе развития, является филиппинская модель, которую международные эксперты называют «филиппинским чудом». Эта страна подписала более 60 соглашений с другими странами в сфере трудовой миграции и учитывая вклад мигрантов по созданию новых рабочих мест на территории страны, в этом государстве ежегодно сокращается уровень безработицы на 1%.

Другой положительный пример по развитию системы управления и обеспечения миграционной безопасности, можно привести из опыта Индии, где в результате повышения взаимного доверия между государством и зарубежными индусами, увеличиваются объемов денежных переводов из-за рубежа. Если в 2010 году денежные переводы мигрантов в Индию составлили 49 млрд. долларов США, то в 2023 году эта сумма составила 125 млрд. долларов [6] и по этому показателю Индия занимает первое место в мире, что доказывает роль сферы миграции в процессе устойчивого развития.

Такие же успехи наблюдаются в миграционной политике Узбекистана и если в 2018 году сумма денежных переводов составила 2,9 млрд. долларов США, то в 2019 году

- 5,6 млрд. долларов, в 2020 году - 6,3 млрд. долларов, в 2021 году - 8,1 млрд. Долларов [22, с. 134], в 2022 году – 11,4 млрд. долларов, в 2023 году – 13,5 млрд. долларов и в 2024 году – 14,8 млрд. долларов [10], что доказывает экономическую выгоду трудовой миграции.

Таджикистан имеет положительную практику в решении проблем миграции и в случае применения передового опыта успешных государств по урегулированию миграционных потоков, можно добиться желаемых результатов по совершенствованию системы управления трудовой миграции и обеспечения миграционной безопасости, направив ее потенциал на благополучие домохозяйств и социально-экономическое развитие страны.

В третьей главе “Анализ современной миграционной ситуации Республики Таджикистан и приоритеты обеспечения миграционной безопасности” анализируется действующее национальное законодательство в сфере трудовой миграции и приоритеты миграционой безопасности, диверсификация внешней трудовой миграции как один из факторов обеспечения миграционной безопасности, новые вызовы массового возвращения трудовых мигрантов и роль государства по их реинтеграции и обеспечения миграционной безопасности, роль частных агентств занятости по организованному набору и обеспечению миграционной безопасности трудовых мигрантов, прогнозирование процессов внешней трудовой миграции и ее потенциал по реализации государственной политики в сфере расширения продуктивной занятости.

В настоящее время из национальных нормативно-правовых актов лишь Концепция трудовой миграции отвечает реалиям современной миграционной политики и может быть использована в практической деятельности. Относительно Закона «О миграции» и Концепции государственной миграционной политики надо отметить, что эти документы исполнили свою миссию и сейчас многие их

положения не применяются в практике. В такой ситуации в 2023 году принятие Стратегии миграции-2040 является своевременным решением со стороны Правительства республики. Несмотря на это, с учетом изменения политики и миграционной ситуации в мире, совершенствование национального миграционного законодательства считается необходимым.

Правительство Республики Таджикистан изначально прилагает усилия по диверсификации внешней трудовой миграции и вхождения в новые рынки труда. Решение данного вопроса предусмотрены в Стратегии и Концепции по миграции, что определяет политику государства в этом направлении. Один из способов активизации работ по диверсификации, это введение в дипломатических службах Таджикистана за рубежом должности «атташе по миграции и труду», которые будут заниматься исключительно вопросами трудовой миграции.

За последние годы граждане Таджикистана осуществляют трудовую деятельность в Германии, Великобритании, США, ОАЭ, Китае, Японии, Польше, Южной Кореи, Турции и других странах дальнего зарубежья, что подтверждает потребность этих стран в иностранной рабочей силе. К примеру, 61% работодателей Германии испытывают нехватку квалифицированных работников, и именно по этой причине 1 марта 2020 года в этой стране был принят Закон о трудовой миграции квалифицированных специалистов. К 2030 году работоспособное население Германии в возрасте от 20 до 65 лет сократится на 3,9 млн. человек, а в 2060 году на 10,2 млн. человек, что доказывает демографические проблемы и уменьшение численности трудоспособного населения. Такое положение может открыть новый рынок труда для Таджикистана и стране нужно развивать сотрудничество с учетом совершенствования системы управления и обеспечения миграционной безопасности мигрантов, общества и государства.

Таблица 5. - Топ-10 стран мира по численности международных мигрантов.

Страны	Численность иммигрантов (чел.)	Численность населения страны (чел.)	% от всего мигрантов в мире	% от населения страны
США	46 627 102	321 773 631	19,13%	14,5%
Германия	12 005 690	80 688 545	4,93%	14,9%
Россия	11 643 276	143 456 918	4,78%	8,1%
Саудовская Аравия	10 185 945	31 540 372	4,18%	32,3%
Великобритания	8 543 120	64 715 810	3,51%	13,2%
ОАЭ	8 095 126	9 156 963	3,32%	88,4%
Канада	7 835 502	35 939 927	3,22%	21,8%
Франция	7 784 418	64 395 345	3,19%	12,1%
Австралия	6 763 663	23 968 973	2,78%	28,2%
Испания	5 852 953	46 121 699	2,40%	12,7%

Источник: [16]

В выше приведенной таблице 5 можно ознакомиться с перечнем топ-стран мира с наибольшим приемом иностранных мигрантов, с которыми страны-доноры мигрантов развивают двухстороннее сотрудничество в целях обеспечения миграционной безопасности и направления сферы миграции в процесс развития.

Республика Таджикистан, как и многие страны происхождения мигрантов уже несколько лет сталкивается с проблемами массового возвращения (депортации) десятков тысяч граждан нашей страны, и это является новым вызовом для республики, который необходимо преодолеть с наименьшими потерями для общества, избегая социально-экономические и политические потрясения. Российская Федерация в 2012 году внесла дополнения и изменения в миграционное законодательство и в целях реализации требований данного Закона, была создана аналитическая система по выявлению и сбору данных иностранных граждан, нарушающих режим пребывания на территории России.

Таким образом, ежегодно формируется список нарушителей из числа иностранных граждан (группа риска), на основании чего составляется список «запретников», въезд которым на территорию России запрещен сроком от 3 до 5 лет, а в отдельных случаях до 10 лет. Ежегодный список «запретников» по Таджикистану составляет от 100 до 300 тысяч человек и если ежегодно в Россию выезжают 700 - 800 тысяч трудящихся мигрантов, то количество «запретников» для Таджикистана выглядит внушительным и это создает угрозу миграционной безопасности.

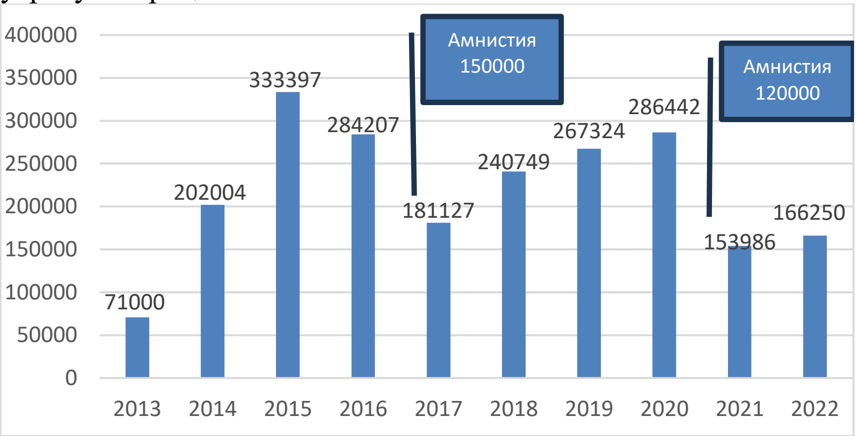


Рисунок 8. - Данные о количестве «запретников» - граждан Республики Таджикистан за период 2013-2022 гг. (человек),

Источник: [32]

Таджикистан за годы независимости приобрел опыт по репатриации и реинтеграции возвратившихся мигрантов и его нужно эффективно использовать, применяя современные методы стимулирования. Решение данной проблемы предусмотрено в Стратегии миграции-2040 и внедрение системы 1+1 с реализацией механизма перенаправления мигрантов, позволит улучшить ситуацию, которая является социальный инструмент миграционной безопасности.

Для Таджикистана одним из организационных инструментов в развитии системы управления трудовой миграции и обеспечения миграционной безопасности, считается деятельность частных агентств занятости (ЧАЗ) по организованному набору трудовых мигрантов. В республике количество ЧАЗ составляет 30-35 единиц, но постоянно работают лишь 10-14 из них. Ежегодно посредством ЧАЗ выезжает всего лишь 10-15 тысяч человек от общего числа трудовых мигрантов и ситуация никак не улучшается.

За последние годы в Таджикистане уделяется большое значение вопросам продуктивной занятости населения, где сфера трудовой миграции имеет неограниченный потенциал в решении этой задачи. В целях содействия продуктивной занятости трудоспособного населения страны, и их обеспечения достойной заработной платой, Правительство Таджикистана в 2022 году в этом направлении приняло Концепцию [3], где отмечены вопросы трудовой миграции, как одной из основных в обеспечении рабочей силы продуктивной занятостью. Сумма заработной платы трудовых мигрантов за рубежом в разы превышает среднюю зарплату в республике, что является одной из форм продуктивной занятости. Также, сфера трудовой миграции имеет огромный потенциал по созданию новых рабочих мест внутри страны посредством направления средств и доходов мигрантов на развитие малого и среднего бизнеса, инфраструктуры села, создания методом кооперации новых предприятий, где можно трудоустроить сотни тысяч трудовых ресурсов и заметно снизить потоки внешней трудовой миграции.

В республике наблюдается ежегодный рост трудовых ресурсов примерно на 180 тысяч человек, из которых около 50% или 90 тысяч не могут найти достойную работу внутри страны и именно они становятся потенциальными трудовыми

мигрантами. В Таджикистане темпы роста производства уступают темпам роста трудовых ресурсов, из-за чего создается напряжение в сфере внешней трудовой миграции. Наши прогнозы показывают, что если не решить проблемы внутреннего рынка труда, то до 2040 года число трудовых мигрантов может достигнуть около 1,2 млн. человек.

В четвертой главе – “Потенциал диаспор в качестве партнеров по укреплению системы управления трудовой миграции” изучается сущность и содержание диаспор как консолидации этнических сообществ и партнеров правительства по развитию отечества, современное состояние таджикских диаспор за рубежом и развитие сотрудничества по совершенствованию системы управления миграционными потоками, проблемы институционального развития по привлечению диаспор в процесс формирования миграционной безопасности.

Исследование таджикских диаспор в рамках диссертационной работы проводится впервые и наша задача состоит в том, чтобы это могло способствовать дальнейшему изучению столь важного направления для Таджикистана. Ибо, в мире проживают около 40 миллионов таджиков [17] и если подойти к этому вопросу с точки зрения государственных интересов, то страна имеет возможность использовать этот неограниченный потенциал в процессе устойчивого развития государства. Также, реализация задач в данном направлении считается важной в силу того, что диаспоры могут способствовать усилению инструментов социально- экономической, административной и организационной безопасности и служить одним из элементов внешней политики государства.

Мировая практика показывает, что в случае избрания правильной стратегии взаимодействия с диаспорами, зарубежными соотечественниками и трудящимися

мигрантами, они могут внести существенный вклад в развитие общества и быть в качестве партнеров по совершенствованию системы управления миграционными процессами и обеспечения миграционной безопасности. Решение данного вопроса для Республики Таджикистан на современном этапе, учитывая глобальные политико-экономические перемены в мире и создавшиеся проблемы в социально-экономическом развитии государства, считается важным и своевременным.

Исследования проблем миграции и диаспор показывает, что первым шагом для любого правительства в разработке стратегии по управлению миграцией и содействию более эффективному привлечению диаспор в процесс развития, является возможность определить свои собственные цели и задачи для выполнения внутренних инструментов и механизмов (административные, финансовые, и т. д.), необходимые для реализации этих задач. Исходя из этого, добиться положительных результатов в этой области можно только при использовании гибкой и прозрачной государственной политики по отношению к диаспорам. Другого более действенного пути в этом направлении не существует и этим нужно воспользоваться соответствующим органам государственной власти, занимающимся вопросами миграции и диаспор, чтобы создать совершенную систему управления трудовой миграции и снизить угрозы миграционной безопасности в партнерстве с диаспорами, трудовыми мигрантами и зарубежными соотечественниками.

Само слово «диаспора» является греческим и означает «рассеяние», то есть - это часть народа (этноса), проживающих вне страны своего происхождения, образующая сплоченные и устойчивые этнические группы в стране проживания, с имеющимися социальными институтами для поддержания и развития своей идентичности и общности [11].

На период 2020 года, кроме России, таджикские диаспоры зарегистрированы в Украине–5, Кыргызстане-2, Казахстане–12, Узбекистане–3, США-6, Англии –2, Германии 2, Нидерландах–2 [32]. В России по состоянию на 2016 год было зарегистрировано 156 таджикских диаспор [9] и национальных объединений, осуществляющих деятельность во всех регионах Российской Федерации. За последующие годы государственный миграционный орган России не представляет сведения Таджикистану о количестве таджикских диаспор из-за чего обновленные данные отсутствуют.

Деятельность таджикских диаспор направлена на сохранение национальных обычаев, традиций, родного языка, культуры, истории, налаживания делового сотрудничества с органами государственной власти и местным сообществом, а также скорейшей адаптации и реинтеграции вновь прибывших мигрантов из Таджикистана. К сожалению, отдельные диаспоры строят свою работу исходя из местнических побуждений, и такой неправильный подход отрицательно влияет на укрепление взаимоотношений между таджикистанцами зарубежья. В этой связи, соответствующим органам государственной власти страны необходимо принимать более действенные меры, ибо такое негативное явление может мешать процессу развития молодого таджикского государства.

Для развития сотрудничества с диаспорами и их привлечения в процесс социально-экономического развития, Правительство Республики Таджикистан приняло соответствующую Концепцию [4], главной целью которой является привлечение и мобилизация таджикской диаспоры, трудовых мигрантов, соотечественников и таджиков зарубежья в обеспечении устойчивого развития

Таджикистана посредством создания благоприятных условий, построения доверия и разработки социальных программ.

Одной из важных задач для развития сотрудничества с диаспорами считается усиление деятельности дипломатических структур за рубежом. Они могут обладать большей ресурсной и информационной базой, что вполне может улучшить связь между трудовыми мигрантами, диаспорой и Правительством. Такой вариант действий вполне может стать частью внешней политики Таджикистана относительно своих граждан за пределами республики и содействует укреплению системы управления миграции и предупреждения миграционных угроз.

Таджикистану по примеру других государств нужно развивать институт диаспоры и образовать в структуре Парламента страны Комитет по миграции и диаспорам с избранием народных депутатов из их числа. Такое решение повысит имидж Правительства страны и создаст новую платформу по развитию сотрудничества с диаспорами, и это будет новым элементом внешней политики Таджикистана. Кроме этого, такое действие усилит межведомственное и межгосударственное взаимодействие, улучшит степень реализации государственной миграционной политики и способствует совершенствованию системы управления и обеспечения безопасности мигрантов, общества и государства.

В пятой главе– «Государственная политика по совершенствованию системы управления и обеспечения миграционной безопасности” исследованы вопросы совершенствования системы управления как основа государственной политики по обеспечению миграционной безопасности, перспективы регионального сотрудничества Республики Таджикистан со странами Евразийского экономического союза (ЕАЭС) по социальной интеграции и

обеспечения миграционной безопасности трудовых мигрантов, институциональное развитие миграционной системы и эффективные механизмы управления внешней трудовой миграции.

Республика Таджикистан в период государственной независимости прилагает немало усилий по урегулированию миграционных потоков и совершенствования системы управления и обеспечения миграционной безопасности для мигрантов, общества и государства. Однако, глобализация международной миграции населения и новые вызовы участившихся миграционных угроз требуют современных подходов и методов по реализации гибкой и эффективной миграционной политики с развитием сотрудничества на межведомственном и межгосударственном уровнях.

Очень важно, чтобы была правильно понята роль миграции в национальном развитии, для того, чтобы суметь разработать правильную политику, которая более существенна и более чувствительна к негативным последствиям мер, предпринимаемых некоторыми странами для ограничения миграции, что является непозволительным с той точки зрения, что обязательно чревато обратной реакцией. Ибо, по нашему мнению, избрание неправильной государственной миграционной политики может привести общество к непредвиденным последствиям и неудачам. Поэтому, многие правительства стран назначения и происхождения мигрантов разрабатывают меры специальной политики по управлению миграционными процессами и предупреждения миграционных рисков, чтобы создать нормальные для жизни человеческие условия и благополучного пребывания мигрантов.

Исследования показывают, что процессы международной трудовой миграция приносит обоюдную пользу для принимающих и отправляющих мигрантов стран, в связи с

чем, странам-партнерам в сфере миграции нужно совместно рассматривать вопросы социально – правовой защиты и разработки современных механизмов легального пребывания трудовых мигрантов. Такое действие создаст хорошую базу для обеспечения миграционной безопасности.

В рамках развития современных интеграционных процессов на постсоветском пространстве необходимо рассмотреть все положительные и отрицательные моменты возможного присоединения к Евразийскому экономическому союзу на правах полноценного и равноправного партнера. В случае присоединения Таджикистана к ЕАЭС и ратифицирование Договора, это повысит эффект миграционной и экономической интеграции.

В настоящее время на территории России работодатели принимают на работу в первую очередь трудовых мигрантов из стран – членов ЕАЭС, а потом уже из других государств. По логике вопроса российскую сторону можно понять, ибо на ее территории и на территории других государств–участников ЕАЭС прежде всего имеют свои преференции для трудоустройства граждане Евразийского союза. Они занимают наиболее престижные и высокооплачиваемые вакансии на общем рынке труда, а оставшуюся часть неквалифицированной и низкооплачиваемой работы предлагают трудовым мигрантам других государств. Это закономерный процесс и так поступают многие международные институты.

В случае вступления в ЕАЭС, Таджикистану необходимо отстаивать национальные интересы в социально-экономическом плане, где миграция находится в передовых позициях. Например, можно рассмотреть вопрос о всеобщей амнистии депортированных и выдворенных трудовых мигрантов Таджикистана, за исключением лиц совершивших тяжкие преступления, обучение мигрантов на базе системы

учреждений профобразования России и параллельно ставить вопрос о техническом оснащении учреждений профобразования Таджикистана для максимального привлечения граждан страны в процесс обучения современным рабочим профессиям, ибо это выгодно обеим сторонам.

Государственная политика Республики Таджикистан в области внешней трудовой миграции является частью экономической политики государства и представляет собой совокупность мер, направленных на то, чтобы создать современную систему управления трудовой миграции и обеспечения миграционной безопасности в целях снижения рисков и угроз по отношению к гражданам Таджикистана, как внутри страны, так и за рубежом.

В то же время имеются ряд проблем, мешающих реализации эффективной государственной миграционной политики, каковыми являются: отсутствие новых законов в условиях быстро меняющейся миграционной политики в мире; неактивная деятельность некоторых соответствующих государственных органов в сфере миграции; недостаточный уровень межведомственного и межгосударственного сотрудничества; пассивность внедрения современных методов стимулирования для привлечения мигрантов и диаспор в развитие страны; низкий профессиональный уровень и знание иностранных языков мигрантами; нерешенные задачи по государственной поддержке частных агентств занятости и решение вопросов организованного набора мигрантов; проблемы диверсификации внешней трудовой миграции; неэффективная деятельность официальных представительств Таджикистана за рубежом и другие проблемы препятствуют государственному регулированию миграционных процессов. Ниже разработанная автором модель может способствовать институциональному развитию миграционной системы и

более успешной реализации государственной миграционной политики в Республике Таджикистан.

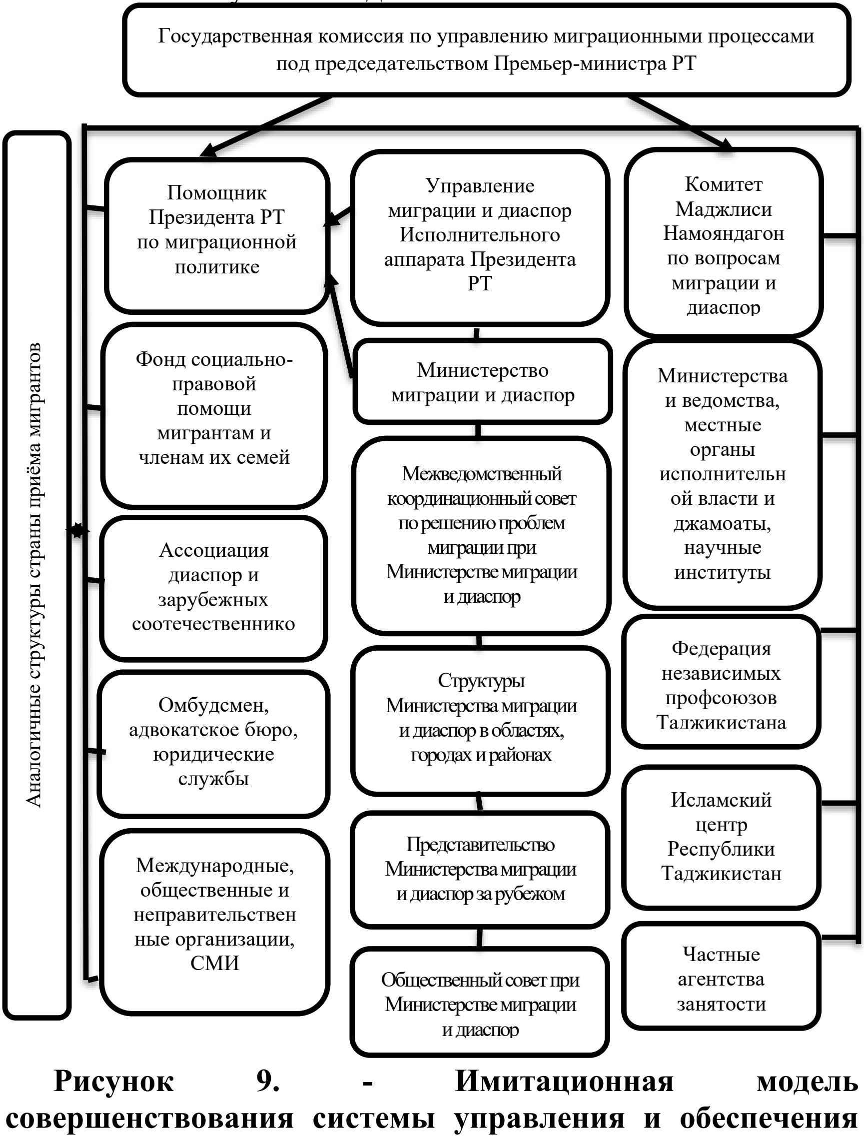


Рисунок 9. - Имитационная модель совершенствования системы управления и обеспечения миграционной безопасности в Республике Таджикистан.

Источник: Разработано автором.

Таджикистан за годы государственной независимости установил успешное сотрудничество со всеми странами мира и строит конструктивный диалог посредством официальных представительств за рубежом во всех сферах экономики, включая вопросы миграции. Поэтому, Таджикистан на примере других развитых государств мира может внедрить инновационные подходы в создании новых структур для достижения новых целей, касающихся совершенствования системы управления и обеспечения миграционной безопасности, максимально направив потенциал сферы миграции для повышения уровня жизни населения и устойчивого социально-экономического развития страны.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Основные научные результаты диссертации

1. Глобализация международной миграции ставит новые задачи перед правительствами стран о необходимости согласованных действий по реализации эффективной миграционной политики и снижения миграционных рисков. В этой связи, государствам приема и отправки мигрантов нужно применять современные результативные методы по обеспечению защиты прав и интересов мигрантов, направить потенциал сферы миграции на социально-экономическое развитие стран, улучшения благосостояния семей мигрантов и обеспечения безопасности мигрантов, общества и государства. [1-А, 3-А, 10-А, 30-А, 43-А].

2. Для достижения целей по совершенствованию системы управления и обеспечения миграционной безопасности, необходимо решение трех ключевых задач: 1) избрание целенаправленной, последовательной и эффективной миграционной политики; 2) совершенствование национального законодательства и развитие межведомственного и межгосударственного сотрудничества; 3) административное управление

посредством уполномоченного органа с законодательной инициативой в сфере миграции. В случае реализации этих трех задач Таджикистан сможет свести к минимуму потенциально негативные последствия в сфере миграции и увеличить ее положительный эффект, направив его потенциал на устойчивое развитие страны [1-А, 3-А, 31-А].

3. Современная ситуация массового возвращения (депортации) трудовых мигрантов - граждан Таджикистана из территории России создает миграционные угрозы и усложняет социально-экономическое положение страны. Правительство Республики Таджикистан в целях реинтеграции в общество возвратившихся трудовых мигрантов, принято Стратегию миграции – 2040 и Программу занятости на 2023-2027 гг., в соответствии которых министерства и ведомства республики должны принимать своевременные меры по реализации утвержденных мероприятий [1-А, 2-А, 9-А].

4. Перспективы сотрудничества Таджикистана со странами ЕАЭС по урегулированию процессов трудовой миграции и социальной интеграции мигрантов считаются важными, учитывая меняющуюся миграционную политику в регионе. До 95% трудовых мигрантов Таджикистана осуществляют трудовую деятельность в России, а остальные в других странах ЕАЭС и дальнего зарубежья. Исходя из этого, Таджикистану необходимо реализовывать перспективную политику для развития сотрудничества со странами ЕАЭС и одновременно усилить деятельность в сфере миграции со странами дальнего зарубежья, которое будет способствовать социальной интеграции и обеспечения безопасность мигрантов и членов их семей [1-А, 24-А, 34-А].

5. Проблемы неэффективной деятельности ЧАЗ с периода их образования в Таджикистане являются одной из причин неразвитой системы организованного набора и отправки

трудовых мигрантов за рубеж. Это создает трудности в сфере трудовой миграции и повышает степень миграционных рисков для мигрантов. В целях развития деятельности ЧАЗ, необходима государственная поддержка и прежде всего принятие Закона «О частных агентствах занятости». Также, оказание содействия в установлении сотрудничества ЧАЗ с Посольствами и Представительствами Таджикистана за рубежом, улучшит деятельность ЧАЗ и обеспечит безопасность мигрантов [1-А, 35-А, 40-А].

6. Привлечение таджикских диаспор и зарубежных соотечественников в качестве партнеров по развитию отечества является для Таджикистана новой формой сотрудничества, которое довольно успешно используется во многих странах мира. Диаспора может играть заметную роль в сохранении родного языка, культуры, обычаев, традиций и формировании национального самосознания среди таджиков зарубежья. Мировая практика показывает, что в случае избрания правильной стратегии взаимодействия с диаспорами, это может быть новым элементом внешней политики государства, которое внесет вклад в обеспечение миграционной безопасности [1-А, 3-А, 7-А, 14-А].

7. Обосновано, что Республика Таджикистан пока не определила четко выработанную миграционную политику, в связи с чем в болшьшинстве случаев по отношению к мигрантам не могут быть приняты своевременные и судьбоносные решения, в результате которых десятки тысяч трудовых мигрантов за рубежом испытывают трудности и преследования. В этой связи, считается целесообразным учреждение должности Помощника Президента Республики Таджикистан по миграционной политике [1-А, 3-А, 8-А].

8. Доказано, что без четкой координации Правительства страны, многие вопросы в области миграции остаются нерешенными, и это усугубляет положение мигрантов.

Поэтому, считается важным образовать при Правительстве Республики Таджикистан Государственную комиссию по решению проблем миграции населения под председательством Премьер-министра страны и членством первых лиц министерств и ведомств республики, социальных партнеров, представителей диаспор и других соответствующих организаций. Практика показывает, что деятельность настоящей Комиссии при Правительстве РТ по урегулированию миграционных процессов под руководством заместителя Премьер-министра и членства вторых лиц министерств и ведомств республики является малоэффективной [1-А, 3-А].

9. Определено, что Парламент Республики Таджикистан не уделяет должного внимания проблемам миграции населения и судьбе сотни тысяч трудовых мигрантов и членов их семей, в связи с чем, на заседаниях Парламента вопросы миграции практически не рассматриваются. В этой связи, исходя из международной практики, считается важным создание Комитета по вопросам миграции и диаспор в структуре Парламента республики с введением в его состав избранных народных депутатов из числа образованных и авторитетных трудовых мигрантов, таджикских диаспор и зарубежных соотечественников, которые принимают участие в социально-экономическом, научно-образовательном, культурном и иных сфер экономики Такой подход усилит доверие мигрантов, диаспор и населения страны к государству и Парламенту страны, что повысит имидж Таджикистана на международной арене [1-А, 3-А, 32-А].

10. Результаты исследований выявили, что для государственного управления миграционными потоками и урегулирования его процессов, необходимо постоянное совершенствование национального законодательства, которое даст возможность развития системы управления и снизит

миграционные риски. Действующий Закон РТ “О миграции” был принят в 1999 году и большая часть его положений более не используется. Из 27 статей Закона, 14 из них посвящены пребыванию иностранных мигрантов, в то время как для страны приоритетными считаются вопросы трудовой миграции граждан Таджикистана. В этой связи, принятие нового Закона РТ “О трудовой миграции” считается необходимым [1-А, 3-А, 20-А].

11. Одним из основных вопросов по государственному регулированию миграционных процессов, совершенствования системы управления и обеспечения миграционной безопасности, является реализация политики Правительства Республики Таджикистан по диверсификации внешней трудовой миграции. В настоящее время соответствующие органы государственной власти улучшили деятельность в этом направлении, где наблюдается тенденция роста потоков трудовой миграции граждан страны в государства дальнего зарубежья и преимущественно в страны Европейского Союза. Но, для достижения желаемых результатов, всем министерствам и ведомствам республики необходимо выполнять утвержденные мероприятия Стратегии миграции – 2040 [1-А, 23-А, 29-А, 43-А].

12. На основании многих исследований зарубежных и отечественных ученых установлено, что денежные переводы и инвестиции мигрантов, диаспор и зарубежных соотечественников имеют значительный вклад в социально-экономическое и инновационное развития государств приема и отправки мигрантов. Относительно Таджикистана можно отметить, что за период 2007-2022 гг. сумма денежных переводов составила более 34 млрд. долларов США и это способствовало процессу развития страны. Потенциал миграции в интересах государства используют многие страны мира и на международном уровне принято считать, что

миграция является процессом развития человечества и повышения уровня жизни населения [1-А, 3-А, 23-А, 28-А, 39-А].

Рекомендации по практическому использованию результатов исследования

1. Для Таджикистана принятие положительного опыта успешных государств в сфере миграции, которое может привести к значительным результатам, считается целесообразным. Модель филиппинской, индийской, турецкой, узбекской и других стран по государственному регулированию миграции и совершенствования системы управления признаны со стороны международных экспертов и такая деятельность создает базу для обеспечения миграционной безопасности [1-А, 2-А, 39-А].

2. Сотрудничество Таджикистана и России в области трудовой миграции нуждается в дальнейшем развитии, ибо с 2014 года по настоящее время подписано лишь одно межправительственное соглашение по организованному набору трудовых мигрантов. Миграционная ситуация и политика стран назначения мигрантов быстро меняются. В этой связи, Таджикистану необходимо применять адекватные меры, чтобы избежать миграционные угрозы по отношению к трудовым мигрантам и членам их семей на территории России и других государств, принимающих граждан Таджикистана. Подписание новых соглашений и внесение изменений и дополнений в действующие соглашения со странами – партнерами о трудовой деятельности и социально-правовой защите трудовых мигрантов-граждан Таджикистана за рубежом, считается основой обеспечения миграционной безопасности [1-А, 3-А, 6-А, 11-А, 24-А].

3. Основная часть трудовых мигрантов Таджикистана работают на территории России и их вклад в развитие экономики этой страны в разы превышает сумму денежных

переводов мигрантов в страну происхождения. Исследования показывают, что только в 2019 году вклад трудовых мигрантов Таджикистана в ВВП России составил 22 млрд. долларов США и в том же году мигранты перевели к себе на родину всего лишь 2,6 млрд. долларов. То есть, вклад трудовых мигрантов Таджикистана в развитие экономики России в 8,5 раза превышает их вклад по сравнению со своей страной, и этот пример показывает российским коллегам реальную ситуацию в сфере трудовой миграции. Учитывая данный факт, Таджикистану целесообразно ставить вопрос перед российскими коллегами о техническом оснащении учреждений профессионального образования современным оборудованием для обучения трудящихся мигрантов у себя на родине тем видам профессий, которые имеют спрос на рынке труда России. Также, необходимо инициировать вопрос по приему и обучению трудовых мигрантов Таджикистана на базе системы учреждений профессионального образования Российской Федерации, ибо это имеет двухстороннюю заинтересованность [1-А, 3-А, 27-А, 36-А].

4. Для Таджикистана в современных условиях глобализации международной миграции населения, необходимо развитие сотрудничества и активное привлечение международных, общественных, неправительственных организаций и гражданского общества для совместного решения недостатков в сфере миграции. Такое сотрудничество поставлено во многих странах мира и оно имеет хорошие результаты. Создание Фонда социально-правовой поддержки мигрантов и членов их семей является одним из инструментов укрепления сотрудничества органов государственной власти с другими секторами [1-А, 3-А].

5. Проблема эмиграции кадров, или «утечка мозгов» отрицательно влияет на экономическое развитие

Таджикистана. Исследования показывают, что за период 1991-2010 гг. количество кадровых потерь в разных сферах народного хозяйства составили 266 тысяч человек и такие потери практически невосполнимы. Расчеты по методике ООН показывают, что в случае эмиграции из страны одного специалиста, этому государству наносится ущерб в размере 300 тысяч долларов США. Если подсчитать общий экономический ущерб республики за эти годы по причине «потери кадров», то это составит 79 млрд. 800 млн. долларов США. Один из способов сдерживания «утечки мозгов», это создание хороших материально-бытовых условий и внедрение стимулирующих методов для сохранения специалистов, а также разработка современных государственных программ в городах и районах республики в целях социально-экономического и инновационного развития государства [1-А, 3-А, 25-А, 31-А].

6. Одно из трудностей, которое существует долгие годы в сфере трудовой миграции, это считается низкий профессиональный уровень и незнание иностранных языков со стороны большей части трудовых мигрантов. Филиппинская модель государственно-частного сотрудничества показывает, что в этой стране 68% учреждений профобразования составляет частный сектор и только 32% являются государственными. Более 70% граждан Филиппин обучаются в частном секторе, и такое деловое партнерство оказывает непосредственную поддержку правительству по обучению граждан современным и конкурентоспособным профессиям на рынке труда. Таджикистану нужно осуществить такую деятельность [1-А, 2-А, 17-А, 35-А].

7. Глобализация миграционных процессов в мире и существующие проблемы в сфере рынка труда и занятости населения предполагают, что Таджикистан еще несколько

десятилетий будет заниматься вопросами миграции. Учитывая, что государственный уполномоченный орган по вопросам миграции в лице Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан выполняет многофункциональную деятельность и проблемы миграции не всегда находят своевременное решение, создание на базе действующей Миграционной службы выше названного министерства самостоятельное Министерство миграции и по делам диаспор считается целесообразным, которое не требует больших финансовых затрат из бюджета государства. Вклад мигрантов в устойчивое развитие и стабильность государства является значительным и мигранты заслужили иметь свое министерство, которое со всей ответственностью будет круглосуточно осуществлять эффективную деятельность по решению проблем в сфере миграции, учитывая пребывание таджиков во всех континентах мира [1-А, 3-А, 39-А].

IV. СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ АВТОРА ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

А) Монографии, книги и брошюры

[1-А]. Бабаев А.А. Монография. Современные проблемы миграции населения Республики Таджикистан: ее потенциал в процессе развития страны [Текст]. Душанбе. 2020. – 480 с., 30 п.л.

[2-А]. Бобоев А.А. Монография. Равандхои муосири мухочирати ахолии Чумхурии Точикистон: мушкилихо ва роххои халли он [Текст]. Душанбе. 2022. – 248 с., 15,5 п.л.

[3-А]. Рахимзода Ш.М., Саидмуродзода Л.Х., Бобоев А.А. Трудовая миграция в контексте демографических тенденций и перспектив. //Учебный модель/Учебное пособие. Государственный финансово-экономический университет

Таджикистана. [Текст]. Душанбе. 2024. – 66 стр., 4,2 п. л., автором – 3,5 п. л.

[4-А]. Бабаев А.А. Брошюра. Методические указания для сотрудников Государственного агентства социальной защиты, занятости населения и миграции по реинтеграции возвратившихся на родину трудящихся-мигрантов (методическое пособие) [Текст]. Душанбе. 2010. - 64 с., 4,0 п.л.

Б) Публикации в изданиях, включенных в перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, рекомендуемых ВАК при Президенте Республики Таджикистан и ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации:

[5-А]. Бабаев А.А. Трудовая миграция – как фактор инновационного развития государств приема и отправки мигрантов. //ж. "Экономика Таджикистана". – 2017. - №4. - С. 159-167.

[6-А]. Бобоев А.А., Азимова З.А. Тачрибаи байналхалќи оид ба чалб намудани мухочирони таълими дар рушди мамлакат. //мачаллаи "Паёми Донишгохи омўзгори". – 2020. - №1-2(5-6). - С. 68-71.

[7-А]. Бабаев А.А. Государственная миграционная политика и возвращение мигрантов – граждан Республики Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев // Евразийский юридический журнал. – 2016. - №1(92). – С. 214-217.

[8-А]. Бабаев А.А. Государственная миграционная политика и возвращение мигрантов – граждан Республики Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев // Евразийский юридический журнал. – 2016. - №1(92). – С. 214-217.

[9-А]. Бабаев А.А. Проблемы управления миграционными процессами и факторы, способствующие региональной интеграции. //ж. "Экономика Таджикистана". – 2017. - №1. - С. 137-148.

[10-А]. Бабаев А.А. Вазъи мухочирони мехнатии бозгашта ва хамгироии онхо дар чамъият [Матн] / А.А. Бабаев // Иктисодиёти Точикистон. – 2016. - №4. – С. 51-55.

[11-А]. Бабаев А.А. Проблемы возвратившихся трудовых мигрантов –граждан Республики Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев // Известия Академии наук Республики Таджикистан. – 2017. - №2(246). - С. 81-90.

[12-А]. Исламов С.И, Бабаев А.А., Исломова З.С. Влияние внешней трудовой миграции на социально - экономическое развитие страны [Текст] // Таджикистан и современный мир. – 2017. - №2(57). - С. 120-131.

[13-А]. Бабаев А.А. Проблемы управления миграционными процессами и факторы, способствующие региональной интеграции [Текст] / А.А. Бабаев // Экономика Таджикистана. – 2017. - №1. - С. 137-148.

[14-А]. Бабаев А.А. Трудовая миграция – как фактор инновационного развития государств приема и отправки мигрантов [Текст] / А.А. Бабаев // Экономика Таджикистана. – 2017. - №4. - С. 159-167.

[15-А]. Бабаев А.А. Роль мигрантов и диаспор в процессе социально-экономического развития Республики Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев // Экономика Таджикистана. – 2018. - №3. - С. 57-66.

[16-А]. Бабаев А.А., Мировая миграционная глобализация и ее эффективное использование в странах назначения и происхождения. [Текст] / А.А. Бабаев // Экономика Таджикистана. – 2018. - №4. - С. 141-148.

[17-А]. Бабаев А.А., Азимова З.А. Миграционные процессы в Республике Таджикистан и потенциал таджикской миграции в условиях глобализации [Текст] / А.А. Бабаев, З.А. Азимова // Демография. Социология. Экономика. – 2019. - Том 5. - № 3. - С. 180-185.

[18-А]. Бабаев А.А. Мохият ва сабабхои мухочирати таълими [Матн] / А.А. Бабаев // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – 2019. - №1. – С. 171-178.

[19-А]. Бабаев А.А. Современные проблемы качественных характеристик трудящихся мигрантов Таджикистана [Текст] / А.А. Бабаев // Экономика Таджикистана. – 2019. - №2. - С. 131-137.

[20-А]. Бабаев А.А., Махкамов П. Современная ситуация с трудовой миграцией иностранных граждан в Республику Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев, П. Махкамов // Экономика Таджикистана. – 2019. - №4. - С. 220-225.

[21-А]. Бобоев А.А. Таҳлили қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи муҳоҷирати меҳнати [Матн] / А.А. Бабаев // Тоҷикистон ва ҷаҳони имрӯз. – 2020. - №3(71). - С. 187-202.

[22-А]. Бобоев А.А. Таҷрибаи байналхалқи оид ба ҷалб намудани муҳоҷирони таълими дар рушди мамлакат [Матн] / А.А. Бобоев, З.А. Азимова // Паёми Донишгохи омӯзгори. – 2020. - №1-2(5-6). - С. 68-71.

[23-А]. Бобоев А.А. Масъалахои мухочирати мехнати ва афзалиятнокии он дар шароити муосири Точикистон [Матн] / А.А. Бобоев, П.Х. Махкамов // Паёми молия ва иқтисод. – 2020. - №1(21). - С. 86-100.

[24-А]. Бабаев А.А. Сабабҳои будубоши ғайриқонунии муҳоҷирони меҳнати дар кишвари қабул ва тадбирҳо оид ба пешгирии афзоиши он [Матн] / А.А. Бобоев, М.У. Мирзоева // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – 2021. - №2(2). – С. 134-145.

[25-А]. Бобоев А.А. Нақши муҳоҷират дар рушди иқтисодиёт ва татбиқи сиёсати давлати оид ба таъминот бо шуғли пурмаҳсул [Матн] / А.А. Бобоев, М.У. Мирзоева // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – 2021. - №3. – С. 180-186.

[26-А]. Бабаев А.А. Нақши интиқоли маблағҳои муҳоҷирони меҳнати, диаспораҳо ва ҳамватанони бурунмарзи дар таъмини трансформатсияи индустриалии деҳот [Матн] / А.А. Бобоев // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – 2022. - №3. - С. 134-141.

[27-А]. Саидмуродзода Л.Х., Бабаев А.А. Диверсификация внешней трудовой миграции из Республики

Таджикистан: проблемы и перспективы [Текст] / Л.Х. Саидмуродзода, А.А. Бабаев // Экономика Таджикистана. – 2023. - №1. - С. 153-163.

[28-А]. Бобоев А.А. Нақши муҳоҷират дар таъмини амнияти иқтисодии кишвар [Матн] / А.А. Бобоев // Тоҷикистон ва ҷаҳони имрӯз. – 2023. - №2(82). - С. 245-258.

[29-А]. Бобоев А.А. Таъсири вазъи иҷтимоию иқтисодии кишвар ба муҳоҷиршавии кадрҳои соҳаҳои маориф ва тандурустии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.А. Бобоев // Тоҷикистон ва ҷаҳони имрӯз. – 2023. - №3(83). – С. 244-252.

[30-А]. Бобоев А.А. Самтҳои асосӣ, вазифаҳо ва афзалиятҳои муҳоҷирати меҳнатӣ дар замони муосир [Матн] / А.А. Бобоев // Муносибатҳои байналмилалӣ ва амният. – 2023. - №4(8). - С. 120-131.

[31-А]. Бабаев А.А. Самтҳо ва ҳадафҳои асосии рушди муҳоҷират ва шуғли аҳолӣ дар чаҳорчӯбаи Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 [Матн] / А.А. Бабаев, Ф.А. Мирсаидов // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – 2023. - №2. - С. 124-133.

[32-А]. Бабаев А.А., Мирсаидов Ф.А. Современная миграционная ситуация Республики Таджикистан и потенциал для интеграции на пространстве ЕАЭС и СНГ [Текст] / А.А. Бобоев, Ф.А. Мирсаидов // Экономика Таджикистана. – 2023. - №3. - С. 163-169.

[33-А]. Бобоев А.А. Муҳоҷирати олимону мутахассисон ва таъсири он ба амнияти иқтисодию иҷтимоии кишвар [Матн] / А.А. Бобоев // Муносибатҳои байналмилалӣ ва амният. – 2024. - №3(11). - С. 155-164.

[34-А]. Бобозода А. Содержание, функции и подсистема управления трудовой миграции как основа обеспечения миграционной безопасности. [Текст] / А. Бобозода // Экономика Таджикистана. – 2025. - №2. - С. 127-138.

[35-А]. Бобозода А. Трудовой потенциал и занятость населения старших возрастных групп. //журнал ВАК “Вестник” филиала Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в городе Душанбе. Том 2. №1(46). 2025. ISSN 2709-6246. - С. 134-146.

В) В других научных изданиях:

[36-А]. Бабаев А.А. Частные агентства занятости и их роль в процессе организованного набора трудовых мигрантов [Текст] / А.А. Бабаев, М.К. Муродов // Третий международный демографический форум “Демография и глобальные вызовы” 23-25 мая 2024 года. – Воронеж: “Цифровая полиграфия”, 2024. – Том 1. - С. 316-325.

[37-А]. Бобоев А.А. Танзими соҳаи шуғл ва муҳоҷират ҳамчун омили бартарафсозии ҳолати зиддибӯҳронӣ [Матн] / А.А. Бобоев // Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. Маводи конференсияи байналмилалии илмӣ-амалӣ (25-26 ноябри соли 2021). – Душанбе, 2022. – С. 34-41.

[38-А]. Бабаев А.А. Закономерности происходящих миграционных процессов и проблемы потери кадров в Республике Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев // Российская академия наук, Уральское отделение, Институт экономики. Глобальные вызовы демографическому развитию. Сборник научных статей. – Екатеринбург, 2022. - Том I. – С. 284-295.

[39-А]. Субхонов А.И., Бабаев А.А. Тенденции рождаемости населения в Республике Таджикистан [Текст] // Российская академия наук, Уральское отделение, Институт экономики. В сборнике: Глобальные вызовы демографическому развитию. Сборник научных статей. Том II. – Екатеринбург, 2022. - С. 301-309.

[40-А]. Бабаев А.А. О влиянии пандемии COVID-19 на миграционные процессы и положение мигрантов Республики Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев // Российская академия наук. Институт научной информации по общественным наукам. Курский государственный университет. Россия:

тенденции и перспективы развития. Материалы XIII Международной научно-практической конференции «Регионы России: стратегии развития и механизмы реализации приоритетных национальных и региональных проектов и программ». – Москва, 2022. - № 17. - Часть 3. – С. 321-325.

[41-А]. Бабаев А.А. Перспективы сотрудничества между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией в области миграции [Текст] / А.А. Бабаев // Х11 Уральский демографический форум, Том 2-й. Международная научно-практическая конференция. Сборник статей. – Екатеринбург, 2021. – С. 208-215.

[42-А]. Бобоев А.А. Таъсири пандемияи (COVID-19) ба ҷараёни муҳоҷират ва интиқоли пулии муҳоҷирони меҳнати [Матн] / А.А. Бобоев, М.У. Мирзоева // Маводи конфронси ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ дар мавзӯи “Вазъи низоми бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи пандемияи коронавирус (COVID-19)”, 11 декабри соли 2021, шахри Кӯлоб. - 2021. – С. 53-57.

[43-А]. Бабаев А.А. Традиционность семейных ценностей в Республике Таджикистан и роль трудовой миграции в благополучии семей мигрантов [Текст] / А.А. Бабаев // Международный симпозиум «Семья и преемственность поколений»: материалы симпозиума, Иваново – Плёс, 30 сентября – 1 октября 2022 г. – Иваново: Ивановский государственный университет, 2022. - С. 179-185.

[44-А]. Бабаев А.А. Современные проблемы трудовой миграции в Республике Таджикистан и новые подходы к региональной интеграции [Текст] / А.А. Бабаев // Уральский институт управления РАНХиГС при Президенте РФ. Сборник статей VIII Уральского демографического форума. - Том 2. – Екатеринбург, 2017. – С. 259-265

[45-А]. Бабаев А.А. Трудовая миграция как форма проявления экономического закона народонаселения [Текст] / А.А. Бабаев, З.А. Азимова // РАН, Уральское отделение,

Институт экономики. X Уральский демографический форум. Сборник статей. - Том 2. – Екатеринбург, 2019. – С. 20-26.

[46-А]. Бабаев А.А. Диаспоры: необходимость их привлечения в процесс развития Таджикистана [Текст] / А.А. Бабаев // Федеральное государственное бюджетное учреждение науки. Институт проблем рынка Российской Академии наук (ИПР РАН), Материалы международной научно-практической конференции 25-26 февраля 2016 г. - М., 2016. - С. 84-89.

[47-А]. Бобоев А.А. Масъалаҳои такмили механизмҳои идоракунии давлатӣ ва танзими равандҳои муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.А. Бобоев // Маводи Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ дар мавзӯи “Дастовардҳои соҳаи меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳолӣ дар давраи Истиқлолияти давлатӣ” (24 сентябри соли 2021). Пажуҳишгоҳи илмӣ-таҳқиқотии ВММША ҶТ. – Душанбе, 2022. – С. 129-140.

[48-А]. Бабаев А.А. Вклад трудовых мигрантов в социально-экономическое и инновационное развитие государств [Текст] / А.А. Бабаев // Материалы республиканской научно-практической конференции на тему «Финансово-кредитное регулирование развития инновационного предпринимательства в Таджикистане», 10 мая 2022 г. РТСУ. - Душанбе. 2022. – С. 36-41.

[49-А]. Бабаев А.А., Ульмасов Р.У. Анализ деятельности частных агентств занятости по организованному набору и отправке трудовых мигрантов за рубеж [Текст] / А.А. Бабаев, Р.У. Ульмасов // ”Рынок труда”– научный журнал ГУ НИИ труда, миграции и занятости населения. – Душанбе, 2023. - №4(59). - С. 28-38.

[50-А]. Бабаев А.А. Концептуальные основы совершенствования системы управления внешней трудовой миграции Республики Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев // ”Рынок труда”– научный журнал ГУ НИИ труда,

миграции и занятости населения. – Душанбе, 2023. - №4(59). - С. 55-65.

[51-А]. Бабаев А.А. Современное состояние рынка труда в Республике Таджикистан и его влияние на трудовую миграцию [Текст] / А.А. Бабаев // Сборник научных трудов Международной российско-таджикской научно-практической конференции “Россия и Таджикистан в условиях меняющейся мировой экономики”. Институт экономики Российской академии наук. – Москва, 2024. – С. 101-109.

[52-А]. Бобозода А. Теоретические основы совершенствования системы управления трудовой миграцией и обеспечения миграционной безопасности [Текст] / А. Бобозода // ”Рынок труда”– научный журнал ГУ НИИ труда, миграции и занятости населения. – Душанбе, 2024. - №3(62). - С. 66-78.

АКАДЕМИЯИ МИЛЛИИ ИЛМҲОИ ТОҶИКИСТОН
ИНСТИТУТИ ИҚТИСОДИЁТ ВА ДЕМОГРАФИЯ

УДК 339.727. 22(115)

Бо ҳуқуқи дастнавис

БОБОЗОДА АНВАР

ТАКМИЛИ НИЗОМИ ИДОРАКУНӢ ВА ВОСИТАҲОИ ТАЪМИНИ АМНИЯТИ МУҲОҶИРАТ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

АВТОРЕФЕРАТИ
диссертатсия барои дарёфти дарачаи илмии доктори илмҳои иқтисодӣ аз рӯйи ихтисоси 08.00.06.01 – Амнияти иқтисодӣ

Душанбе – 2025

Диссертатсия дар шуъбаи таҳқиқотҳои демографии Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон иҷро карда шудааст

Мушовирони илмӣ:	**Исломов Садулло Ибодович**, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор, узви вобастаи АМИТ **Улмасов Раҳмон Улмасович**, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессори Донишгоҳи славянии Тоҷикистону Русия
Муқарризони расмӣ:	**Блиничкина Надежда Юревна,** доктори илмҳои иқтисодӣ, профессори кафедраи назарияи иқтисодии Донишгоҳи давлатии иқтисодии Самара. **Ғоибназарзода Саид Муҳаммадназар,** доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор, вакили Маҷлиси Намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон **Гаибназаров Шуҳрат Умарқулович,** доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор, директори Муассисаи давлатии таълимии коллеҷи муҳандисӣ- омӯзгории ноҳияи Ҷаббор Расулови вилояти Суғд
Муассисаи тақриздиҳанда:	Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Ҳимояи диссертатсия 31 октябри соли 2025 соати 13:00 дар ҷаласаи Шӯрои диссертатсионии 6D.КОА-017-и назди Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон бо суроғаи 734025, Ҷумҳурии Точикистон, шаҳри Душанбе, кӯчаи Мирзо Ризо 6А баргузор мегардад. E-mail:boboev.komil@list.ru. Тел.: 911-00-48-84

Бо матни диссертатсия ва автореферат дар китобхона ва сомонаи расмии Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон, www.ied.tj. шинос шудан мумкин аст.

Автореферат «___» ______ соли 2025 тавзеъ шудааст

Котиби илмии
Шӯрои диссертатсионӣ,
доктори илмҳои иқтисодӣ Бобозода К.О.

Муқаддима

Мубрамияти мавзӯи тадқиқот. Дар ҷаҳони муосир муҳоҷирати байналхалқии аҳолӣ ба шакли глобалӣ табдил ёфтааст ва шояд давлате набошад, ки бо оқибатҳои манфӣ ва ҳамзамон мусбии ҷараёни муҳоҷират дучор нашуда бошад. Равандҳои муҳоҷират бештар аз омилҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ, сиёсӣ, демографӣ ва экологӣ вобастагӣ дорад, ки аҳолӣ барои пайдо кардани зиндагии беҳтар ба дигар минтақаҳо ва кишварҳо ҳиҷрат мекунад. Лекин, онҳо намедонанд, ки то кадом андоза сафарашон метавонад мушкил ва хатарнок гардад, зеро кафолати амният ва ҳифзи иҷтимоию ҳуқуқии онҳо на ҳама вақт вуҷуд дорад.

Дар сохтори умумии муҳоҷирати аҳолӣ намуди муҳоҷирати меҳнатӣ бештар оммавӣ мебошад ва диққати ҷиддиро талаб мекунад, зеро он ба некуаҳволии оилаҳо ва рушди иҷтимоию иқтисодии кишварҳои қабулу интиқоли муҳоҷирон саҳми назаррас мегузорад. Лекин, дар бисёри кишварҳо системаи идоракунӣ ва воситаҳои таъмини амнияти муҳоҷират то дараҷаи зарурӣ такмил наёфтааст ва он ба татбиқи сиёсати самараноки давлатӣ дар самти муҳоҷират таъсири манфӣ мерасонад.

Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон масъалаи муҳоҷирати меҳнатиро ҳамчун яке аз афзалиятҳои сиёсати берунаи давлат баррасӣ намуда, соли 2001 Консепсияи муносибро қабул кард, ки дар он мақсадҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва стратегии давлат муайян шудаанд [2]. Ҳамзамон бояд қайд кард, ки Ҳукумати кишвар ҷараёни муҳоҷирати меҳнатиро ҳамчун зуҳуроти муваққатӣ баррасӣ намуда, ҷиҳати коҳиш додани содироти қувваи корӣ ба хориҷа, чораҷуӣ менамояд. Бо ин мақсад Консепсияи дигар [3] қабул шуд, ки дар он вазифаҳо оид ба таъмини захираҳои меҳнатӣ бо шуғли пурмаҳсул дар ҳудуди кишвар, гузошта шудаанд. Дар ин масъала муҳоҷирати меҳнатӣ бо сифати танзимкунанда оид ба татбиқи сиёсати давлатӣ дар рушди

шуғли пурмаҳсул дарҷ гардидааст, ки он якбора дар ду самт мусоидат менамояд: якум - ба шуғли беруна фаро гирифтани захираҳои меҳнатии дар дохили кишвар истифоданашуда ва дуюм - бо ҷалби маблағу сармояи муҳоҷирон дар ҳудуди мамлакат таъсис додани ҷойҳои нави корӣ бо маоши арзанда.

Бо назардошти мавҷудияти хатарҳои муҳоҷират дар ҷаҳон, моҳи декабри соли 2018 дар Марокаш конфронси байналхалқӣ барпо шуд ва дар он Шартномаи глобалии муҳоҷират (ШГМ) қабул гардид. ШГМ аввалин механизми байналхалқии ҳамкории кишварҳо мебошад, ки барои такмили системаи идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират дар сатҳи миллӣ, минтақавӣ ва глобалӣ мусоидат мекунад. Тоҷикистон, мисли дигар кишварҳои ҷаҳон, қарордоди мазкурро имзо кард ва барои иҷрои ҳадафҳои гузошташуда тадбирҳои зарурӣ андешида истодааст.

Гузаронидани тадқиқоти илмии пешниҳодшуда аз муҳимияти татбиқи маҷмӯи вазифаҳое, ки дар ҳуҷҷатҳои стратегии миллии кишвар қабул гардидаанд, бармеояд. Зарурати ҳалли мушкилоти дар боло зикршуда, аҳамиятнокӣ ва интихоби мавзӯи таҳқиқоти мазкурро муайян менамояд.

Дараҷаи азхудшудаи мавзӯи тадқиқот. Ба таҳқиқи мушкилоти муҳоҷирати аҳолӣ асарҳои зиёди илмии олимони маъруфи ватанӣ ва хориҷӣ бахшида шудаанд. Дар байни олимони хориҷи дуру наздик, ки дар омӯзиши ҷанбаҳои гуногуни муҳоҷирати аҳолӣ ва такмили системаи идоракунии муҳоҷират саҳми назаррас гузоштаанд, Э. Г. Равенштейн, А. Кауфман, С.И. Брук, М. Кайзер, М.Л. Лифшитс, Т. Ачакосо, А. Г. Вишневский, Г. Витковская, В. А. Ионцев, И. В. Ивахнюк, И. В. Рыбаковский, Ж.А. Зайончковская, С. В. Рязансев, М. Б. Денисенко, О.Д. Воробёвя Э. Григорян, Н. Ю. Блиничкина, И. Л. Ямзин, В. И. Переведенцев, А. В.

Топилин, О.А. Парфентсева, В. П. Вощинин, В. Дятлов, А. Докучаева, А. Н. Каменский, С.А. Арутюнов, Э.П. Бабин, В.В. Василев, С.Б. Хорев, В.М. Моисеенко, Е.Ю. Садовская, Е.В. Тюрюканова ва дигарҳо мебошанд.

Масъалаҳои идоракунии муҳоҷирати меҳнатӣ, оқибатҳои иқтисодию иҷтимоӣ, мутобиқсозӣ ва ҳамгироии муҳоҷирон дар ҷомеаи маҳаллӣ аз ҷониби С.В. Рязансев, И. В. Ивахнюк, А. И. Прокопович, А. В. Топилин, О.А. Парфентсева, Е.Ю. Садовская, Е.В. Тюрюканова ва дигарон таҳқиқ шуданд.

Бо дарназардошти он, ки мушкилоти амнияти муҳоҷират барои ҷомеаи муосири ҷаҳонӣ мавзуи нав ҳисобида мешавад ва он ҳанӯз пурра омӯхта нашудааст, то ҳол ҳатто аз ҷониби олимони хориҷӣ тадқиқоти кам гузаронида шуд. Бо вуҷуди ин, асарҳои олимони русиягӣ мавҷуданд, ки кори онҳо маҳз ба масъалаҳои амнияти муҳоҷират ва иқтисодиёт бахшида шудааст, аз ҷумла: Н. Ю. Блиничкина, В. Н. Назаров, Ю. Б. Круглова, О. В. Мисякова, Г. Г. Попов, А.А.Матвеев, А.В.Степанов, Н.А.Ткачева, Т.В. Лузина ва ғ.

Дар байни олимони муосири ватанӣ, ки асарҳояшон ба ҷанбаҳои гуногуни соҳаҳои ба ҳам алоқаманди муҳоҷират ва шуғли аҳолӣ бахшида шудаанд ва саҳми баланди арзиши илмӣ-амалӣ доранд, шахсиятҳои зеринро қайд кардан лозим аст: Р.К. Раҳимов, С.И. Исломов, Л.Ҳ. Саидмуродзода, Қ.Х. Хушвахтзода, З.С. Султонов, Х.У. Умаров, Р.У. Улмасов, Д.О. Қандиёрова, Н.Х. Хоналиев, Т.Ҷ. Усмонова, А.Ҷ. Азимов, Ш.М. Раҳимзода, А.Б. Мирсаидов, Ш.Б. Ҷонмамадов, Д.С. Амонова, А.Рауфӣ, Д.Б. Қодирзода, А.Ш. Қурбонов, А.Г. Хаджибаев, Б.М. Шарипов, А.Қ. Комилзода, С.М. Ғоибназарзода, С.Б. Ашуров, Ш.У. Гаибназаров, Р.М. Бабаджанов, М.Ш. Маҳмадбекзода, А.И. Субҳонов ва дигарон.

Ҳамзамон, мавзӯи таҳқиқшавандаи такмили низоми идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират барои

Ҷумҳурии Тоҷикистон нав буда, амалан омӯхта нашудааст. Новобаста аз ин, аввалин корҳои илмии олимони ватанӣ Р.У. Улмасов, А. Ҷ. Азимов, А.Қ. Комилзода, С.М. Ғоибназарзода, Ш.У. Гаибназаров ва муаллифи ин кори диссертатсионӣ мавҷуданд, ки барои таҳқиқоти минбаъдаи илмӣ дар сатҳи миллӣ замина фароҳам меоранд. Инчунин, бо назардошти он, ки амнияти муҳоҷират ба сохтори умумии амнияти миллӣ дохил мешавад ва бо амнияти иҷтимоию иқтисодӣ ва рушди кишвару минтақаҳо вобастагӣ дорад, бисёр олимони маъруфи ватанӣ асарҳои худро ба омӯзиши масъалаҳои мазкури иқтисодӣ бахшидаанд, аз ҷумла: Р.К. Раҳимов, Л.Ҳ. Саидмуродзода, Қ.Х. Хушвахтзода, А.Б. Мирсаидов, Т.Ҷ. Усмонова, Д.Б. Қодирзода, М.Т. Каримова, Б.М. Шарипов ва дигарон.

Ҳамаи олимони дар боло номбаршуда дар рушди асосҳои назариявии илми иқтисоди кишвар ва ҳалли мушкилоти муҳоҷират саҳми назаррас гузоштанд. Қисми асосии тадқиқот масъалаҳои қонунияти ҷараёни муҳоҷират ва сохтору амнияти он, сабабҳо ва тамоюли муҳоҷирати аҳолӣ, таҳлили қонунгузории миллӣ, диверсификатсияи муҳоҷирати меҳнатӣ, ҷалби муҳоҷирон ва диаспораҳо дар рушди иҷтимоию иқтисодии кишвар, рушди институти муҳоҷират ва ғайраҳоро дар бар мегирад. Зарурати таҳияи ҷанбаҳои назариявӣ-методологии такмили системаи идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират дар шароити муосири ҷаҳонишавии муҳоҷирати байналхалқии аҳолӣ интихоби мавзӯъ, мундариҷа, мақсад ва вазифаҳои кори диссертатсиониро муайян кард.

Алоқамандии тадқиқот бо барномаҳои илмӣ (лоиҳаҳо), мавзӯъҳои илмӣ. Таҳқиқоти диссертатсионӣ дар асоси санадҳои меъёрию ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла Консепсияи муҳоҷирати меҳнатии шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон ба хориҷа,

Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030, Консепсияи рушди шуғли пурмаҳсул дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2040, Стратегияи танзими равандҳои муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2040, инчунин лоиҳаи илмӣ-таҳқиқотии Институти иқтисодиёт ва демографияи АМИТ дар мавзӯи "Нақши диаспораҳо ва муҳоҷирон дар сармоягузории рушди иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон" иҷро карда шудааст.

Тавсифи умумии тадқиқот

Мақсади тадқиқот. Мақсади тадқиқоти диссертатсионӣ омузиши асосҳои назариявӣ-методологии такмили низоми идоракунӣ ва воситаҳои таъмини амнияти муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бо коркарди хулосаю пешниҳодҳои мувофиқ мебошад.

Вазифаҳои тадқиқот инҳоянд:

- омузиши асосҳои назариявӣ-методологии такмили низоми идоракунӣ ва воситаҳои таъмини амнияти муҳоҷират бо асоснок кардани мафҳуми илмии "такмили низоми идоракунии муҳоҷират", "амнияти муҳоҷират" ва таҳияи модели мувофиқи тақлидӣ;
- муайян кардани қонуниятҳо ва шартҳои ҳуқуқии равандҳои муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, намудҳои он ва дар асоси омӯзиши таҷрибаи байналхалқӣ, муқаррар намудани унсурҳои муҳимтарини такмили низоми идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират;
- асоснок намудани ҷаҳонишавии равандҳои муҳоҷират дар ҷаҳон ва таъсири он ба Ҷумҳурии Тоҷикистон бо назардошти пешгӯиҳо то соли 2040 ва ошкор кардани мушкилоти диверсификатсияи муҳоҷирати меҳнатии беруна барои таъмини амнияти муҳоҷирони меҳнатӣ-шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- гузаронидани таҳлили қонунгузории амалкунандаи миллӣ дар соҳаи муҳоҷирати меҳнатӣ ва муайян кардани афзалиятҳои амнияти муҳоҷират;

- асоснок кардани иқтидори муҳоҷирати меҳнатӣ оид ба татбиқи сиёсати давлатӣ дар самти васеъ намудани шуғли пурмаҳсули аҳолӣ;

- арзёбии вазъи муосир оид ба бозгашти оммавии (депортатсияи) муҳоҷирони меҳнатӣ ва муайян кардани нақш ва аҳамияти давлат марбут ба ҳамгироии дубора ба ҷомеа ва таъмини амнияти муҳоҷират;

- омӯзиши дурнамои ҳамкорӣ бо кишварҳои ИИАО оид ба ҳамгироии иҷтимоӣ ва муайян намудани мушкилоти кори бесамари агентиҳои хусусии шуғл оид ба ҷалби муташаккил ва сафарбар кардани муҳоҷирони меҳнатӣ бо мақсади таъмини амнияти муҳоҷират;

- арзёбии сатҳи ҳамкории давлат бо диаспораҳои тоҷик ва ҳамватанони хориҷӣ оиди барпо кардани шарикӣ бо мақсади рушди ватан, такмили низоми идоракунии равандҳои муҳоҷират ва таъмини амнияти муҳоҷират;

Объекти тадқиқот вазъи муосири равандҳои рухдодаи муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.

Мавзӯи тадқиқот муносибатҳои ташкилию иқтисодӣ дар самти муҳоҷирати аҳолӣ мебошад, ки ба такмили системаи идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират мусоидат мекунанд.

Фарзияи тадқиқот. Татбиқи вазифаҳо оид ба такмили низоми идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират имкон медиҳад, ки омилҳои манфии равандҳои муҳоҷират камтар гардида паҳлӯҳои мусбати он зиёд шаванд. Бо ин роҳ, иқтидори номаҳдуди самти муҳоҷиратро ба баланд бардоштани сатҳи зиндагии аҳолӣ ва рушди устувори иҷтимоию иқтисодӣ ва инноватсионии мамлакат равона сохтан мумкин аст.

Асосҳои назариявии тадқиқотро асарҳои илмии олимони ватанӣ ва хориҷӣ дар соҳаи муҳоҷират, Паёмҳои ҳарсола ва фармонҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, нашри китобҳо ва маҷаллаҳои ташкилотҳои давлатӣ, ҷамъиятӣ,

байналхалқӣ, нашрияҳои шахсӣ, маводи конфронсҳо ва форумҳои байналмилалӣ дар соҳаи муҳоҷират ташкил медиҳанд, ки дар онҳо масъалаҳои такмили низоми идоракунӣ ва воситаҳои таъмини амнияти муҳоҷират баррасӣ гардидаанд.

Манбаи маълумот: Дар рафти тадқиқоти диссертатсионӣ асарҳои олимони ватаниву хориҷӣ дар соҳаи муҳоҷират, маълумоти расмии оморӣ ва маводи зарурии Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳолӣ, Вазорати корҳои хориҷӣ, хадамоти Муҳоҷират, бонки Миллӣ, Созмони Милали Муттаҳид, Созмони Байналмилалии Муҳоҷират, Бонки Ҷаҳонӣ, маводи пурсишҳои сотсиологӣ, мақолаҳо ва нашрияҳои шахсӣ истифода шуданд. Дар рафти тадқиқот санадҳои қонунгузорӣ ва меъерии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҳуҷҷатҳои меъерии ҳуқуқии байналмилалӣ, маводи таҳлилӣ ва баррасии таҳқиқоти ватанӣ ва хориҷӣ, маълумоти алтернативӣ ва ғайра васеъ истифода шуданд.

Базаи тадқиқотӣ: Кори диссертатсионӣ дар давраи солҳои 2012-2024 дар базаи шуъбаи тадқиқотҳои демографии Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон иҷро шудааст.

Навоварии илмии кори диссертатсионӣ аз рушди назарияи муҳоҷирати аҳолӣ, аз ҷумла таҳияи муқарраротиназариявӣ-методологӣ оид ба такмили механизми идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират ҳамчун системаи муосири танзими давлатии равандҳои муҳоҷират ва татбиқи сиёсати самараноки муҳоҷират бо мақсади рушди иҷтимоию иқтисодии кишвар иборат аст.

Натиҷаҳои муҳимтарини илмии ба даст овардашуда, ки аз тарафи муаллиф барои ҳимоя пешниҳод шудаанд:

1. Дар асоси омузиши назарияи равандҳои муҳоҷирати амалишаванда, дар рушди умумии назарияи муҳоҷирати аҳолӣ саҳм гузошта шуд ва маҷмуи ҷанбаҳои

назариявию методологӣ оид ба рушди ҳамкориҳои мувофиқашуда байни мақомотҳои ҳокимияти давлатӣ бо мақсади такмили низоми идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод карда шуданд. Дар рушди назарияи муҳоҷирати байналхалқии қувваи корӣ мундариҷаи моҳияти илмии «такмили системаи идоракунии муҳоҷират» ва «амнияти муҳоҷират» маълум ва асоснок карда шуд. Воситаҳои асосии таъмини амнияти муҳоҷират муайян гардиданд; сохтори категорияҳои амнияти миллӣ таҳия шуд; таснифи таҳдидҳои амнияти муҳоҷират бо эҳтимолияти арзёбии ҳадди ақал ва зерсохтори идоракунии равандҳои муҳоҷират муайян карда шуданд. Модели мувофиқи тақлидӣ ва сохтори пешниҳодшудаи мақомоти ваколатдори давлатӣ оид ба масъалаҳои муҳоҷрат таҳия карда шуд.

2. Бори аввал дар адабиёти ватанӣ дар доираи мукаммали тадқиқоти диссертатсионӣ қонуниятҳои ҳуқуқӣ ва табиии равандҳои муҳоҷират, сохтори умумии муҳоҷирати аҳолӣ ва намудҳои он, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба амал меоянд, омухта ва муайян шуданд. Дар мисоли давлатҳои муваффақ дар самти муҳоҷират унсурҳои муҳим оид ба такмили низоми идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират омухта шуданд, аз ҷумла татбиқи сиёсати самараноки муҳоҷират, такмили қонунгузорӣ, рушди ҳамкориҳои байнидавлатию байниидоравӣ ва ғайраҳо. ки имконият медиҳад иқтидори беандозаи самти муҳоҷират барои рушди иҷтимоию иқтисодӣ ва инноватсионии давлат истифода бурда шавад.

3. Асоснок гардид, ки муҳоҷирати байналхалқии аҳолӣ хусусияти глобалӣ пайдо кардааст ва Тоҷикистон низ мисли дигар кишварҳои ҷаҳон ба ин раванд шомил аст. Пешгуиҳо оид ба афзоиши шумораи муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон то давраи соли 2040 ба микдори 1-

1,2 миллион нафар манзур гардид, дар ҳолате, ки агар вазъи бозори меҳнати дохили кишвар беҳтар нагардад. Нишон дода шуд, ки афзоиши ҳаҷми интиқоли пул ба Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти муҳоҷират аз 146 миллион [7] доллари ИМА дар соли 2003 то 5,2 млрд. доллари ИМА дар соли 2022 [17] афзоиш ёфт ва ин нақши муҳими соҳаи муҳоҷиратро дар баланд гардидани сатҳи зиндагии аҳолӣ ва рушди устувори давлат исбот мекунад. Мушкилиҳои асосии диверсификатсияи муҳоҷирати меҳнатии беруна ошкор карда шуданд, ки ба рақобатнопазирии давлатҳои интиқоли қувваи корӣ дар бозори меҳнати байналхалқӣ, омода набудани қисми зиёди муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон барои фаъолияти корӣ дар хориҷа, ҳамкориҳои нокифоя дар сатҳи байналхалқӣ ва байниидоравӣ оид ба масъалаҳои муҳоҷират, ва ғайраҳо, ки ҳалли он амнияти муҳоҷирони меҳнатӣ – шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистонро таъмин менамояд.

4. Бори аввал дар доираи кори диссертатсионӣ таҳлили мураккаб ва пайваста бо воқеияти замони ҳозираи қонунгузории амалкунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти муҳоҷирати меҳнатӣ гузаронида шуд. Ошкор гардид, ки қисми зиёди меъёрҳои қонунгузорӣ ва Консепсияи сиёсати давлатии муҳоҷирати кишвар, ки аз тарафи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ шудааст, дар амал татбиқ намегардад ва дар контексти таъмини амнияти муҳоҷират ба такмил ниёз дорад, ки дар сиёсати бисёр давлатҳои интиқол ва қабули муҳоҷирон самти афзалиятнок ба ҳисоб меравад. Дар диссертатсия зарурати қабули қонунгузории нав ва Консепсияҳо дар самти муҳоҷирати меҳнатии беруна асоснок карда шудааст.

5. Исбот шуд, ки муҳоҷирати меҳнатӣ дар татбиқи сиёсати давлатӣ дар соҳаи тавсеаи шуғли пурмаҳсули аҳолӣ иқтидори калон дорад. Дар диссертатсия пешниҳод шудааст, ки меъёрҳои Консепсияи рушди пурмаҳсули аҳолӣ дар Ҷумҳури Тоҷикистон то давраи соли 2040 дар

соҳаи ташаккули механизми комплексии идоракунии муҳоҷирати меҳнатӣ васеъ карда шаванд; хулоса карда шуд, ки масъалаҳои таъмини шуғли пурмаҳсул дар дохили кишвар тавассути ташаккули механизми истифодабарии даромад ва сармояҳои муҳоҷирон барои татбиқи вазифаҳои васеъ намудани шуғли пурмаҳсули аҳолӣ, дар минтақаҳои кишвар таъсис додани ҷойҳои кории арзанда ва фазои мусоиди сармоягузорӣ аз ҷониби ҳамаи мақомоти ҳокимияти давлатӣ, муҳим мебошад.

6. Сабабҳои асосии бозгашти оммавии (депортатсияи) муҳоҷирони меҳнатӣ аз Русия, ки бо вайрон кардани қонунгузории муҳоҷират ва ғайриқонунӣ будубош доштани шаҳрвандони Тоҷикистон дар ҳудуди ин кишвар алоқаманд аст, ошкор карда шуданд. Дар тадқиқот қайд карда шудааст, ки чунин вазъият ба амнияти муҳоҷират хатар меорад ва ҳолати муҳоҷирон дар қисмати табъиз ва поймол кардани ҳуқуқи инсон мушкил мегардад. Нишон дода шудааст, ки дар ҳалли масъалаи мазкур нақшу аҳамияти мақомоти давлатӣ муҳим аст ва вобаста ба ин, зарурати рушди ҳамкориҳо ва дар асоси ҳуқуқӣ ҷорӣ кардани «механизми равонасозии муҳоҷирон», яъне татбиқи комплексии хизматрасони давлатӣ оид ба ҳамгироии муҳоҷирони баргашта ба ҷамъият, айни муддао мебошад. Дар кори диссертатсионӣ ташкил кардани модели самараноки шарикии хусусию давлатӣ дар асоси «Системаи 1+1», ки дар он давлат ва муҳоҷирон ба таври баробар барои рушди тиҷорати хурду миёна маблағ мегузоранд, пешниҳод гардид. Бо мақсади таъмини амнияти муҳоҷират пешниҳод мегардад, ки муҳоҷирони аз Русия рондашуда дар кишварҳои Аврупо бо кор таъмин карда шаванд.

7. Асоснок карда шуд, ки ҳамкорӣ бо ИИАО оид ба ҳамгироии иҷтимоӣ ва таъмини амнияти муҳоҷирон ва аъзои оилаи онҳо афзалиятнок мебошад ва дар оянда

самти мазкурро рушд додан зарур аст. Дар диссертатсия нишон дода шуд, ки зиёда аз 95%-и муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон тайи даҳсолаҳои охир ҳар сол бо мақсади фаъолияти корӣ ба Русия сафар мекунанд ва дигарон дар дигар кишварҳои ИИАО ва давлатҳои хориҷи дур. Қисми муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон дар Русия дар ҳолати ғайриқонунӣ қарор доранд ва ба ҳолати соли 2021 шумораи онҳо 247 ҳазор нафарро ташкил мекард [21]. Набудани дигаргуниҳои аниқ дар ин самт тайи солҳои охир нишон медиҳад, ки сатҳи ҳамкориҳои байнидавлатӣ доир ба масъалаҳои танзими равандҳои муҳоҷирати меҳнатӣ нокифоя мебошанд, ки ин гуна вазъият механизми ҳамгироии иҷтимоии муҳоҷиронро дар ҳудуди Федератсияи Русия мушкил мегардонад. Аз ин хотир, дар кор муҳимияти пурзур намудани ҳамкориҳои ҷумҳурӣ бо кишварҳои ИИАО қайд карда шудааст, ки он ҷиҳати таъмини амнияти муҳоҷират муҳим ба ҳисоб меравад.

Бори аввал дар адабиёти ватанӣ масъалаҳои фаъолияти агентиҳои хусусии шуғл (АХШ) аз давраи таъсисёбии онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасӣ шуданд ва сабабҳои фаъолияти бесамари онҳо ошкор карда шуданд. Дар диссертатсия қайд мешавад, ки фаъолияти АХШ аз соли 2001 дар ҷумҳурӣ оғоз ёфт, аммо дар тӯли зиёда аз ду даҳсола кори онҳо беҳтар нагардид ва шумораи муҳоҷирони меҳнатии тавассути АХШ фиристодашуда камтар аз 1%-ро ташкил медиҳад. Дар тадқиқоти диссертатсионӣ асоснок карда шуд, ки ба Тоҷикистон бо мақсади татбиқи сиёсати давлатӣ оид ба муташаккилона сафарбар кардани муҳоҷирони меҳнатӣ ба хориҷа, тибқи қонунгузорӣ вазифаҳои АХШ ва мақомотҳои дахлдори ҳокимияти давлатиро муайян кардан лозим аст. Ин шарикии давлатию хусусиро дар соҳаи муҳоҷирати меҳнатӣ тақвият мебахшад; сатҳи омодагии касбӣ ва донистани забонҳои хориҷиро дар байни муҳоҷирони меҳнатӣ баланд мегардонад;

фаъолияти комиссияи иҷозатномадиҳӣ ва назоратро оиди бо кор таъмин кардани муҳоҷирон дар хориҷа беҳтар менамояд; барои ҳамкориҳои АХШ бо Сафоратхонаҳо ва Намояндагиҳои Тоҷикистон дар хориҷа мусоидат менамояд; ҳамкориҳои мутақобиларо бо кордиҳандагони хориҷӣ оид ба қабули муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон мустаҳкам месозад ва барои онҳо шароити хуби корӣ фароҳам меорад ва ғайра. Дар тадқиқоти диссертатсионӣ хулоса карда шуд, ки ҳалли масъалаҳои мазкур фаъолияти босамари АХШ-ро ҷиҳати сафарбаршавии муташаккилона таъмин мекунад ва дараҷаи амнияти муҳоҷиронро баланд месозад.

8. Дар доираи тадқиқоти диссертатсионӣ бори аввал сатҳи ҳамкории ҳукумат бо диаспораҳои тоҷик ва ҳамватанони бурунмарзӣ арзёбӣ карда шуд. Муқаррар карда шуд, ки мустаҳкам кардани ҳамкории давлат ва диаспораҳои хориҷӣ метавонад самти муҳими сиёсати хориҷии давлат дар самти таъмини амнияти муҳоҷират бошад. Пешниҳод шуд, ки меъёрҳои «Консепсия оид ба ҷалби ҳамватанони бурунмарзӣ ҳамчун шарикони рушди кишвар», ки аз тарафи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ карда шудааст, илова карда шаванд. Дар он самти механизми ҳамкории байниидоравӣ барои ноил шудан ба ҳадафҳои гузошташуда, масъалаҳои ҷорӣ кардани усулҳои ҳавасмандӣ барои устувор намудани ҳамкорӣ бо диаспораҳо ҳамчун шарикони рушд ва ҷалби онҳо барои такмили низоми идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират, ба назар гирифта шуданд.

Муқаррароти асосӣ, ки барои ҳимоя пешниҳод мешаванд:

- асосҳои назариявӣ-методологии такмили низоми идоракунӣ ва воситаҳои таъмини амнияти муҳоҷират омухта шуданд, мундариҷаи мафҳуми илмии "такмили низоми идоракунии муҳоҷират" ва "амнияти муҳоҷират"

бо муайян намудани воситаҳои асосии таъмини амнияти муҳоҷират, таҳияи сохтори категорияҳои амнияти миллӣ ва ташкили таснифи таҳдидҳои амнияти муҳоҷират бо дарназардошти эҳтимолияти ҳадди ақал, асоснок карда шуданд; модели мувофиқшудаи тақлидӣ таҳия гардид;

- қонуниятҳои ҳуқуқӣ ва табиии равандҳои муҳоҷирати рухдода дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки аз панҷ намуди муҳоҷират иборат буда, қонунияти ҳуқуқӣ доранд ва як қатор намудҳои дигари муҳоҷират, ки дар асоси қонунияти табиӣ амалӣ карда мешаванд, муайян гардиданд; бо назардошти таҷрибаи байналхалқӣ элементҳои муҳимтарин оид ба таъмини амнияти муҳоҷирони меҳнатӣ дар хориҷа ва татбиқи сиёсати самараноки муҳоҷират муайян карда шуданд, ки онҳо ҷиҳати ҷалби иқтидори беандозаи самти муҳоҷират дар рушди иҷтимоию иқтисодӣ ва инноватсионии мамлакат мусоидат менамоянд;

- дараҷаи ҷаҳонишавии муҳоҷирати байналмилалии аҳолӣ дар миқеси ҷаҳон ва дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бо дарназардошти пешгӯии ҷараени муҳоҷирати меҳнатии хориҷӣ барои давраи то соли 2040 асоснок карда шуданд; мушкилоти диверсификатсияи муҳоҷирати меҳнатии беруна ва дурнамои ворид шудан ба бозорҳои нави меҳнати Давлатҳои Аврупой, ШМА, Канада, Кореяи Ҷанубӣ, Ҷопон ва ғайра бо мақсади таъмини амнияти муҳоҷирати муҳоҷирони меҳнатӣ-шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон, ошкор карда шуданд;

- таҳлили қонунгузории амалкунандаи миллӣ дар соҳаи муҳоҷирати меҳнатӣ бо муайян намудани афзалиятҳои амнияти муҳоҷират ва такмили низоми идоракунии равандҳои муҳоҷират тавассути қабули Қонунҳо, Консепсияҳо ва дигар санадҳои меъерии ҳуқуқӣ, гузаронида шуд;

- нақш ва иқтидори муҳоҷирати меҳнатӣ оид ба татбиқи сиесати давлатӣ дар самти васеъ кардани шуғли пурмаҳсули аҳолӣ, асоснок карда шуд;

- арзебии вазъи муосир оид ба бозгашти оммавии (депортатсияи) муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон бо нишон додани нақш ва аҳамияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ оид ба реинтегратсия ба ҷомеа ва таъмини амнияти муҳоҷирати муҳоҷирони меҳнатии баргашта ва аъзои оилаҳои онҳо, гузаронида шуд;

- дурнамои ҳамкории Тоҷикистон бо ИИАО оид ба ҳамгироии иҷтимоӣ ва таъмини амнияти муҳоҷирати муҳоҷирони меҳнатӣ ва аъзои оилаҳои онҳо нишон дода шуда, рушди ҳамкориҳои байнидавлатӣ бо кишварҳои ИИАО ва ҳамзамон мақсаднокии ҳамкорӣ дар масъалаҳои муҳоҷирати меҳнатӣ ва ҳамгироии иҷтимоии муҳоҷирон бо дигар кишварҳои хориҷи дур, асоснок карда шуданд; мушкилоти фаъолияти нисбатан бесамари ЧАЗ ошкор шуданд ва тавсияҳо оид ба фаъолгардонии кори ЧАЗ бо татбиқи сиесати давлатии муҳоҷират ҷиҳати ҷалби муташаккилона ва амнияти муҳоҷирати муҳоҷирони меҳнатӣ дар хориҷа, пешниҳод гардиданд;

- арзебии сатҳи ҳамкории мақомоти ҳокимияти давлатии Тоҷикистон бо диаспораҳои тоҷик ва ҳамватанони бурунмарзӣ оид ба ташкили шарикӣ бо мақсади рушди иҷтимоию иқтисодии ватан, такмили низоми идоракунии равандҳои муҳоҷират ва таъмини амнияти муҳоҷират, гузаронида шуд;

Аҳамияти назариявӣ ва амалии кор аз рушди минбаъдаи назарияи такмили низоми идоракунии равандҳои муҳоҷират ва таъмини амнияти муҳоҷират, танзими давлатии муҳоҷирати аҳолӣ, татбиқи сиёсати самараноки муҳоҷират, рушди ҳамкориҳои байниидоравӣ ва давлатӣ-хусусӣ, диверсификатсияи муҳоҷирати меҳнатии хориҷӣ ва дигар масъалаҳо иборат аст, ки онҳо

заминаи равона кардани иқтидори муҳоҷиратро дар рушди иҷтимоию иқтисодии кишвар ба амал меоранд. Натиҷаҳои гирифташуда мумкин аст аз ҷониби олимону коршиносон бо мақсади рушди минбаъдаи назария ва амалияи низоми идоракунии муҳоҷирати меҳнатӣ ва татбиқи сиёсати самараноки муҳоҷират, мавриди муҳокима қарор гиранд. Натиҷаҳои тадқиқот дар рушди институти муҳоҷират ва ҳалли мушкилот дар самти мазкур, аз ҷумла, барои ташкили сохтори калидии давлатӣ оид ба муҳоҷират бо мақсади татбиқи сиёсати натиҷабахш дар ин самт, ҳамоҳангсозии фаъолияти вазорату идораҳо ва идоракунии давлатии равандҳои муҳоҷират, саҳм мегузоранд.

Аҳамияти амалии кор. Натиҷаҳои таҳқиқоти мазкур оид ба такмили низоми идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират метавонанд дар таҳияи қонунҳои миллӣ ва санадҳои меъёрию ҳуқуқӣ дар соҳаи муҳоҷират, консепсияҳо, стратегияҳо ва барномаҳо дар фаъолияти Вазорати меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон, дигар вазорату идораҳои манфиатдори ҷумҳурӣ, Хадамоти муҳоҷират, Агентии меҳнат ва шуғли аҳолӣ истифода шаванд. Муқаррароти алоҳидаи кори диссертатсионӣ мумкин аст дар хондани курсҳои назарияи иқтисодӣ ва демографии донишгоҳҳо ва муассисаҳои таҳсилоти миёна, муассисаҳои системаи таҳсилоти касбӣ-техникӣ истифода шаванд.

Маводҳои тадқиқотӣ инчунин метавонанд дар тайёр кардани кадрҳои роҳбарикунанда ва мутахассисони соҳаи муҳоҷират бо ҷорӣ намудани раванди таълим дар курсҳои "Асосҳои назариявӣ-методологии омӯзиши мушкилоти муҳоҷирати аҳолӣ", "Идоракунии давлатии равандҳои муҳоҷират", "Муҳоҷират ва иқтидори он дар рушди иҷтимоию иқтисодӣ ва инноватсионии давлатҳо" ва ғайра истифода шаванд.

Хусусияти рисолаи пешниҳодшуда дар он аст, ки бори аввал дар таҷрибаи байналхалқӣ дар доираи як таҳқиқоти диссертатсионӣ ҳамаи намудҳои муҳоҷирати аҳолӣ, ки дар давлати мушаххас тибқи қонуниятҳои ҳуқуқӣ ва табиӣ рух медиҳанд, омӯхта мешаванд. Ин рисола метавонад як навъ таҳқиқоти хронологӣ бошад, ки дар он маълумоти расмии оморӣ ва маводи бойгонӣ дар бораи ҳамаи намудҳои муҳоҷирати аҳолӣ аз оғози давраи истиқлолияти давлатии Тоҷикистон то соли 2022 оварда шудааст, ки қаблан низ гузаронида нашуда буд. Дар омори расмӣ маълумоти ду соли охир нисбати қонунияти ҳуқуқӣ ва табиии муҳоҷирати аҳолӣ мавҷуд нест, ки он дар кори диссертатсионӣ баррасӣ мегардад ва бо ин сабаб мо имконият пайдо накардем, ки масъалаи мазкур муфассалтар мавриди омузиш қарор дода шавад.

Дурустии натиҷаҳои таҳқиқот бо эътимоднокии маълумот, микдори кофии маводи таҳқиқот, ҷамъоварӣ, сохтор, коркард ва таҳлили захираҳои иттилоотӣ дар соҳаи муҳоҷират, истифодаи воситаҳои муосири технологияҳои иттилоотӣ, нашри натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ дар маҷаллаҳои илмии байналмилалӣ ва ватанӣ, нашри монографияҳои шахсӣ ва коллективӣ, дастурҳои таълимӣ тасдиқ карда мешавад. Хулосаҳо ва тавсияҳо ба таҳлили илмии натиҷаҳои тадқиқоти назариявӣ ва эмпирикӣ асос ёфтаанд.

Диссертатсия ба талаботи Шиносномаи ихтисосҳои КОА назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯи самти илмӣ 08.00.06.01 – Амнияти иқтисодӣ мувофиқат мекунад: бандҳои 12.1. Назарияи амнияти иқтисодӣ (категория, методология, усулҳо, механизмҳо ва асбобҳо); 12.7. Таснифи таҳдидҳои амнияти иқтисодӣ аз рӯи соҳаҳои иқтисодиет (истеҳсолӣ, иҷтимоӣ, молиявӣ, савдои хориҷӣ, ҳарбӣ-саноатӣ ва ғайра); 12.17. Ҷанбаҳои иҷтимоию иқтисодии амнияти иқтисодӣ (назария, методология ва

амалия); 12.19. Манфиатҳои миллии кишвар дар соҳаи иқтисод ва баҳисобгирии онҳо ҳангоми ташаккули сиесати иқтисодии давлат ва таҳияи пешгӯиҳои рушди иҷтимоию иқтисодӣ; 12.20. Вазифаҳои давлат оид ба ҳимояи манфиатҳои миллии кишвар дар соҳаи иқтисод дар шароити бозор; 12.21. Рушди методологияи таҳияи таълимоти амнияти иқтисодӣ дар соҳаҳои алоҳида (озуқаворӣ, энергетикӣ, ҳарбӣ-саноатӣ ва ғайра); 12.23. Мушкилоти ҳамгироии Тоҷикистон ба иқтисоди ҷаҳонӣ ва амнияти иқтисодии он мувофиқ аст.

Саҳми шахсии довталаб. Сохтори тадқиқоти диссертатсионӣ, асоснокии мубрамияти мавзуъ бо мақсад ва вазифаҳои он, таҳияи навгониҳои илмӣ, пешбурда корҳои илмӣ-таҳқиқотӣ, гузаронидани пурсишҳои сотсиологӣ ва натиҷагирӣ аз он, ҷамъоварӣ ва коркарди маводҳо, таҳлил ва системасозии маърумот дар тамоми марҳилаҳои тадқиқот, таҳияи тавсияҳои амалии тадқиқоти илмии гузаронидашуда бо назардошти такмили сиёсати давлатии муҳоҷират, ки аз нашрияҳои асосии муаллиф бармеоянд, саҳми шахсии унвонҷӯйро дар ҳимояи натиҷаҳои тадқиқот оид ба такмили низоми идоракунии равандҳои муҳоҷират ва таъмини амнияти муҳоҷирон, ҷамъият ва давлат, ифода менамоянд.

Озмоиш ва татбиқи натиҷаҳои тадқиқот. Натиҷаҳои тадқиқот дар давраи солҳои 2012-2024 дар 11 конфронсҳои илмию амалӣ, семинарҳои назариявӣ ва мизҳои мудаввари Институти иқтисодиет ва демографияи Академияи миллии илмҳои Тоҷикистон, донишгоҳҳои пешрафтаи кишвар, Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Хадамоти муҳоҷирати назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, дар конфронсҳо ва

форумҳои байналхалқӣ дар Русия (Москва, Санкт-Петербург, Курск), Арманистон (Ереван), Қазоқистон (Остона, Алмаато), Қирғизистон (Бишкек), Узбекистон (Ташкент), Швейтсария (Женева), Ҳиндустон (Деҳлӣ), Филиппин (Манила) ва ғайраҳо пешниҳод шуданд.

Маводҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ бо даъвати Вазорати меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Намояндагии созмони Байналхалқии муҳоҷират дар Тоҷикистон дар таҳияи лоиҳаи Стратегияи танзими равандҳои муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2040 истифода шуданд, ки он аз тарафи муаллифи диссертатсия солҳои 2020-2021 омода шуд ва баъдан бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 июни соли 2023, таҳти № 309 тасдиқ гардид.

Муқаррароти алоҳидаи натиҷаҳои таҳқиқот аз ҷониби Вазорати меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Хадамоти Муҳоҷирати Тоҷикистон, Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, намояндагии ташкилоти Байналмилалии муҳоҷират дар Тоҷикистон, МД "Институти илмӣ-тадқиқотии меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳолӣ" татбиқ шуданд, ки бо акт (санад)-и татбиқ тасдиқ гардидаанд.

Нашри натиҷаҳои диссертатсия. Дар мавзӯи тадқиқоти диссертатсионӣ зиёда аз 50 кори илмӣ бо ҳаҷми умумии матни муаллифӣ дар 78,46 ҷузъи чопӣ, аз ҷумла 35 мақолаи илмӣ, ки дар нашрияҳои илмии тақризшавандаи КОА назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва КОА Вазорати маориф ва илми Федератсияи Россия тавсия дода шудаанд, нашр гардид. Нуқтаҳои асосии ҳимояшаванда ва натиҷаҳои тадқиқоти диссертатситонӣ дар 3 монографияи муаллифӣ бо ҳаҷми умумии 63,3 ҷ.ч. нашр шудаанд.

Сохтор ва ҳаҷми диссертатсия мантиқи таҳқиқоти иҷрошударо инъикос мекунад. Кор аз муқаддима, панҷ боб, хотима, хулоса ва тавсияҳо, рӯйхати библиографӣ, замимаҳо иборат аст. Кор дар 380 саҳифаи матни компютерӣ оварда шудааст, 29 ҷадвал ва 24 расм дорад.

II. ҚИСМИ АСОСИИ ТАДҚИҚОТ

Дар муқаддима аҳамияти мавзӯи таҳқиқоти диссертатсионӣ, ҳадаф ва вазифаҳои он асоснок карда шуда, асосҳои назариявии таҳқиқоти мазкур баррасӣ гардида, навгониҳои илмӣ ва муқаррароти барои ҳимоя пешниҳодшуда асоснок карда шуда, дараҷаи омӯзиши мавзӯи тадқиқот, аҳамияти амалӣ ва нашри натиҷаҳои кори диссертатсионӣ қайд карда шудааст. Объект, мавзӯъ ва усулҳои тадқиқот муайян карда шудаанд.

Дар боби якум - "Ҷанбаҳои назариявӣ-методологии тадқиқи масъалаҳои такмили низоми идоракунӣ ва воситаҳои таъмини амнияти муҳоҷират" асосҳои консептуалии муҳоҷирати аҳолӣ дар ҷараёни такмили системаи идоракунӣ ва воситаҳои таъмини амнияти муҳоҷират; мундариҷа, вазифаҳо ва зерсистемаи идоракунии муҳоҷирати меҳнатӣ ҳамчун механизми амнияти муҳоҷират; сабабҳои асосӣ ва тамоюлҳои муҳоҷирати меҳнатии шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи истиқлолияти давлатӣ; такмили низоми идоракунӣ; инчунин қонуниятҳои ҳуқуқӣ ва табиии равандҳои муҳоҷират ва намудҳои он дар Ҷумҳурии Тоҷикистон тадқиқ карда шуданд.

Мушкилоти муҳоҷират дар даҳсолаҳои охир бо назардошти ҷаҳонишавии равандҳои он, дар сатҳи байналмилалӣ ба яке аз масъалаҳои мубрам ва муҳокимашаванда табдил ефтааст. Аз ин рӯ, сиёсатмадорон ва коршиносон мураккабии идоракунии муҳоҷиратро эътироф мекунанд ва олимони ҳам ватанӣ ва ҳам хориҷӣ қайд мекунанд, ки дар фаҳмидани моҳияти он

ягонагӣ мавҷуд нест ва барои омӯзиши он ягон равиш вуҷуд надорад.

Тадқиқотҳо нишон медиҳанд, ки барои ҷорӣ кардани системаи идоракунии муҳоҷират, ҳалли маҷмуи масъалаҳо дар сатҳи миллӣ, минтақавӣ ва глобалӣ зарур мебошад. Он аз интихоби сиёсати самаранок, такмили қонунгузорӣ ва танзими маъмурии муҳоҷират вобастагӣ дорад [23, с. 12]. Олимон ва таҷрибадорон мушкилоти муҳоҷиратро дар сохтори умумии он бештар баррасӣ мекунанд ва ин мумкин дуруст ҳисобида шавад, гарчанде ҳамеша намуди муҳоҷирати меҳнатӣ дар байни дигар намудҳои муҳоҷирати аҳолӣ афзалият дошт.

Бо таваҷҷуҳи махсус ба масъалаҳои муҳоҷирати меҳнатӣ бояд қайд кард, ки дар сохтори он се ҷараён дар асоси қонуниятҳои равандҳои муҳоҷирати рухдода ҷудо карда мешаванд: 1) рафти муҳоҷирон ё вуруди муҳоҷирони меҳнатии хориҷӣ; 2) муҳоҷиршавӣ ё хуруҷи шаҳрвандони маҳаллӣ ба хориҷа бо мақсади амалӣ намудани фаъолияти меҳнатӣ; 3) муҳоҷирати меҳнатии дохилии шаҳрвандони маҳаллӣ. Аз се ҷараёни муҳоҷирати меҳнатии дар боло зикршуда, ҷараени 2-юм барои Тоҷикистон муҳимтар ва васеътар аст.

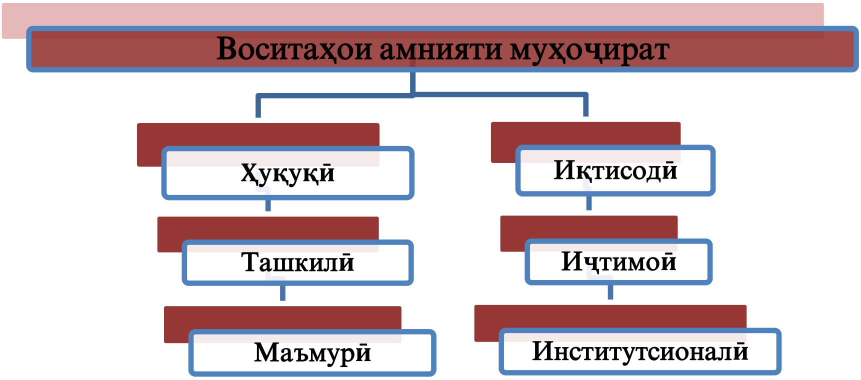
Дар айни замон, соҳаи муҳоҷират душвориҳоеро аз сар мегузаронад, ки солҳо бо сабаби тағйир ефтани сиесати муҳоҷират ҳалли худро намеебанд; нокомилии қонунгузории миллӣ; институти нокифояи муҳоҷират; механизми заифи идоракунии равандҳои муҳоҷират; набудани роҳбарии мақомоти ваколатдори давлатӣ оид ба масъалаҳои муҳоҷират; ҳамкории бесамари байниидоравӣ ва байнидавлатӣ; дараҷаи нокифояи эътимоди тарафайн бо диаспораҳо, муҳоҷирони меҳнатӣ ва ҳамватанони хориҷӣ барои ҷалби онҳо ба раванди рушди ватан; вазифаҳои татбиқнашуда оид ба дастгирии давлатии агентиҳои хусусии шуғл ва ҳалли мушкилоти

ҷалби мутташаккил; мушкилоти диверсификатсияи муҳоҷирати меҳнатии беруна; ҳамоҳангсозии нокифояи фаъолияти намояндагиҳои хориҷии вазоратҳои дахлдори ҳифзи иҷтимоӣ ва ҳуқуқии шаҳрвандони Тоҷикистон дар хориҷа, инчунин дигар масъалаҳои мавҷуда исбот мекунанд, ки бо мақсади ба танзим даровардани ҷараени муҳоҷират, кишвар бояд системаи идоракуниро такмил диҳад ва барои таъмини амнияти муҳоҷирати муҳоҷирон, ҷомеа ва давлат шароит фароҳам оварад.

Вобаста ба муҳимияти масъалаи идоракунии равандҳои муҳоҷират, таърифи муаллифии мафҳуми "такмили низоми идоракунии муҳоҷирати меҳнатӣ" дар шакли зерин асоснок карда мешавад: - ин системаи идоракунии давлатӣ бо рушди ҳамкориҳои байниидоравӣ ва байнидавлатии кишварҳои таъинот ва пайдоиши муҳоҷирон барои татбиқи сиёсати самараноки муҳоҷират ва идоракунии равандҳои муҳоҷират мебошад". Тоҷикистон барои ба даст овардани натиҷаҳои дилхоҳ дар соҳаи муҳоҷират, бояд ба ин консепсия такя намояд.

Дар солҳои охир, далелҳои терроризм ва экстремизми байналмилалӣ афзоиш ёфтанд, ки дар он сиёсатмадорон бештар муҳоҷиронро айбдор мекунанд, гарчанде ки чунин ҷинояти бераҳмона алайҳи инсоният бо рушди равандҳои муҳоҷират ва худи муҳоҷирон, ки дар ҷустуҷӯи зиндагии беҳтар ва ҳамгироии бехатар дар ҷомеаи маҳаллӣ ба кишварҳои дигар муҳоҷират мекунанд, ҳеҷ иртиботе надорад. Бо вуҷуди ин, ҳукуматҳои кишварҳо барои таъмини амнияти давлати худ чораҳо меандешанд ва ин масъаларо бештар ба ҳузури муҳоҷирон таъкид мекунанд, ки дар робита ба ин дар адабиёти иқтисодӣ мафҳуми нав бо шарҳи васеъ қабул гардид, ки "амнияти муҳоҷират" аст. Агар мо мавқеи давлатҳоро оид ба таъмини амнияти кишвар ва аҳолии он арзебӣ кунем, пас ҳалли масъала аз он вобаста аст, ки чӣ гуна як кишвари алоҳида сиёсати

фасеҳ ва муассири муҳоҷиратро амалӣ мекунад ва то ҷӣ андоза тавонист системаи мукаммали идоракунии муҳоҷиратро эҷод кунад. Зеро, дар соҳаи муҳоҷират бисёр масъалаҳо бо ҳам алоқамананданд ва дар таъмини амнияти муҳоҷират муваффақтар кишваре хоҳад буд, ки воситаҳои муассирро барои коҳиш додани муҳоҷират ҷорӣ мекунад.



Расми 1. Воситаҳои асосии таъмини амнияти муҳоҷират.
Сарчашма: Таҳияи муаллиф

Ба андешаи мо дар расми 1. воситаҳои асосии таъмини амнияти муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон инъикос ёфтаанд, ки дар он воситаҳои ҳуқуқӣ имкон медиҳанд, ки қонунгузории муҳоҷират такмил дода шавад ва санадҳои меъерии дахлдор қабул карда шаванд; воситаҳои ташкилӣ дар татбиқи сиесати самараноки давлатии муҳоҷират, ҳаҷм ва самтҳои муҳоҷират дар шакли маҷмӯи муташаккил бо назардошти манфиатҳои миллӣ заруранд; воситаҳои иқтисодӣ дар фароҳам овардани шароит барои фаъолияти некӯаҳволии аҳолӣ ва рушди тамоми соҳаҳои иқтисодиет ҳангоми татбиқи лоиҳаҳои гуногун бо

иштироки муҳоҷирон нақши муҳим мебозанд; воситаҳои иҷтимоӣ дар самти таълиму тарбияи муҳоҷирон, шуғли онҳо, шароити кору зиндагӣ, хизматрасонии тиббӣ, ҳалли маҷмӯи масъалаҳои дорои хусусияти иҷтимоӣ вобаста ба кӯмакпулиҳои иҷтимоӣ барои аз даст додани саробон-муҳоҷири меҳнатӣ ва таъини нафақа ба муҳоҷирон барои маъюбӣ ва маъюбӣ заруранд; воситаҳои институтсионалӣ бо рушди институти муҳоҷират ва ҷалби ҳамаи ҷонибҳои манфиатдор барои таъмини ҳифзи иҷтимоию ҳуқуқии муҳоҷирон ва истифодаи иқтидори соҳаи муҳоҷират дар раванди рушди кишвар; воситаҳои маъмурӣ барои рушди ҳамкориҳои байнидавлатӣ ва байниидоравӣ бо таъсиси вазорати калидӣ ва қобили мубориза оид ба муҳоҷират ва диаспораҳо, то дар асл сиесати давлатии муҳоҷират амалӣ карда шавад ва амнияти муҳоҷирати муҳоҷирон ва аҳолии кишвар таъмин карда шавад.

Воситаҳои дар боло номбаршуда оид ба таъмини амнияти муҳоҷират дар таҳқиқоти диссертатсионӣ баррасӣ шудаанд ва дар сурати татбиқи онҳо дар ҳамкорӣ бо кишварҳои шарик дар сатҳи миллӣ, минтақавӣ ва ҷаҳонӣ, мушкилоти амнияти муҳоҷират бештар ҳал мегарданд.

Барои бисёр давлатҳо мафҳуми "амнияти муҳоҷират" нав аст ва ин мафҳум ҳамчун зерсистемаи "амнияти ҷаҳонишавӣ" кам омӯхта шудааст. Аз ин рӯ, дар ҷараёни муайян кардани мафҳум ва моҳияти категорияи "амнияти муҳоҷират" нуқтаи назари олимон ва таҷрибадорон гуногун аст ва чунин вазъ набудани ақида ва равишҳои ягона барои муайян кардани тафсирҳои умумӣ ва мундариҷаи чунин категорияи муҳим дар солҳои охир дар соҳаи муҳоҷирати аҳолиро нишон медиҳад.

Ҳамзамон қайд кардан зарур аст, ки дар Тоҷикистон Стратегияи нави муҳоҷират қабул шудааст, ки дар банди 24-и он омадааст [5]: "Ҷумҳурии Тоҷикистон аз паҳншавӣ ва афзоиши категорияҳои муҳоҷирони дар хатар

қарордошта, пайдоиши интиқоли ғайрирасмии шаҳрвандон, хариду фурӯши одамон ва иштирок дар созмонҳои экстремистӣ-террористӣ истисно нест. Дар аксари ҳолатҳо, ҷавонони аз 18 то 29-сола, ки мушкилоти оилавӣ надоранд, вале ҷаҳонбинии танг, сатҳи пасти таҳсилоти умумӣ ва дониши динӣ доранд, дар бораи меъерҳо ва принсипҳои ахлоқии ҳает фикр намекунанд ва мехоҳанд дар муддати кӯтоҳ сарватманд шаванд, гурӯҳи осебпазиртарин ҳисобида мешаванд...." [5].

Инчунин, дар банди 2 Нақшаи амали Стратегия барои солҳои 2023-2025 чорабинӣ оид ба танзими равандҳои муҳоҷират ва таъмини амнияти муҳоҷират чунин инъикос ёфтааст: "Такмили қонунгузорӣ оид ба мубориза бо экстремизм ва терроризми байналмилалӣ, ҷиноятҳои фаромарзӣ, савдои занон ва ғайра" [5]. Ин равиш хоҳиши давлатро барои тақвияти мубориза бо ҷинояткории муташаккил дар сатҳи байналмилалӣ ва коҳиш додани хатарҳои муҳоҷират дар қаламрави кишварҳои таъинот ва пайдоиши муҳоҷирон тасдиқ мекунад. Аз ин рӯ, муаллиф мафҳуми категорияи "амнияти муҳоҷират" – ро дар шакли зерин муайян кардааст: "Амнияти муҳоҷират – ин маҷмӯи меъёрҳо ва институтҳои ҳуқуқӣ дар асоси ҳуқуқи байналмилалӣ ва миллӣ бо татбиқи сиёсати самараноки давлатии муҳоҷират мебошад, ки амнияти муҳоҷирон, ҷомеа ва давлатро таъмин мекунад".

Тавре ки қаблан қайд карда будем, амнияти муҳоҷират ба сохтори умумии амнияти миллӣ дохил мешавад ва ҳангоми татбиқи сиёсати самараноки давлатии муҳоҷират, соҳаи муҳоҷират то андозае метавонад ба суботи рушди кишвар мусоидат намуда, категорияҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ, сиёсӣ, демографӣ, энергетикӣ, озуқаворӣ ва дигар категорияҳои амнияти давлатро таъмин намояд. Аз ин рӯ, мо сохтори эҳтимолии амнияти

миллиро тахия кардем, ки дар расми 2-и дар поён овардашуда инъикос ёфтааст.

Расми 2. Сохтори категорияҳои амнияти миллӣ.

Сарчашма: Аз ҷониби муаллиф дар асоси омӯзиши сарчашмаҳои илмӣ тартиб дода шудааст

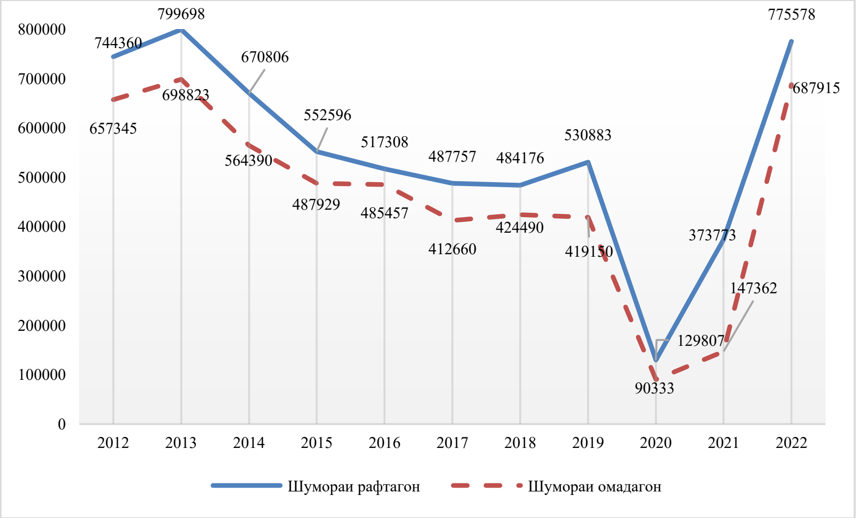
Барои таҳқиқи масъалаҳои такмили системаи идоракунии муҳоҷирати меҳнатии беруна, вазифаҳо ва зерсистемаҳои онро тасниф кардан лозим аст. Инчунин, омузиши таъсири он ба системаи умумии идоракунии муҳоҷират ва таъмини амният дар ин соҳа, зарур мебошад. Бо мақсади муайян кардани вазифаҳои муҳоҷирати меҳнатии беруна, бояд донист, ки то чӣ андоза онҳо аз вазифаи давлат дар ин соҳа вобастаанд, зеро онҳо бештар аз сиёсати интихобшудаи давлат

бармеоянд. Дар ҳолате, ки давлат вазифаҳои худро мақсаднок ва пайваста иҷро намуда, ҳадафҳо ва вазифаҳои мушаххаси идоракунии муҳоҷирати меҳнатиро амалӣ намояд, пас метавон гуфт, ки чунин давлат метавонад дар такмили низоми идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират дар ҳамкорӣ бо кишварҳои қабули муҳоҷирон муваффақ гардад. Ҳамзамон, барои ҷорӣ кардани системаи идоракунии равандҳои муҳоҷират, масъалаи муайян кардани зерсистемаи он бо назардошти гузаронидани таснифи меъёрҳои он муҳим аст (расми 3)

Расми 3. - Ба гурӯҳҳо ҷудо кардани зерсистемаи идоракунии равандҳои муҳоҷират.

Сарчашма: Таҳияи муаллиф

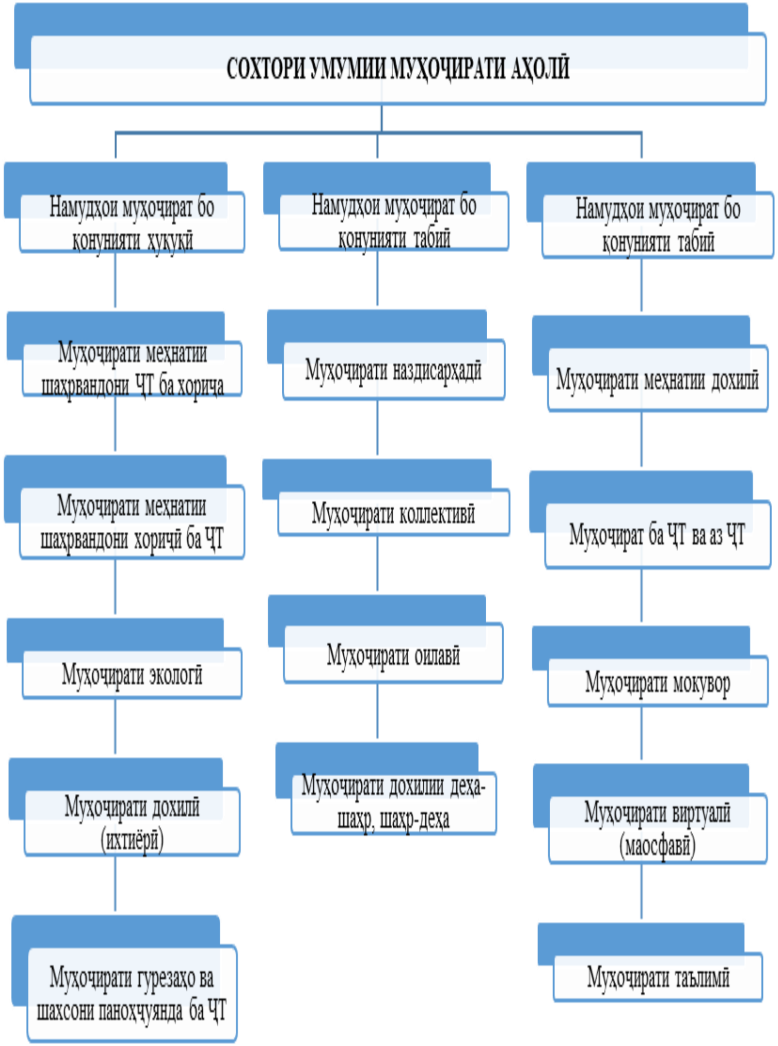
Тоҷикистон дар баробари дигар кишварҳои Осиёи Марказӣ давлати интиқоли муҳоҷирон ба ҳисоб меравад. Муҳоҷирати меҳнатӣ ба хориҷа мавсимӣ буда, авҷи сафар ба давраи баҳору тобистон ва бозгашт ба давраи тирамоҳу зимистон рост меояд. Дар ин ҳолат, ҳар сол салдои манфии муҳоҷират аз 50 то 100 ҳазор нафар дида мешавад, ки маълумоти он дар расми 4 оварда шудааст.



Расми 4. – Маълумот оиди рафтуомади муҳочирони меҳнатии Точикистон дар давраи солҳои 2012-2022 (нафар).

Сарчашма: [31]

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон панҷ намуди муҳоҷират амалӣ карда мешавад, ки қонунияти ҳуқуқӣ доранд, аз ҷумла: муҳоҷирати меҳнатии хориҷии шаҳрвандони Тоҷикистон; муҳоҷирати меҳнатии шаҳрвандони хориҷӣ ба Тоҷикистон; муҳоҷирати экологӣ; муҳоҷирати дохилӣ (ихтиерӣ); муҳоҷирати гурезаҳои хориҷӣ ва шахсони паноҳҷӯянда ба Тоҷикистон, ки доир ба онҳо омори расмӣ гузаронида мешавад.



Расми 5. – Сохтори умумии муҳоҷирати аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон, намудҳо ва қонуниятҳои он

Сарчашма: Аз тарафи муаллиф коркард ва гуруҳбандӣ карда шудааст.

Дар расми 5 инчунин, намудҳои муҳоҷирати аҳолӣ бо қонунияти табиӣ дарҷ гардиданд, ки ҳоло кам омухта

шудаанд ва қисман нисбати онҳо маълумоти оморӣ вуҷуд дорад. Ба ин категория муҳоҷирати наздисарҳадӣ, муҳоҷират ба Тоҷикистон ва аз Тоҷикистон бо иштироки шаҳрвандони кишварамон ва хориҷиён, муҳоҷирати дохилии байни шаҳру деҳот, муҳоҷирати меҳнатии дохилии шаҳрвандони Тоҷикистон, муҳоҷирати мокувор, муҳоҷирати виртуалӣ (масофавӣ) ва дигарҳо дохиланд. Ҳамаи намудҳои муҳоҷирати дар боло зикршуда ба сохтори умумии муҳоҷирати аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон дохил мешаванд.

Дар боби дуюм – "Такмили низоми идоракунии муҳоҷирати меҳнатӣ ва амнияти муҳоҷират ҳамчун омили рушди иҷтимоию иқтисодӣ" асосҳои назариявии такмили системаи идоракунии муҳоҷирати меҳнатӣ ва таъсири он ба рушди иҷтимоию иқтисодӣ, амнияти муҳоҷират ва иқтидори муҳоҷирати меҳнатӣ дар рушди иҷтимоию иқтисодӣ ва инноватсионии мамлакат, хусусиятҳои сифатии муҳоҷирони меҳнатӣ ҳамчун яке аз омилҳои таъмини амнияти муҳоҷират, таҷрибаи байналмилалӣ оид ба такмили низоми идоракунии муҳоҷирати меҳнатӣ ва рушди иҷтимоию иқтисодии давлатҳо, таҳқиқ карда шуданд.

Дар назарияи иқтисодии муҳоҷирати аҳолӣ, ки муҳоҷирати меҳнатӣ ба таври қонунӣ аз ҳама васеъ ҳисобида мешавад, чунин ақида бартарӣ дорад, ки ҳаракати қувваи кории байналмилалӣ дар рушди бозори меҳнати бисёр кишварҳои таъинот ва пайдоиш падидаи муҳим ҳисобида мешавад. Дар байни муҳоҷирон муҳандисони баландихтисос, табибон, омӯзгорон, олимон, коргарони кишоварзӣ ва сохтмон, инчунин кормандони дигар ихтисосҳое ҳастанд, ки тахассуси баландро талаб намекунанд. Ҳамзамон, бояд эътироф кард, ки самти муҳоҷирати меҳнатӣ ба ҳамаи иштирокчиёни ин раванд – муҳоҷирон ва кишварҳои таъиноту пайдоиш бо назардошти афзоиши даромади

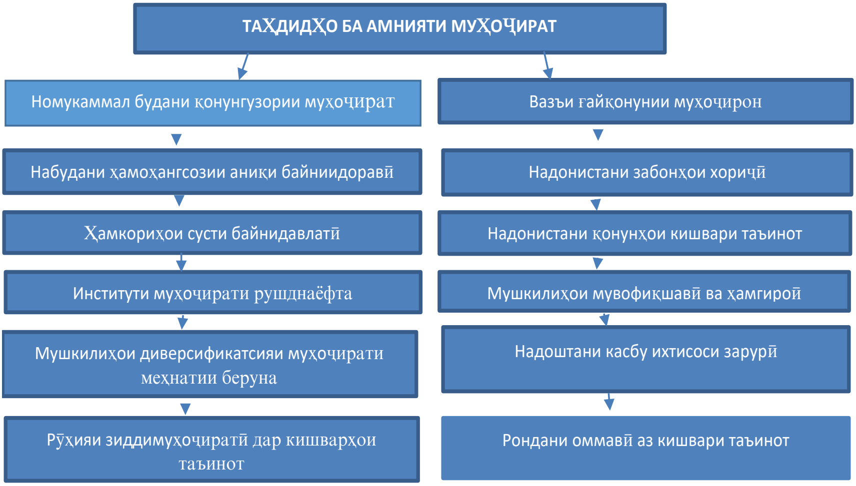
оила ва рушди иҷтимоию иқтисодии давлатҳо, манфиатбахш мебошад.

Ҳангоми баррасии манфиатҳои мутақобилаи иқтисодӣ, муайян кардани асосҳои назариявии қонунҳои иқтисодӣ дар раванди муҳоҷират муҳим ҳисобида мешавад, зеро онҳо ба рушди иҷтимоию иқтисодии давлатҳо ва такмили низоми идоракунии муҳоҷират, ки ба таъмини амнияти муҳоҷират мусоидат мекунанд, таъсир мерасонанд.

Агар иқтисодиёти Тоҷикистонро дар шароити иқтисоди бозаргонӣ омӯзем, пас нокомии истеҳсоли бисёр намудҳои молҳо ва хизматрасониҳо, ҷойгиркунии ғайримантиқии ҷуғрофии иншооти истеҳсолӣ, инфрасохтори ба таври кофӣ рушднашудаи деҳот, муҳоҷирати мутахассисони соҳибихтисос ва норасоии кадрҳо ва ғайраро мушоҳида кардан мумкин аст, ки ҷалби садҳо ҳазор захираҳои меҳнатӣ ва маблағгузории зиёдро талаб мекунад.

Бо назардошти робитаи бевоситаи қонунҳои иқтисодӣ бо соҳаи муҳоҷират, зарур даниста мешавад, ки усулҳои ҳавасмандгардонӣ оид ба ҷалби иқтидори молиявию сармоягузории муҳоҷирони меҳнатӣ, диаспораҳои тоҷик ва ҳамватанони бурунмарзӣ дар рушди соҳаҳои гуногуни иқтисодиёти мамлакат татбиқ карда шаванд. Бо ин роҳ садҳо ҳазор ҷойҳои кориро бо маоши арзанда дар дохили кишвар таъсис додан мумкин аст, ки он фазои хуби муҳоҷиратиро ба амал меорад.

Дар назарияи иқтисодии муҳоҷирати аҳолӣ аз ҳама оммавӣ муҳоҷирати меҳнатӣ ҳисобида мешавад ва ҳаракати қувваи кории байналмилалӣ дар рушди бозори меҳнати бисёр кишварҳои қабулкунанда ва интиқолдиҳанда падидаи муҳим ҳисобида мешавад. Бинобар ин, ба кишварҳои шарик рушди системаи идоракунии муҳоҷират зарур аст, ки он тавонад амнияти муҳоҷирон, ҷамъият ва давлатро таъмин созад.



Расми 6. – Гурӯҳбандии таҳдидҳо ба амнияти муҳоҷират дар самти муҳоҷирати меҳнатӣ бо эҳтимолияти арзёбии ҳадди ақал.

Сарчашма: Аз ҷониби муаллиф дар асоси омӯзиши сарчашмаҳои илмӣ тартиб дода шудааст

Ҳангоми таҳқиқи мушкилоти муҳоҷирати меҳнатӣ мо зарур донистем, ки таҳдидҳои амнияти муҳоҷиратро дар шароити муосири Тоҷикистон аз рӯи баъзе нишондиҳандаҳои муҳоҷирати меҳнатӣ, ки бо сабабҳои объективӣ ва субъективӣ аз ҷониби мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар кишварҳои таъинот ва пайдоиши муҳоҷирон ҳалли саривақтӣ намееабанд, тасниф намоем (расми 6).

Таснифи таҳдидҳои амнияти муҳоҷиратро баррасӣ намуда, бояд қайд кард, ки дар сурати саривақт ҳал кардани онҳо, давлат метавонад натиҷаҳои дилхоҳро барои ташкили платформаи такмили системаи идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират ба даст орад. Ҳамзамон, агар хатарҳои муҳоҷират ҳал нашаванд, пас мумкин аст вазъи номусоиди иҷтимоию иқтисодӣ ва эҳтимолияти паст шудани арзишҳои ҳадди ақал дар бисёр соҳаҳои иқтисодиёт ба амал ояд.

Бо усули таҳлили муқоисавӣ мо тасмим гирифтем, ки вазъи демографӣ ва муҳоҷиратро дар минтақаи Осиёи Марказӣ арзёбӣ намоем ва дараҷаи таъсири муҳоҷиратро ба рушди иҷтимоию иқтисодии давлатҳои минтақа муайян намоем. Аз ҷадвали 1-и дар поён овардашуда маълум кардан мумкин аст, ки танҳо Қазоқистон дар минтақаи Осиёи Марказӣ аз муҳоҷирати меҳнатии хориҷии шаҳрвандони худ таъсири назаррас надорад, зеро ин кишвар бештар давлати қабулкунандаи муҳоҷирон ба ҳисоб меравад. Нишондиҳандаҳои дигар кишварҳои донори муҳоҷирати меҳнатӣ дар минтақаи Осиёи Марказӣ фарқияти зиёд надоранд ва ҳамаи онҳо сиёсати муҳоҷиратии худро бо мақсади пешгирии хатарҳои муҳоҷират, таъмини ҳимояи ҳуқуқи муҳоҷирон, истифода бурдани иқтидори соҳаи муҳоҷират дар рушди устувори иҷтимоию иқтисодӣ ва инноватсионии давлат татбиқ мекунанд, ки дар ин гуна ҳолат интиқоли маблағҳои муҳоҷирон ҷиҳати рушди устувори кишвар нақш ва аҳамияти калолн дорад.

Ҷадвали 1. - Таҳлили муқоисавии нишондиҳандаҳои демографӣ-муҳоҷиратии кишварҳои Осиёи Марказӣ ба ҳолати соли 2022 (млн. нафар).

Кишвар	Шумораи аҳолӣ	Захираҳои меҳнатӣ	Шумораи муҳоҷирони меҳнатӣ	Муҳоҷирони меҳнатӣ бо % нисбат ба аҳолӣ	Муҳоҷирони меҳнатӣ бо % нисбат ба захираҳои меҳнатӣ
Ӯзбекистон	36,7	19,4	2,4 млн	6,5	12
Қазоқистон	20,0	9,5	194 ҳаз.	0,9	2,4
Қирғизистон	7,1	4,0	655 ҳаз.	9,2	16
Тоҷикистон	10,0	5,8	775 ҳаз.	7,5	13
Туркманистон	7,0	-	-	-	-

Сарчашма: [19], [12], [13], [1]. Маълумотҳо доир ба Туркменистон маҳдуд аст.

Кишварҳои донори муҳоҷирати меҳнатӣ бо гирифтани интиқоли пул аз хориҷа суботи худро аз ҷиҳати иҷтимоию иқтисодӣ таъмин мекунанд, зеро оилаҳои муҳоҷирон пардохтпазиранд ва маблағҳо барои эҳтиёҷоти гуногун сарф карда мешаванд, аз ҷумла: хароҷоти коммуналӣ ва дигар намудҳои хизматрасонии давлат; хароҷоти озуқаворӣ; хароҷоти таълим ва саломатии аъзои оила; харидан ва таъмири хонаҳои истиқоматӣ; баргузории чорабиниҳои арӯсӣ ва дигар чорабиниҳо; хариди мошинҳо ва дигар молҳо барои эҳтиёҷоти хоҷагидорӣ; хароҷоти нақлиёт ва ғайра.

Аз ин рӯ, давлат аз пардохтпазирии оилаҳои муҳоҷирон бо назардошти воридоти интиқоли пул фоидаи калон дорад. Илова бар ин, маблағҳои муҳоҷирон барои рушди тиҷорати хурду миёна, ба хоҷагии қишлоқ барои коркарди замин ва гирифтани маҳсулоти кишоварзӣ равона карда мешаванд, ки ин иштироки бевоситаи онҳоро дар рушди иқтисодиёти кишвар исбот мекунад.

Муҳоҷирати меҳнатӣ аз Тоҷикистон, ба монанди аксари кишварҳои фазои пасошӯравӣ, асосан ба Русия нигаронида шудааст. Дар айни замон, 50,2% муҳоҷирон дар сохтмон, 12,5% дар савдо, 8,3% хизматрасониҳои хонагӣ, 7,2% хизматрасониҳои таъмирӣ ва ХКХ, 6,4% дар соҳаи нақлиет, 3,9% дар саноат, 2,1% дар хоҷагии қишлоқ, 1,5% дар меҳмонхонаҳо ва тарабхонаҳо ва ғайра 7,9% кор мекунанд [24, с. 13].

Барои муқоисаи соҳаҳои шуғл, маълумоти шабеҳро оиди муҳоҷирони меҳнатии Қирғизистон, ки дар Русия кор мекунанд, овардан мумкин аст. Аз ин шумора 24,3% дар сохтмон, 16,5% дар савдо, 10% хизматрасониҳои хонагӣ, 9,4% хизматрасониҳои таъмирӣ ва ХМК (ЖКХ), 6,5% дар соҳаи нақлиет, 5,2% дар саноат, 1,6% дар хоҷагии қишлоқ, 15,8% дар меҳмонхонаҳо ва тарабхонаҳо ва ғайра 10,7% кор мекунанд [24, с. 14].

Ҷадвали 2. - Таҳлили муқоисавии соҳаи фаъолияти муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон ва Қирғизистон дар соҳаҳои иқтисодиёти Русия (дар %)

Соҳаи фаъолият	Муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон	Муҳоҷирон и меҳнатии Қирғизистон
Сохтмон	50,2	24,3
Савдо	12,5	16,5
Хизматрасонии хонагӣ	8,3	10,0
Хизматрасонии таъмирӣ ва ХМК (ЖКХ)	7,2	9,4
Нақлиёт	6,4	6,5
Саноат	3,9	5,2
Хоҷагии қишлоқ	2,1	1,6
Меҳмонхонаҳо ва тарабхонаҳо	1,5	15,8
Дигар намуди фаъолият	7,9	10,7

Сарчашма: [24, с. 13]

Аз ҷадвали 2 фарқияти калонро танҳо дар ду соҳаи иқтисодиёт мушоҳида кардан мумкин аст, ки муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон ва Қирғизистон кор мекунанд ва ин соҳаҳои сохтмон ва тиҷорати меҳмонхонаву тарабхонаҳо мебошанд. Дар соҳаи сохтмон 50,2% муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон ва 24,3% муҳоҷирони меҳнатии Қирғизистон кор мекунанд, дар тиҷорати меҳмонхона ва тарабхона 15,8% муҳоҷирони меҳнатии Қирғизистон ва 1,5% муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон кор мекунанд. Дар дигар соҳаҳое, ки муҳоҷирони меҳнатии ду давлати ҳамсоя кор мекунанд, фарқияти зиёд надорад ва ин талаботи бозори меҳнати Русияро ба қувваи кории хориҷӣ нишон медиҳад.

Муҳоҷирати меҳнатӣ ва интиқоли пулии муҳоҷирон дар воридоти асъори хориҷӣ нақши муҳим мебозад, ки ин на танҳо воситаи таъмини оилаҳои муҳоҷирон, балки тақвияти қурби асъори миллӣ, афзоиши дороиҳои низоми бонкӣ, тавсеаи миқёси қарздиҳии бонкӣ, паст кардани сатҳи камбизоатии аҳолӣ, иҷрои вазифаҳо оид ба таъмини шаҳрвандони кишвар бо шуғли пурмаҳсул ва ғайра мебошад.

Ҳамзамон хато ҳисоб мекунанд, ки муҳоҷирати меҳнатӣ танҳо барои кишварҳои пайдоиши муҳоҷирон фоидаовар аст. Фаромӯш набояд кард, ки муҳоҷирати меҳнатӣ пеш аз ҳама аз пайдоиши талабот ба қувваи корӣ дар кишварҳои қабулкунанда ба вуҷуд омадааст ва дар ин ҳолат яке аз қонунҳои асосии иқтисоди бозорӣ – қонуни талабот ва пешниҳод амал мекунад. Дар мавриди муҳоҷирати меҳнатӣ, талабот ба захираҳои меҳнатӣ боиси вуруди онҳо аз кишварҳои дорои захираҳои кофии меҳнатӣ мегардад.

Расми 7. - Шумораи муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон ва миқдори интиқоли пул аз хориҷа дар солҳои 2007-2022 гг. (ҳаз. нафар, млрд. $ ШМА)

Сарчашма: [31], [30], [14], [20]

Тоҷикистон дар баробари дигар давлатҳои минтақаи Осиёи Марказӣ ва бисёр кишварҳои хориҷи дур кишвари донори муҳоҷирати меҳнатӣ ба ҳисоб меравад ва ба ҳисоби миёна ҳар сол ба ҷумҳурӣ 2,5 миллиард доллари ШМА интиқоли пул ворид мешавад ва ин манбаи даромад ба коҳиши назарраси сатҳи камбизоатии аҳолӣ дар кишвар мусоидат намуда, омили муҳими рушди иҷтимоию иқтисодӣ мебошад. Аз ин рӯ, метавон гуфт, ки интиқоли пули муҳоҷирон барои баланд бардоштани даромади хонаводаҳо ва рушди кишвар, ки воситаи иқтисодии таъмини амнияти муҳоҷират мебошад, таъсири мусбат дорад.

Аз ҷадвали 3-и дар поён овардашуда маълум аст, ки ҳаҷми интиқоли пулии муҳоҷирон аз ҳаҷми сармоягузории мустақими хориҷӣ якчанд маротиба зиёдтар мебошад ва аҳамияти истифодаи оқилонаи иқтидори муҳоҷирати меҳнатӣ дар рушди иҷтимоию иқтисодии мамлакат бояд аз тарафи мақомоти дахлдори ҳокимияти давлатии Тоҷикистон қобили қабул бошад. Ҳамзамон, истифодаи усулҳои ҳавасмандгардонӣ оид ба рушди тиҷорати хурд ва миёна, инчунин фароҳам овардани фазои сармоягузорӣ бо рушди ҳамкории хусусӣ ва давлатӣ яке аз самтҳои афзалиятноки сиёсати давлатӣ ба ҳисоб меравад.

Ҷадвали 3. – Нишондиҳандаҳои ММД, ҳаҷми интиқоли пул ва таносуби он ба ММД, ҳаҷми сармоягузории мустақими хориҷӣ дар Тоҷикистон барои солҳои 2013-2022

Солҳо	ММД	Ҳаҷми интиқоли пул	Таносуби интиқоли пул ба ММД дар ҷумҳурӣ	Ҳаҷми сармоягузории мустақими хориҷӣ
2013	8506,6	4173, 0	53,2	341,1
2014	9241,7	3853,0	42,2	377,4
2015	7853,0	2220,0	19,9	470,9
2016	6921,3	1928,8	27,4	434,2
2017	7146,0	2535,8	36,4	354,5
2018	7522,9	2553,2	33,9	326,7
2019	7903,5	2576,1	24,1	346,5
2020	7389,3	1224,2	16,5	477,8
2021	8746,8	1841,5	23,7	601,7
2022	10540,7	5220,4	49,2	430,6

Сарчашма: [29], [33, с. 11], [8]

Тайи даҳсолаҳои охир Тоҷикистон дар самти касбомузии шаҳрвандон мушкилиҳо дорад ва дар байни муҳоҷирони меҳнатии кишварамон тамоюли афзоиши шумораи муҳоҷирони дорои маълумоти олӣ мушоҳида мешавад. Агар соли 2010 шумораи муҳоҷирони дорои

маълумоти олӣ ҳамагӣ 13,3%-ро ташкил дода бошад, пас соли 2016 миқдори он то 21,8% ва соли 2021 то 24,8% афзоиш ёфт, ки ин гуна вазъият ба рушди иқтисодии кишвар таъсири манфӣ мерасонад.

Дар шароити ба амал омада, ба ақидаи мо «ревизияи» бозори меҳнати дохили кишварро дар ҳамаи соҳаҳои хоҷагии халқи мамлакат гузаронидан зарур аст, ки вобаста ба он омодагии оқилона ҷиҳати омузонидани кадрҳои миллӣ муайян карда мешавад. Ба ҳар ҳол, айни замон дар ҷумҳурӣ мушкилоти барзиёд будани кадрҳо бо маълумоти олӣ ва нарасидани мутахассисони касбҳои коргарӣ, аз ҷумла дар байни муҳоҷирони меҳнатӣ мушоҳида мешавад, ки шумораи онҳо садҳо ҳазор нафарро ташкил медиҳад.

Айни замон дар ҷумҳурӣ 41 Донишгоҳи олӣ мавҷуд аст [15] ва қисми муайяни хатмкунандагони он дар бозори меҳнати дохили кишвар талабот надоранд. Бинобар ин, ба ақидаи мо дигаргун намудани самти фаъолияти баъзе Донишгоҳҳои олӣ бо мақсади рушди системаи муассисаҳои таҳсилоти ибтидоӣ ва миёнаи касбӣ дар кишварамон ба мақсад мувофиқ аст, ки чунин амал хусусиятҳои сифатии муҳоҷирони меҳнатиро баланд бардошта, воситаи иҷтимоии амнияти муҳоҷиратро пурзур менамояд.

Ҷадвали 4 – Сатҳи маълумотнокии муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон ба ҳолати солҳои 2010, 2016, 2021 (бо %)

Сатҳи маълумотнокӣ	2010	2016	2021
Маълумоти олӣ ва нопурраи олӣ	13,3	21,8	24,8
Маълумоти миёнаи техникӣ ва миёнаи махсус (коллеҷ ва литсейҳо)	28,9	15,7	22,2
Маълумоти миёнаи пурра	46,2	48,5	47,6
Маълумоти миёнаи нопурра	10,0	8,8	5
Маълумоти ибтидоии миёна	1,6	5,2	0,4

Сарчашма: [25], [26], [27], [28]

Омӯзиши адабиёти илмӣ ва фаъолияти амалӣ дар соҳаи муҳоҷират нишон медиҳад, ки давлате, ки сиёсати самараноки муҳоҷиратро ба манфиати шаҳрвандон ва

кишвар пеш мебарад, метавонад муваффақ шавад. Яке аз намунаҳои идоракунии муҳоҷират ва истифодаи оқилонаи иқтидори самти муҳоҷират дар раванди рушди кишвар, модели Филиппин мебошад, ки коршиносон онро "мӯъҷизаи Филиппин" меноманд. Ин кишвар дар самти муҳоҷирати меҳнатӣ зиёда аз 60 созишномаро бо дигар давлатҳо ба имзо расонид ва бо саҳми муҳоҷирон ҷиҳати ташкили ҷойҳои нави корӣ дар ҳудуди мамлакат, дар ин кишвар ҳар сол сатҳи бекорӣ 1% коҳиш меёбад.

Намунаи дигар оид ба рушди системаи идоракунии муҳоҷирати меҳнатӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират таҷрибаи Ҳиндустон ҳисобида мешавад. Агар соли 2010 интиқоли маблағҳои муҳоҷирони ҳинд 49 млрд. доллари ШМА бошад, пас соли 2023 ин рақам 125 млрд. доларро ташкил кард [6] ва дар масъалаи интиқоли маблағ Ҳиндустон дар дунё ҷойи аввалро ишғол менамояд.

Ҳамин гуна дастовард дар Узбекистон низ ба назар мерасад. Агар соли 2018 маблағи интиқоли пул ба Узбекистон 2,9 млрд. доллари ШМА - ро ташкил дода бошад, пас соли 2019 он 5,6 млрд., соли 2020 - 6,3 млрд., соли 2021 - 8,1 млрд. [22, с. 134], соли 2022 – 11,4 млрд., соли 2023 – 13,5 млрд. ва соли 2024 – 14,8 млрд. доллари ШМА-ро ташкил дод [10]. ки самараи иқтисодии муҳоҷиратро исбот мекунад.

Тоҷикистон дар ҳалли мушкилоти муҳоҷират таҷрибаи мусбат дорад ва дар сурати истифодаи таҷрибаи пешқадами давлатҳои муваффақ оид ба ҳалли ҷараени муҳоҷират, натиҷаҳои дилхоҳро барои такмили низоми идоракунии муҳоҷирати меҳнатӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират тавассути равона кардани иқтидори он ба некӯаҳволии хонаводаҳо ва рушди иҷтимоию иқтисодии кишвар ба даст овардан мумкин аст.

Дар боби сеюми "Таҳлили вазъи муосири муҳоҷирати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва афзалиятҳои таъмини амнияти муҳоҷират" қонунгузории амалкунандаи миллӣ дар соҳаи

муҳоҷирати меҳнатӣ ва афзалиятҳои амнияти муҳоҷират, диверсификатсияи муҳоҷирати меҳнатии беруна ҳамчун яке аз омилҳои таъмини амнияти муҳоҷират, мушкилоти нави бозгашти оммавии муҳоҷирони меҳнатӣ ва нақши давлат дар ҳамгирой ва таъмини амнияти муҳоҷират таҳлил карда мешавад, нақши агентиҳои хусусии шуғл оид ба ҷалби муташаккилона ва таъмини амнияти муҳоҷирати муҳоҷирони меҳнатӣ, пешгӯии равандҳои муҳоҷирати меҳнатии хориҷӣ ва потенсиали он барои татбиқи сиёсати давлатӣ дар соҳаи тавсеаи шуғли пурмаҳсул мавриди таҳлил қарор дода шуданд.

Айни замон аз санадҳои меъёрию ҳуқуқии миллӣ танҳо Консепсияи муҳоҷирати меҳнатӣ ба воқеияти муосири сиёсати муҳоҷират ҷавобгӯ буда, метавонад дар фаъолияти корӣ истифода шавад. Дар мавриди Қонун "Дар бораи муҳоҷират" ва Консепсияи сиёсати давлатӣ гуфтан лозим аст, ки ин ҳуҷҷатҳо рисолати худро иҷро кардаанд ва ҳоло аксари муқаррароти онҳо дар амал татбиқ намегардад. Дар ин гуна вазъият соли 2023 қабул шудани Стратегияи муҳоҷират-2040, икдоми саривақтии Ҳукумати мамлакат мебошад. Ба ин нигоҳ накарда, бо назардошти ивазшавии сиёсат ва вазъи муҳоҷират дар ҷаҳон, такмили қонунгузории миллӣ дар самти муҳоҷират зарур ба ҳисоб меравад.

Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз аввал нисбати диверсификатсияи муҳоҷирати меҳнатии беруна ва шомил шудан ба бозорҳои нави меҳнат диққати ҷиддӣ медиҳад. Ҳалли масъалаи мазкур дар Стратегия ва Консепсияи муҳоҷират дарҷ шудааст, ки он сиёсати давлатро дар ин самт тақвият медиҳад. Яке аз роҳҳои рушди фаъолият оид ба диверсификатсия, ин ҷорӣ намудани вазифаи "атташе оид ба муҳоҷират ва меҳнат" дар сохторҳои хадамоти дипломатии Тоҷикистон дар хориҷа мебошад, ки танҳо бо масъалаҳои муҳоҷирати меҳнатӣ машғул бошанд.

Дар солҳои охир шаҳрвандони Тоҷикистон дар Олмон, Британияи Кабир, ШМА, Аморати муттаҳидаи араб, Чин, Ҷопон, Полша, Кореяи Ҷанубӣ, Туркия ва дигар кишварҳои хориҷи дур фаъолияти меҳнатӣ доранд, ки ин зарурати ҷалби қувваи кории хориҷиро дар ин давлатҳо тасдиқ мекунад. Масалан, 61% корфармоени Олмон аз коргарони баландихтисос камӣ мекунанд ва Аз ин сабаб 1 марти соли 2020 Дар ин кишвар Қонуни муҳоҷирати меҳнатии мутахассисони баландихтисос Қабул карда шуд. То соли 2030 аҳолии қобили меҳнати Олмон дар синни аз 20 то 65 сола 3,9 миллион нафар коҳиш меёбад. дар соли 2060 бошад то 10,2 миллион нафар, ки ин мушкилоти демографӣ ва коҳиши шумораи аҳолии қобили меҳнатро исбот мекунад. Чунин вазъ метавонад бозори нави меҳнатро барои Тоҷикистон боз кунад ва кишвар бояд ҳамкориро бо дарназардошти такмили низоми идораи муҳоҷират ва таъмини амнияти муҳоҷирон, аҳолии кишварҳои шарик ва давлат, рушд диҳад.

Дар ҷадвали 5 бо номгуйи кишварҳои ҷаҳон, ки аз ҳама бештар муҳоҷирони хориҷиро қабул мекунанд, шинос шудан мумкин аст. Бо ин кишварҳо давлатҳои интиқолдиҳандаи муҳоҷирон ҳамкориҳои дуҷонибаро бо мақсади таъмин намудани амнияти муҳоҷирон ва равон кардани самти муҳоҷират ба раванди рушди кишварҳои шарик, устувор менамоянд.

Ҷадвали 5. - Топ-10 кишварҳои ҷаҳон бо шумораи зиёди муҳоҷирони байналхалқӣ.

Кишварҳо	Шумораи муҳоҷирон	Шумораи аҳолии кишвар	% аз шумораи умумии муҳоҷирон дар дунё	% аз аҳолии кишвар
ШМА	46 627 102	321773631	19,13%	14,5%
Олмон	12 005 690	80688545	4,93%	14,9%
Россия	11 643 276	143456918	4,78%	8,1%
Арабистони Саудӣ	10 185 945	31540372	4,18%	32,3%
Британияи Кабир	8 543 120	64715810	3,51%	13,2%

Идомаи ҷадвали 5.

Кишварҳо	Шумораи муҳоҷирон	Шумораи аҳолии кишвар	% аз шумораи умумии муҳоҷирон дар дунё	% аз аҳолии кишвар
АМА	8 095 126	9 156 963	3,32%	88,4%
Канада	7 835 502	35 939 927	3,22%	21,8%
Франсия	7 784 418	64 395 345	3,19%	12,1%
Австралия	6 763 663	23 968 973	2,78%	28,2%
Испания	5 852 953	46 121 699	2,40%	12,7%

Сарчашма: [16]

Ҷумҳурии Тоҷикистон солҳои охир, мисли бисёр дигар кишварҳои интиқолдиҳандаи муҳоҷирон, бо мушкилоти нав оиди бозгашти оммавии (депортатсияи) даҳҳо ҳазор нафар шаҳрвандони кишварамон дучор шудааст ва ин мушкилотро бо камтарин талафот барои ҷомеа бартараф намуда, аз нооромиҳои иҷтимоию иқтисодӣ ва сиёсӣ бояд канорагирӣ кард. Федератсияи Русия соли 2012 ба қонунгузории муҳоҷират тағйиру иловаҳо ворид кард ва бо мақсади татбиқи талаботи он системаи таҳлилӣ оид ба ошкор ва ҷамъоварии маълумот оиди шаҳрвандони хориҷӣ, ки тартиби будубошро дар қаламрави Русия вайрон мекунанд, таъсис дода шуд.

Расми 8. – Маълумот оид ба шумораи «манъшудагон» - шаҳрвандони Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2013-2022 (нафар)

Сарчашма: [32]

Ҳамин тариқ, ҳар сол рӯйхати шаҳрвандони хориҷӣ (гурӯҳи хатар), ки қонунгузории ин кишварро вайрон карданд, тартиб дода мешавад ва дар асоси он рӯйхати "манъшудагон" муайян мегардад, ки вуруди онҳо ба қаламрави Русия ба мӯҳлати аз 3 то 5 сол ва дар баъзе ҳолатҳо то 10 сол манъ аст. Рӯйхати ҳарсолаи "манъшудагон"-шаҳрвандони Тоҷикистон аз 100 то 300 ҳазор нафарро ташкил медиҳад ва агар ҳар сол дар доираи 700-800 ҳазор нафар муҳоҷирони кишварамон ба Русия сафар кунанд, пас шумораи "манъшудагон" дар асл зиёд аст ва он хатари амнияти муҳоҷиратро ба вуҷуд меорад.

Тоҷикистон дар солҳои соҳибистиқлолӣ таҷрибаи бозгашт ва ҳамгироии муҳоҷирони баргаштаро ба даст овардааст ва онро бояд бо истифода аз усулҳои нав татбиқ кард. Ҳалли масъалаи мазкур дар Стратегия муҳоҷират-2040 бо ҷорӣ кардани низоми 1+1 ва татбиқи механизми равонасозии муҳоҷирон пешбинӣ шудааст, ки он метавонад вазъро беҳтар намояд ва воситаи иҷтимоии амнияти муҳоҷиратро рушд диҳад.

Барои Тоҷикистон яке аз воситаи ташкилӣ дар рушди системаи идоракунии муҳоҷирати меҳнатӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират, ин фаъолияти бомуваффақи агентиҳои хусусии шуғл (АХШ) ба ҳисоб меравад. Дар ҷумҳурӣ шумораи АХШ 30-35 ададро ташкил медиҳад, аммо танҳо 10-14 адади онҳо доимо кор мекунанд ва тавассути АХШ дар доираи 10-15 ҳазор нафар муҳоҷирон сафарбар карда мешаванд.

Солҳои охир дар Тоҷикистон ба масъалаҳои шуғли пурмаҳсули аҳолӣ, ки дар он соҳаи муҳоҷирати меҳнатӣ метавонад мусоидат намояд, аҳамияти калон дода мешавад. Бо мақсади мусоидат ба шуғли пурмаҳсули аҳолии қобили меҳнати мамлакат ва бо маоши арзанда таъмин намудани аҳолӣ, Ҳукумати Тоҷикистон соли 2022 дар ин самт Консепсияро қабул кард [3] ва дар он

масъалаҳои муҳоҷирати меҳнатӣ, ҳамчун яке аз воситаҳои мусоидат дар таъмини қувваи корӣ бо шуғли пурмаҳсул дарҷ гардидааст. Маблағи музди меҳнати муҳоҷирони меҳнатӣ дар хориҷа, ки аз музди миенаи меҳнат дар ҷумҳурӣ якчанд маротиба зиёдтар аст, ки ин яке аз шаклҳои шуғли пурмаҳсул мебошад. Инчунин, самти муҳоҷирати меҳнатӣ имконият ва иқтидор дорад, ки таъсиси корхонаҳои навро бо усули кооператсия ба роҳ монад, ки дар онҳо садҳо ҳазор захираҳои меҳнатӣ кор карда, ҷараёни муҳоҷирати меҳнатӣ коҳиш меёбад.

Дар Тоҷикистон ҳар сол дар доираи 180 ҳазор нафар қувваи нави қобили меҳнат ба бозор дохил мешавад ва тақрибан 50% ё 90 ҳазор нафари онҳо дар дохили кишвар кори шоиста пайдо карда наметавонанд ва маҳз онҳо муҳоҷирони эҳтимолии меҳнатӣ мешаванд. Аз ин рӯ, пешгӯиҳои мо нишон медиҳанд, ки дар ҳолати беҳтар нашудани вазъи бозори меҳнати дохили кишвар, то соли 2040 шумораи муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон метавонад то 1,2 миллион нафар зиёд гардад.

Дар боби чорум - "Иқтидори диаспораҳо ҳамчун шарикони таҳкими низоми идоракунии муҳоҷирати меҳнатӣ" моҳият ва мазмуни диаспораҳо ҳамчун муттаҳидсози ҷомеаҳои этникӣ ва шарикони ҳукумат дар рушди мамлакат, ҷараёни ташаккулёбии диаспораҳо дар хориҷа, фаъолият ва устувор намудани ҳамкориҳо бо диаспораҳои тоҷик ҷиҳати таъмин кардани рушди устувори кишвар ва амнияти муҳоҷират таҳқиқ шуданд.

Тадқиқоти диаспораҳои тоҷик дар доираи кори диссертатсионӣ бори аввал гузаронида мешавад ва вазифаи мо ин аст, ки он метавонад ба омӯзиши минбаъдаи чунин масъалаи муҳим барои Тоҷикистон мусоидат намояд. Зеро дар ҷаҳон тақрибан 40 миллион [17] тоҷикон зиндагӣ мекунанд ва агар ба ин масъала аз нуқтаи назари манфиатҳои давлатӣ нигарем, пас ҷумҳурӣ имкониятҳои бузург дорад, ки чунин иқтидори

номаҳдудро дар раванди рушди устувори кишвар истифода барад.

Таҷрибаи ҷаҳонӣ нишон медиҳад, ки дар сурати интихоби стратегияи дурусти ҳамкорӣ бо диаспораҳо, ҳамватанони хориҷӣ ва муҳоҷирони меҳнатӣ, онҳо метавонанд дар рушди ҷомеа саҳми назаррас гузоранд ва ҳамчун шарикон дар такмили низоми идоракунии равандҳои муҳоҷират ва таъмини амнияти муҳоҷират бошанд. Ҳалли ин масъала барои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар марҳилаи муосир, бо дарназардошти тағйироти глобалии сиёсиву иқтисодӣ дар ҷаҳон ва мушкилоти дар рушди иҷтимоию иқтисодии давлат ба вуҷуд омада, муҳим ва саривақтӣ ҳисобида мешавад.

Тадқиқот оид ба масъалаҳои муҳоҷират ва диаспораҳо нишон медиҳад, ки қадами аввал барои ҳар як ҳукумат дар таҳияи стратегияи идоракунии муҳоҷират ва мусоидат ба ҷалби бештари диаспораҳо ба раванди рушд қобилияти муайян кардани ҳадафҳо ва вазифаҳои худ барои иҷрои воситаҳо ва механизмҳои дохилӣ (маъмурӣ, молиявӣ ва ғайра) мебошад, ки барои иҷрои ин вазифаҳо заруранд. Аз ин рӯ, дар ин соҳа танҳо бо истифодаи сиёсати чандир ва шаффофи давлатӣ нисбат ба диаспораҳо натиҷаҳои мусбат ба даст овардан мумкин аст. Дар ин самт роҳи дигари амалишаванда вуҷуд надорад ва аз ин гуна имконият истифода бурдани мақомотҳои дахлдори ҳокимияти давлатӣ зарур аст, зеро онҳо бо масъалаҳои муҳоҷират ва диаспораҳо машғул мебошанд ва ин гуна мавқеъ барои ташкили системаи мукаммали идоракунии муҳоҷирати меҳнатӣ ва коҳиш додани таҳдидҳои амнияти муҳоҷират дар сатҳи давлатӣ мусоидат мекунад.

Худи калимаи "диаспора" юнонӣ буда, маънои "парокандашавӣ" - ро дорад, яъне он як қисми халқест (этнос), ки берун аз кишвари аслии худ зиндагӣ мекунанд ва гурӯҳҳои қавмии муттаҳидшуда ва устуворро дар

кишвари истиқомат бо институтҳои иҷтимоии мавҷуда барои нигоҳдорӣ ва рушди ҳувият ва ҷомеаи худ, ташкил медиҳанд [11].

Ба ҳолати соли 2020, ба ғайр аз Русия, диаспораҳои тоҷикон дар кишварҳои зерин ба қайд гирифта шудаанд: дар Украина – 5 диаспора, Қирғизистон - 2, Қазоқистон - 12, Ӯзбекистон - 3, ШМА - 6, Англия - 2, Олмон - 2, Нидерландия – 2 [32]. Дар Русия ба ҳолати соли 2016 ҳамагӣ 156 диаспора ва иттиҳодияҳои миллии тоҷик дар қайд буданд [9], ки фаъолияти худро қариб дар ҳама минтақаҳои Федератсияи Русия амалӣ мекунанд. Дар солҳои минбаъда мақомоти давлатии муҳоҷирати Русия маълумотро ба ҷониби Тоҷикистон дар бораи шумораи диаспораҳои таҷик пешниҳод накард ва аз ин рӯ имконияти маълумоти навшударо омода кардан мавҷуд набуд.

Фаъолияти диаспораҳои тоҷик барои нигоҳ доштани анъанаҳои миллӣ, урфу одат, забони модарӣ, маданият, таърих, беҳтар намудани ҳамкориҳо бо мақомотҳои давлатӣ ва ҷомеаи шаҳрвандӣ дар ҳудуди давлати қабул ва ҳаргироии муҳоҷирони навомадаи Тоҷикистон ба роҳ монда шудааст. Мутаассифона, диаспораҳои алоҳида фаъолияти худро аз рӯи ангезаҳои маҳаллӣ ба роҳ мемонанд, ки ин гуна мавқеи нодуруст дар мустаҳкамии муносибат байни тоҷикистониён дар хориҷа таъсири манфӣ дорад. Дар робита ба ин, мақомоти дахлдори ҳокимияти давлатии Тоҷикистонро лозим аст, ки барои аз байн бурдани далелҳои хусусияти маҳаллӣ дошта, чораҳои муассир андешанд, зеро чунин падидаи манфӣ раванди рушди давлати ҷавони тоҷиконро метавонад халалдор намояд.

Бо мақсади мустаҳкам кардани ҳамкорӣ бо диаспораҳо ва ҷалби онҳо ба раванди рушди иҷтимоию иқтисодии кишвар, Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон Консепсияи дахлдорро тасдиқ намуд [4], ки мақсади асосии он ҷалб ва

сафарбар намудани диаспораи тоҷик, муҳоҷирони меҳнатӣ ва ҳамватанони бурунмарзӣ барои таъмини рушди устувори Тоҷикистон тавассути фароҳам овардани шароити мусоид ва таҳияи барномаҳои иҷтимоӣ мебошад.

Яке аз вазифаҳои муҳим барои рушди ҳамкориҳо бо диаспораҳо ин мустаҳкам намудани фаъолияти сохторҳои дипломатӣ дар хориҷа мебошад. Онҳо метавонанд заминаи бештари захиравӣ ва иттилоотӣ дошта бошанд, ки метавонанд робитаи байни муҳоҷирони меҳнатӣ, диаспора ва Ҳукуматро беҳтар кунанд. Чунин варианти амал метавонад як қисми сиёсати хориҷии Тоҷикистон нисбат ба шаҳрвандони худ берун аз ҷумҳурӣ гардад ва ба таҳкими низоми идораи муҳоҷират ва пешгирии таҳдидҳои муҳоҷират мусоидат намояд.

Ба Тоҷикистон дар мисоли дигар давлатҳо рушд додани институти диаспораҳо ва дар сохтори Парлумони кишвар ташкили Кумитаи муҳоҷират ва диаспораҳо бо интихоби вакилони халқ аз байни тоҷикони бурунмарзӣ ба мақсад мувофиқ аст. Чунин қарор имиҷи Ҳукумати мамлакатро баланд бардошта платформаи нави рушди ҳамкорӣ бо диаспораҳо ва элементи нави сиёсати берунаи Тоҷикистон мегардад. Ба ғайр аз он, ин гуна амал ба ҳамкориҳои байниидоравӣ ва байнидавлатӣ тақвият бахшида, дараҷаи татбиқи сиёсати давлатии муҳоҷиратро беҳтар намуда, ба такмили низоми идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷирон, ҷамъият ва давлат мусоидат менамояд.

Дар боби панҷум - "Сиёсати давлатӣ оид ба такмили низоми идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират" масъалаҳои такмили низоми идоракунӣ ҳамчун асоси сиёсати давлатӣ оид ба таъмини амнияти муҳоҷират, дурнамои ҳамкории минтақавии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо кишварҳои Иттиҳоди иқтисодии АвруОсиё оид ба якҷояшавии иҷтимоӣ ва таъмини амнияти муҳоҷирони меҳнатӣ, рушди институтсионалии сохтори муҳоҷират ва

татбиқи механизмҳои самараноки идоракунӣ таҳқиқ карда шуданд.

Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи истиқлолияти давлатӣ ҷиҳати танзими ҷараёни муҳоҷират ва такмили низоми идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират барои муҳоҷирон, ҷомеа ва давлат кӯшишҳои зиёд ба харҷ медиҳад. Аммо, ҷаҳонишавии муҳоҷирати байналмилалии аҳолӣ ва мушкилоти нави таҳдидҳои муҳоҷират равишҳо ва усулҳои муосирро барои татбиқи сиёсати фасеҳ ва самараноки муҳоҷират бо рушди ҳамкорӣ дар сатҳи байниидоравӣ ва байнидавлатӣ талаб мекунанд.

Хеле муҳим аст, ки нақши муҳоҷират дар рушди миллӣ дуруст фаҳмида шавад, то он тавонад сиёсати созандаеро татбиқ намояд, ки нисбат ба оқибатҳои манфии чораҳои баъзе кишварҳо барои маҳдуд кардани муҳоҷират муҳимтару ҳассостар бошад. Зеро, аз нуқтаи назари мо, интихоби нодурусти сиёсати давлатии муҳоҷират метавонад ҷомеаро ба ҳолати ғайричашмдошт дучор созад ва ноком гардонад. Бинобар ин, бештари ҳукуматҳои кишварҳои таъинот ва пайдоиши муҳоҷирон аз пайи коркарди чораҳои махсуси сиёсӣ оид ба идоракунии равандҳои муҳоҷират ва пешгирии хатарҳои муҳоҷират мебошанд, ки бо ин роҳ шароити хуби зиндагии инсонӣ ва будубоши осудаҳолонаи муҳоҷиронро таъмин созанд.

Тадқиқотҳо нишон медиҳанд, ки раванди муҳоҷирати меҳнатии байналхалқӣ барои кишварҳои қабул ва интиқол манфиатбахш мебошад ва аз ин рӯ, давлатҳои шарикро дар самти муҳоҷират дозим аст масъалаҳои ҳифзи иҷтимоию ҳуқуқӣ ва таҳияи механизмҳои муосири будубоши қонунии муҳоҷирони меҳнатиро якҷоя баррасӣ намоянд. Чунин амал барои таъмини амнияти муҳоҷират заминаи хуб мегузорад.

Дар доираи рушди равандҳои муосири интегратсионӣ дар фазои пасошӯравӣ бояд ҳамаи нуқтаҳои мусбат ва

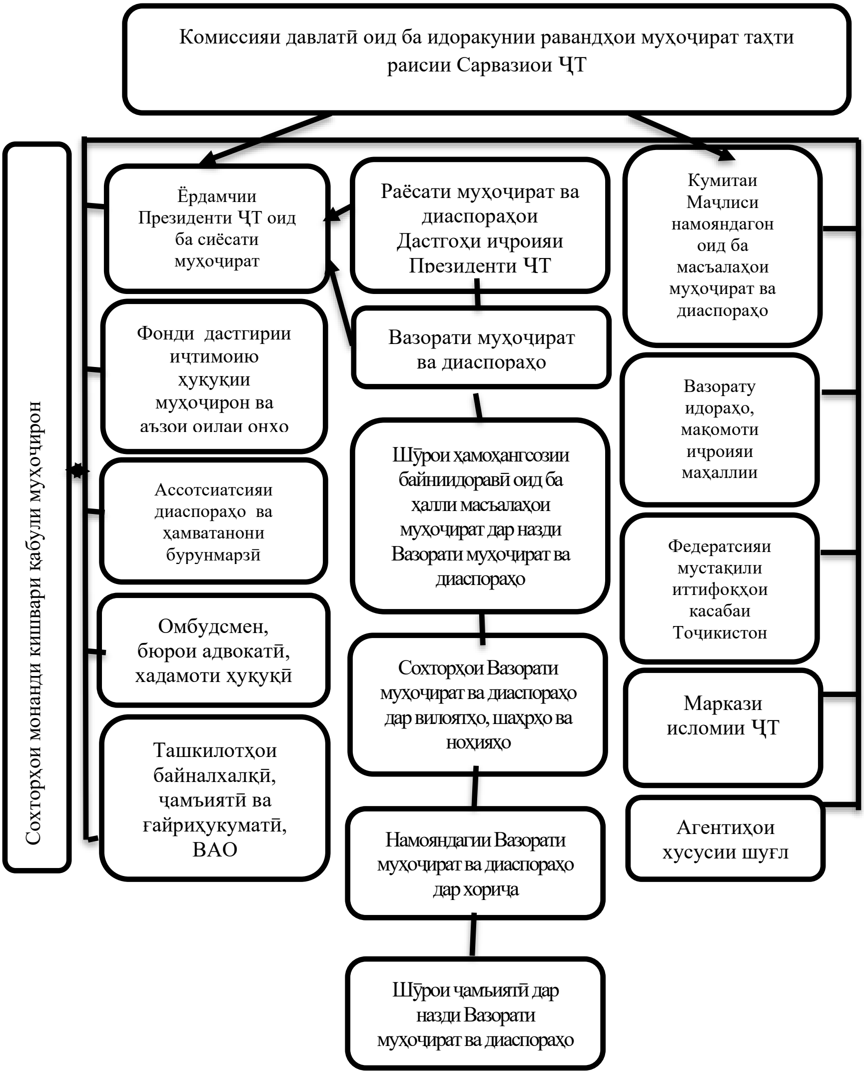
манфии пайвастани имконпазир ба Иттиҳоди иқтисодии АвруОсиё бо ҳуқуқи шарики комил ва баробарҳуқуқ баррасӣ карда шаванд. Дар сурати ба ИИАО пайвастани Тоҷикистон ва тасдиқи Шартномаи иттиҳод, ин равиш имкони бештари самараи иқтисодиро ба амал меорад.

Айни замон дар қаламрави Русия корфармоён пеш аз ҳама муҳоҷирони меҳнатиро аз кишварҳои узви ИИАО ва сипас аз дигар давлатҳо ба кор қабул мекунанд. Аз рӯи мантиқи масъала, ҷониби русияро фаҳмидан мумкин аст, зеро дар қаламрави он ва дар қаламрави дигар давлатҳои иштирокчии ИИАО пеш аз ҳама шаҳрвандони ин иттиҳод барои кор кардан имтиёзҳои худро доранд. Онҳо ҷойҳои кории бонуфуз ва сердаромадро дар бозори меҳнати умумӣ ишғол мекунанд ва боқимондаи корҳои беихтисос ва каммуздро ба муҳоҷирони меҳнатии дигар давлатҳо пешниҳод мекунанд. Ин як раванди қонунист ва бисёр институтҳои байналмилалӣ ин корро мекунанд.

Дар сурати ба ИИАО дохил шудан, Тоҷикистон бояд манфиатҳои миллиро аз ҷиҳати иҷтимоию иқтисодӣ, ки муҳоҷират дар мавқеи пешрафта қарор дорад, ҳимоя кунад. Масалан, афви умумии муҳоҷирони меҳнатии рондашударо ба истиснои шахсоне, ки ҷиноятҳои вазнин содир кардаанд, омузиши муҳоҷирон дар заминаи низоми муассисаҳои таҳсилоти касбии Русия ва ҳамзамон аз ҷиҳати техникӣ муҷаҳҳаз гардонидани муассисаҳои таҳсилоти касбии Тоҷикистонро барои ҷалби шумораи зиёди шаҳрвандони кишвар ба раванди таълими касбҳои муосири корӣ, ба миён гузоштан мувофиқи мақсад аст, зеро ин барои ҳарду ҷониб муфид аст.

Сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи муҳоҷирати меҳнатии хориҷӣ қисми сиёсати иқтисодии давлат буда, маҷмӯи тадбирҳоест, ки ба ташкили низоми муосири идоракунии муҳоҷирати меҳнатӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират бо мақсади коҳиш додани хатару

таҳдидҳо нисбат ба шаҳрвандони Тоҷикистон дар дохил ва хориҷи кишвар равона карда шудаанд.



Расми 9. Модели имитатсионии такмили системаи идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

Сарчашма: таҳияи муаллиф

Ҳамзамон, як қатор мушкилоте мавҷуданд, ки самаранокии татбиқи сиёсати давлатии муҳоҷиратро халалдор менамоянд, ба монанди набудани қонунҳои нав дар шароити зудтағйиребандаи сиёсати муҳоҷират дар ҷаҳон; камфаъолиятии баъзе аз мақомоти дахлори давлатӣ дар самти муҳоҷират; ҷорӣ накардани усулҳои муосири ҳавасмандгардонӣ бо мақсади ҷалби муҳоҷирон ва диаспораҳо дар рушди кишвар; сатҳи пасти касбӣ ва забондонии муҳоҷирон; вазифаҳои ҳалношуда оид ба дастгирии давлатии агентиҳои хусусии шуғл ва ҳалли масъалаҳои ҷалби муташаккилонаи муҳоҷирон; мушкилоти диверсификатсияи муҳоҷирати меҳнатии беруна; фаъолияти бесамари намояндагиҳои расмии Тоҷикистон дар хориҷа ва дигар мушкилиҳо ба танзими давлатии равандҳои муҳоҷират монеъ мешаванд. Модели дар боло овардашудаи муаллиф метавонад ба рушди институтсионалии низоми муҳоҷират ва татбиқи воқеии сиёсати давлатии муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоидат намояд.

Тоҷикистон дар солҳои истиқлолияти давлатӣ бо тамоми кишварҳои ҷаҳон ҳамкориҳои судмандро ба роҳ монда, тавассути намояндагиҳои расмии кишвар дар хориҷа дар тамоми соҳаҳои иқтисодиёт, аз ҷумла масъалаҳои муҳоҷират муколамаи созанда бунёд менамояд. Аз ин рӯ, Тоҷикистон дар мисоли дигар давлатҳои муваффақи ҷаҳон метавонад равишҳои инноватсиониро дар бунёди сохторҳои нав барои ноил шудан ба ҳадафҳои нав оид ба такмили низоми идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират ҷорӣ намуда, иқтидори соҳаи муҳоҷиратро барои баланд бардоштани сатҳи зиндагии аҳолӣ ва рушди устувори иҷтимоиую иқтисодии кишвар бештар гардонад.

III. ХУЛОСАҲО ВА ТАВСИЯҲО

Натиҷаҳои асосии илмии диссертатсия

1.Ҷаҳонишавии муҳоҷирати байналхалқии аҳолӣ дар назди ҳукуматҳои кишварҳо дар бораи зарурати амалҳои

мувофиқашуда оид ба татбиқи сиёсати самараноки муҳоҷират ва коҳиш додани хатарҳои муҳоҷират вазифаҳои нав мегузорад. Аз ин хотир, давлатҳои қабул ва интиқоли муҳоҷиронро лозим аст, ки усулҳои муосири натиҷабахшро ҷиҳати таъмин намудани ҳифзи ҳуқуқу манфиатҳои муҳоҷирон ҷорӣ намуда, иқтидори самти муҳоҷиратро барои рушди иҷтимоию иқтисодии кишварҳо, беҳтаршавии некӯаҳволии оилаҳои муҳоҷирон ва таъмин намудани амнияти ҷамъият ва давлат равона созанд [1-М, 3-М, 10-М, 13-М, 30-М, 43-М].

2. Барои ба даст овардани натиҷаҳои дилхоҳ оид ба такмили низоми идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират ҳалли се вазифаи калидӣ зарур аст: 1) интихоби сиёсати мақсаднок, пайдарҳам ва самараноки муҳоҷират; 2) такмили қонунгузории миллӣ ва рушди ҳамкории байниидоравӣ ва байнидавлатӣ; 3) идоракунии маъмурӣ тавассути мақомоти ваколатдор бо ташаббуси қонунию ҳуқуқӣ дар самти муҳоҷират. Дар сурати амалӣ гардидани ин се вазифа, Тоҷикистон метавонад оқибатҳои эҳтимолии манфии муҳоҷиратро, ки солҳои охир кишварро ҳамроҳӣ мекунанд, кам намуда, таъсири мусбати муҳоҷиратро зиёд ва иқтидори онро дар рушди устувори кишвар истифода барад [1-М, 3-М, 31-М].

3. Вазъи кунунии бозгашти оммавии (депортатсияи) муҳоҷирони меҳнатӣ-шаҳрвандони Тоҷикистон аз қаламрави Русия таҳдидҳои муҳоҷиратро ба вуҷуд меорад ва вазъияти иҷтимоию иқтисодии кишварро вазнин мегардонад. Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади ҳамгироии муҳоҷирони меҳнатии баргашта дар ҷамъият, Стратегияи муҳоҷират-2040 ва Барномаи шуғл барои солҳои 2023-2027-ро қабул кард, ки дар асоси он вазорату идораҳои ҷумҳуриявӣ бояд ҷиҳати татбиқи чорабиниҳои қабулгардида тадбирҳои саривақтӣ андешанд [1-М, 2-М, 9-м].

4. Дурнамои ҳамкории Тоҷикистон бо кишварҳои ИИАО оид ба танзими равандҳои муҳоҷирати меҳнатӣ ва ҳамгироии иҷтимоии муҳоҷирон ва аъзои оилаи онҳо муҳим ҳисобида мешавад. То 95% муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон дар Русия ва боқимонда дар дигар кишварҳои ИИАО ва хориҷи дур кор мекунанд. Аз ин хотир, барои Тоҷикистон татбиқи сиёсати дурандеш ҷиҳати рушди ҳамкориҳо бо кишварҳои ИИАО ва ҳамзамон тақвияти фаъолият бо давлатҳои хориҷи дур зарур аст, ки он барои ҳамгироии иҷтимоӣ ва дар таъмини амнияти муҳоҷирон ва аъзои оилаҳои онҳо мусоидат менамояд [1-М, 24-М, 34-М].

5. Мушкилоти фаъолияти бесамари АХШ аз давраи таъсисёбии онҳо дар Тоҷикистон яке аз сабабҳои рушд наёфтани низоми ҷалби муташаккилона ва фиристодани муҳоҷирони меҳнатӣ ба хориҷа мебошад. Ин мушкилоти муҳоҷирати меҳнатиро бештар мекунад ва хатарҳоро барои муҳоҷирон ба вуҷуд меорад. Бо мақсади рушди фаъолияти АХШ, дастгирии давлатӣ ва пеш аз ҳама қабули Қонун "Дар бораи агентиҳои хусусии шуғл" зарур аст. Инчунин, мусоидат ҷиҳати роҳандозии ҳамкории АХШ бо Сафоратхонаҳо ва Намояндагиҳои Тоҷикистон дар хориҷа, ба фаъолияти АХШ тақвият бахшида, амнияти муҳоҷиронро таъмин мекунад [1-М, 35-М, 40-М].

6. Ҷалби диаспораҳои тоҷик ва ҳамватанони хориҷӣ ба сифати шарикони рушди ватан барои Тоҷикистон шакли нави ҳамкорӣ мебошад, ки муддати тӯлонӣ дар бисёр давлатҳои ҷаҳон бомуваффақ истифода мешавад. Диаспора метавонад дар ҳифзи фарҳанги миллӣ, забони модарӣ, расму оинҳо, анъанаҳо ва ташаккули худшиносии миллӣ дар байни тоҷикон дар хориҷа нақши назаррас дошта бошад. Таҷрибаи ҷаҳонӣ нишон медиҳад, ки дар сурати интихоби стратегияи дурусти ҳамкорӣ бо диаспораҳо, он метавонад элементи нави сиёсати берунаи

давлат гардад ва дар таъмини амнияти муҳоҷират саҳмгузор бошад [1-М, 3-М, 7-М, 14-М].

7. Асоснок шуд, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳанӯз сиёсати муътадили муҳоҷиратро муайян накардааст, ки аз ин рӯ аксар вақт барои муҳоҷирон қарорҳои фаврӣ ва тақдирсоз қабул карда намешаванд, ки боиси ранҷу азоб ва таҳқири даҳҳо ҳазор муҳоҷирони меҳнатӣ дар хориҷа мегардад. Дар робита ба ин, таъсиси вазифаи Ёрдамчии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба сиёсати муҳоҷират ба мақсад мувофиқ ҳисобида мешавад [1-М, 3-М, 8-М].

8. Исбот мегардад, ки бе ҳамоҳангсозии Ҳукумати мамлакат, бисёри масъалаҳо дар соҳаи муҳоҷират ҳалнощуда мемонанд, ки он вазъи муҳоҷиронро мушкил менамояд. Бинобар ин, дар назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон созмон додани Комиссияи давлатӣ оид ба ҳалли масъалаҳои муҳоҷират таҳти раисии Сарвазири кишвар ва аъзогии роҳбарони аввали вазорату идораҳои ҷумҳурӣ, шарикони иҷтимоӣ, намояндагони диаспораҳо ва дигар ташкилотҳои дахлдор муҳим мебошад. Таҷриба нишон медиҳад, ки фаъолияти ҳозираи Комиссияи назди Ҳукумати ҶТ оид ба танзими равандҳои муҳоҷират таҳти роҳбарии муовини Сарвазир ва аъзогии муовинони вазорату идораҳои ҷумҳуриявӣ камсамар аст [1-М, 3-М].

9. Муайян карда шуд, ки Парлумони Тоҷикистон ба ҳалли мушкилоти муҳоҷирати аҳолӣ таваҷҷуҳи зарурӣ зоҳир намекунад. Аз ин рӯ, дар асоси таҷрибаи байналхалқӣ, таъсиси Кумитаи муҳоҷират ва диаспора дар сохтори Парлумони кишвар ва интихоби вакилони халқӣ аз ҳисоби муҳоҷирони соҳибмаърифат ва бонуфуз, диаспораҳои тоҷик ва ҳамватанони бурунмарзӣ, ки дар рушди мамлакат иштирок доранд, муҳим мебошад. Ин равиш эътимоди муҳоҷирон, диаспораҳо ва аҳолии кишварро ба давлат, инчунин обруи Тоҷикистонро дар сатҳи байналхалқӣ баланд мегардонад [1-М, 3-М, 32-М].

10. Натиҷаҳои таҳқиқоти гузаронидашуда нишон доданд, ки барои идоракунии давлатии ҷараёни муҳоҷират ва танзими равандҳои он, рушди доимии қонунгузории миллӣ зарур мебошад, ки он имконияти такмили системаи идоракунӣ ва паст кардани хатарҳои муҳоҷиратро фароҳам меорад. Қонуни амалкунандаи ҶТ "Дар бораи муҳоҷират" соли 1999 қабул шуд ва қисми зиёди меъёрҳои он дигар истифода намешаванд. Аз 27 моддаи Қонун 14-тои он ба будубоши муҳоҷирони хориҷӣ дар ҶТ бахшида шудааст, ҳол он ки барои кишвар масъалаҳои муҳоҷирати меҳнатии шаҳрвандони Тоҷикистон бештар афзалиятнок аст. Аз ин хотир, қабула Қонуни нави ҶТ «Дар бораи муҳоҷирати меҳнатӣ» зарур аст [1-М, 3-М, 20-М].

11. Яке аз масъалаҳои асосӣ доир ба танзими давлатии равандҳои муҳоҷират, такмили системаи идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират, ин татбиқи сиёсати Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба диверсификатсияи муҳоҷирати меҳнатии беруна мебошад. Айни замон мақомотҳои дахлдори давлатӣ фаъолиятро дар ин самт беҳтар кардаанд ва тамоюли афзоиши ҷараёни муҳоҷирати меҳнатии шаҳрвандони кишварамон ба давлатҳои хориҷи дур ва бештар ба мамлакатҳои Иттиҳоди Аврупо ба назар мерасад. Лекин, барои расидан ба натиҷаҳои дилхоҳ, ҳамаи вазорату идораҳои ҷумҳуриявиро зарур аст, ки иҷрои чорабиниҳои дар Стратегияи муҳоҷират-2040 дарҷшударо таъмин намоянд [1-М, 23-М, 29-М, 43-М].

12. Дар асоси тадқиқотҳои зиёди олимони хориҷӣ ва ватанӣ муқаррар гардид, ки маблағҳои гузаронидашуда ва сармояҳои муҳоҷирон, диаспораҳо ва ҳамватанони бурунмарзӣ барои рушди иҷтимоию иқтисодӣ ва инноватсионии кишварҳои қабул ва интиқол саҳми назаррас доранд. Нисбати Тоҷикистон бояд қайд кард, ки солҳои 2007-2022 ҳаҷми интиқоли маблағ зиёда аз 34

миллиард доллари ШМА-ро ташкил дод ва он дар рушди мамлакат мусоидат намуд. Иқтидори муҳоҷиратро барои манфиатҳои давлатӣ бисёр кишварҳои ҷаҳон истифода мебаранд ва дар сатҳи байналхалқӣ қабул шудааст, ки муҳоҷират ин раванди рушди инсон ва баланд гардидани сатҳи зиндагии аҳолӣ мебошад [1-М, 3-М, 23-М, 28-М, 39-М].

Тавсияҳо оид ба истифодаи амалии натиҷаҳои тадқиқот

1. Барои Тоҷикистон ба инобат гирифтани таҷрибаи хуби давлатҳои муваффақ дар самти муҳоҷират, ки тавонистанд ба натиҷаҳои назаррас ноил гарданд, ба мақсад мувофиқ аст. Намунаи филиппинӣ, ҳиндӣ, туркӣ, узбекӣ ва дигарҳо оид ба танзими давлатии муҳоҷират ва такмили системаи идоракунӣ аз тарафи коршиносони байналхалқӣ пазируфта шуданд ва ин гуна фаъолияти натиҷабахш барои таъмини амнияти муҳоҷират замина мегузорад [1-М, 2-М, 39-М].

2. Ҳамкории Тоҷикистон ва Русия дар соҳаи муҳоҷирати меҳнатӣ ба рушди минбаъда ниёз дорад, зеро аз соли 2014 то имрӯз танҳо як созишномаи байниҳукуматӣ оид ба ҷалби муташаккили муҳоҷирони меҳнатӣ ба имзо расидааст. Вазъи муҳоҷират ва сиёсати кишварҳои таъини муҳоҷирон босуръат тағйир меёбад, Бинобар ин, Тоҷикистонро лозим аст, ки барои пешгирӣ аз хатарҳо нисбат ба муҳоҷирони меҳнатӣ ва аъзои оилаҳои онҳо дар қаламрави Русия ва дигар давлатҳои қабули шаҳрвандони Тоҷикистон чораҳои муносиб андешад. Ба имзо расонидани созишномаҳои нав ва ворид намудани тағйиру иловаҳо ба созишномаҳои амалкунанда бо давлатҳои шарик дар бораи фаъолияти корӣ ва ҳифзи иҷтимоию ҳуқуқии муҳоҷирони меҳнатӣ - шаҳрвандони Тоҷикистон дар хориҷа, асоси таъмин намудани амнияти муҳоҷират ба ҳисоб меравад [1-М, 3-М, 6-М, 11-М, 24-М].

3. Қисми асосии муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон дар ҳудуди Русия кор мекунанд ва саҳми онҳо дар рушди иқтисодиёти ин кишвар нисбат ба интиқоли маблағ ба зодгоҳашон ба маротиб зиёд аст. Тадқиқотҳо нишон медиҳанд, ки танҳо соли 2019 саҳми муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон дар маҷмуи маҳсулоти дохили Русия 22 млрд. доллари ШМА-ро ташкил кард ва худи ҳамон сол муҳоҷирон ба ватан танҳо 2,6 млрд. доллар интиқол доданд. Яъне, саҳми муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон дар рушди иқтисодии Русия 8,5 маротиба нисбат ба ватани худ зиёдтар аст ва ин гуна мисол ба ҳамкорони русиягӣ воқеияти ҳолро дар самти муҳоҷирати меҳнатӣ нишон медиҳад. Бо дарназардошти ин далел, тавсия дода мешавад, ки Тоҷикистон дар назди ҳамкасбони рус дар бораи бо таҷҳизоти техникии муосир таъмин намудани муассисаҳои таҳсилоти касбӣ ҷиҳати таълими муҳоҷирони меҳнатии кишварамон ба намудҳои касбҳое, ки дар бозори меҳнати Русия талабот доранд, масъалагузорӣ намояд. Инчунин, оиди қабул ва таълими муҳоҷирони меҳнатии Тоҷикистон дар заминаи низоми муассисаҳои таҳсилоти касбии Федератсияи Россия, масъаларо ҳал кардан зарур аст, зеро он манфиати дутарафа дорад [1-М, 3-М, 27-м, 36-м].

4. Барои Тоҷикистон дар шароити ҳозираи мушкилоти равандҳои муҳоҷират, рушди ҳамкориҳо ва ҷалби фаъоли ташкилотҳои байналхалқӣ, ҷамъиятӣ, ғайридавлатӣ ва ҷомеаи шаҳрвандӣ ҷиҳати дар якҷоягӣ ҳал кардани камбудиҳо дар самти муҳоҷират лозим аст. Чунин ҳамкориҳо дар бисёр кишварҳои дунё ба роҳ монда шудаанд ва он натиҷаи хуб дорад. Ташкили Фонди дастгирии иҷтимоию ҳуқуқии муҳоҷирон ва аъзои оилаи онҳо яке аз воситаҳои мустаҳкам кардани ҳамкории мақомоти ҳокимияти давлатӣ бо дигар бахшҳо ба ҳисоб меравад [1-М, 3-М, 38-М].

5. Мушкилоти муҳоҷирати кадрҳо ё "хуруҷи зеҳнҳо" ба рушди иқтисодии Тоҷикистон таъсири манфӣ мерасонад. Тадқиқотҳо нишон медиҳанд, ки солҳои 1991-2010 шумораи талафоти кадрӣ дар соҳаҳои гуногуни хоҷагии халқ 266 ҳазор нафарро ташкил дод, ки ҷуброн кардани он амалан ғайриимкон аст. Ҳисобҳо бо усули СММ нишон медиҳанд, ки ҳангоми кишварро тарк кардани як мутахассис, ин давлат ба ҳисоби 300 ҳазор доллари ШМА зарар мебинад. Агар зарари иқтисодии ба ҷумҳурӣ расонидашударо аз сабаби "гум кардани кадрҳо" ҳисоб кунем, ин 79 миллиарду 800 миллион доллари ШМА-ро ташкил медиҳад. Яке аз роҳҳои пешгирии "хуруҷи зеҳнҳо", ин фароҳам овардани шароити хуби моддию маишӣ ва ҷорӣ кардани усулҳои ҳавасмандгардонӣ барои нигоҳдории мутахассисон, инчунин таҳияи барномаҳои муосири давлатӣ дар шаҳру ноҳияҳо ҷиҳати рушди иҷтимоию иқтисодӣ ва инноватсионӣ мебошад [1-М, 3-М, 25-М, 31-М].

6. Яке аз мушкилоте, ки солҳои тулонӣ дар самти муҳоҷирати меҳнатӣ вуҷуд дорад, ин сатҳи пасти касбӣ ва надонистани забони хориҷӣ аз тарафи қисми зиёди муҳоҷирон ба ҳисоб меравад. Модели шарикии давлатӣ ва хусусии филиппин нишон медиҳад, ки дар ин кишвар 68% муассисаҳои таҳсилоти касбӣ бахши хусусӣ ва танҳо 32% давлатӣ мебошанд. Зиёда аз 70% шаҳрвандони Филиппин таҳсилро дар бахши хусусӣ анҷом медиҳанд ва ин гуна шарикӣ дастгирии бевосита ба ҳукумат оид ба таълими шаҳрвандон ба касбҳои муосир мебошад. Ба Тоҷикистон лозим аст ин гуна фаъолиятро амалӣ намояд [1-М, 2-М, 17-М, 35-М, 42-М].

7. Ҷаҳонишавии равандҳои муҳоҷират дар дунё ва мушкилоти мавҷуда дар самти бозори меҳнат ва шуғли аҳолӣ собит месозад, ки Тоҷикистон боз чанд даҳсолаҳо бо масъалаҳои муҳоҷират машғул мешавад. Вобаста ба он, ки мақоми ваколатдори давлатӣ оид ба муҳоҷират дар

симои Вазорати меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо фаъолияти бисёрфунксионалӣ машғул аст ва масъалаҳои муҳоҷират на ҳамеша ҳалли саривақтиро пайдо мекунанд, дар заминаи Хадамоти муҳоҷирати амалкунанда, ки зерсохтори вазорати номбурда мебошад, таъсис додани Вазорати мустақили муҳоҷират ва кор бо диаспора мақсаднок ҳисобида мешавад, ки он маблағгузории калонро аз буҷети давлатӣ талаб намекунад. Саҳми муҳоҷирон дар рушду суботи кишвар назаррас аст ва онҳо сазоворанд вазорати худро дошта бошанд, ки бо тамоми масъулият барои ҳалли мушкилоти соҳаи муҳоҷират шабонарӯзӣ бо дарназардошти ҳузури тоҷикон дар ҳамаи қитъаҳои ҷаҳон, фаъолияти босамарро ба роҳ монад [1-М, 3-М, 39-М].

IV. РӮЙХАТИ КОРҲОИ НАШРШУДА ДАР АСОСИ МАВЗУИ ДИССЕРТАТСИЯ

А) Монографияҳо, китоб ва брошюра

[1-М]. Бабаев А.А. Монография. Современные проблемы миграции населения Республики Таджикистан: ее потенциал в процессе развития страны [Текст]. Душанбе. 2020. – 480 с., 30 п.л.

[2-М]. Бобоев А.А. Монография. Равандхои муосири мухочирати ахолии Чумхурии Точикистон: мушкилихо ва роххои халли он [Текст]. Душанбе. 2022. – 248 с., 15,5 п.л.

[3-М]. Рахимзода Ш.М., Саидмуродзода Л.Х., Бобоев А.А. Трудовая миграция в контексте демографических тенденций и перспектив. //Учебный модель/Учебное пособие. Государственный финансово-экономический университет Таджикистана. [Текст]. Душанбе. 2024. – 66 стр., 4,2 п. л., автором – 3,5 п. л.

[4-М]. Бабаев А.А. Брошюра. Методические указания для сотрудников Государственного агентства социальной защиты, занятости населения и миграции по реинтеграции возвратившихся на родину трудящихся-мигрантов

(методическое пособие) [Текст]. Душанбе. 2010. - 64 с., 4,0 п.л.

Б) Нашр дар нашрияҳо, ки ба номгуйи маҷаллаҳо ва нашрияҳои пешбари тақризшавандаи аз тарафи КОА назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва КОА Вазорати маориф ва илми Федератсияи Россия пешниҳодшуда

[5-М]. Бабаев А.А. Трудовая миграция – как фактор инновационного развития государств приема и отправки мигрантов. //ж. "Экономика Таджикистана". – 2017. - №4. - С. 159-167.

[6-М]. Бобоев А.А., Азимова З.А. Тачрибаи байналхалќи оид ба чалб намудани мухочирони таълими дар рушди мамлакат. //мачаллаи "Паёми Донишгохи омӯзгори". – 2020. - №1-2(5-6). - С. 68-71.

[7-М]. Бабаев А.А. Государственная миграционная политика и возвращение мигрантов – граждан Республики Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев // Евразийский юридический журнал. – 2016. - №1(92). – С. 214-217.

[8-М]. Бабаев А.А. Государственная миграционная политика и возвращение мигрантов – граждан Республики Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев // Евразийский юридический журнал. – 2016. - №1(92). – С. 214-217.

[9-М]. Бабаев А.А. Проблемы управления миграционными процессами и факторы, способствующие региональной интеграции. //ж. "Экономика Таджикистана". – 2017. - №1. - С. 137-148.

[10-М]. Бабаев А.А. Вазъи мухочирони мехнатии бозгашта ва хамгироии онхо дар чамъият [Матн] / А.А. Бабаев // Иктисодиёти Точикистон. – 2016. - №4. – С. 51-55.

[11-М]. Бабаев А.А. Проблемы возвратившихся трудовых мигрантов –граждан Республики Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев // Известия Академии наук Республики Таджикистан. – 2017. - №2(246). - С. 81-90.

[12-М]. Исламов С.И, Бабаев А.А., Исломова З.С. Влияние внешней трудовой миграции на социально - экономическое развитие страны [Текст] // Таджикистан и современный мир. – 2017. - №2(57). - С. 120-131.

[13-М]. Бабаев А.А. Проблемы управления миграционными процессами и факторы, способствующие региональной интеграции [Текст] / А.А. Бабаев // Экономика Таджикистана. – 2017. - №1. - С. 137-148.

[14-М]. Бабаев А.А. Трудовая миграция – как фактор инновационного развития государств приема и отправки мигрантов [Текст] / А.А. Бабаев // Экономика Таджикистана. – 2017. - №4. - С. 159-167.

[15-М]. Бабаев А.А. Роль мигрантов и диаспор в процессе социально-экономического развития Республики Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев // Экономика Таджикистана. – 2018. - №3. - С. 57-66.

[16-М]. Бабаев А.А., Мировая миграционная глобализация и ее эффективное использование в странах назначения и происхождения. [Текст] / А.А. Бабаев // Экономика Таджикистана. – 2018. - №4. - С. 141-148.

[17-М]. Бабаев А.А., Азимова З.А. Миграционные процессы в Республике Таджикистан и потенциал таджикской миграции в условиях глобализации [Текст] / А.А. Бабаев, З.А. Азимова // Демография. Социология. Экономика. – 2019. - Том 5. - № 3. - С. 180-185.

[18-М]. Бабаев А.А. Мохият ва сабабхои мухочирати таълими [Матн] / А.А. Бабаев // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – 2019. - №1. – С. 171-178.

[19-М]. Бабаев А.А. Современные проблемы качественных характеристик трудящихся мигрантов Таджикистана [Текст] / А.А. Бабаев // Экономика Таджикистана. – 2019. - №2. - С. 131-137.

[20-М]. Бабаев А.А., Махкамов П. Современная ситуация с трудовой миграцией иностранных граждан в

Республику Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев, П. Махкамов // Экономика Таджикистана. – 2019. - №4. - С. 220-225.

[21-М]. Бобоев А.А. Таҳлили қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи муҳоҷирати меҳнати [Матн] / А.А. Бабаев // Тоҷикистон ва ҷаҳони имрӯз. – 2020. - №3(71). - С. 187-202.

[22-М]. Бобоев А.А. Таҷрибаи байналхалқи оид ба ҷалб намудани муҳоҷирони таълими дар рушди мамлакат [Матн] / А.А. Бобоев, З.А. Азимова // Паёми Донишгохи омӯзгори. – 2020. - №1-2(5-6). - С. 68-71.

[23-М]. Бобоев А.А. Масъалахои мухочирати мехнати ва афзалиятнокии он дар шароити муосири Точикистон [Матн] / А.А. Бобоев, П.Х. Махкамов // Паёми молия ва иқтисод. – 2020. - №1(21). - С. 86-100.

[24-М]. Бабаев А.А. Сабабҳои будубоши ғайриқонунии муҳоҷирони меҳнати дар кишвари қабул ва тадбирҳо оид ба пешгирии афзоиши он [Матн] / А.А. Бобоев, М.У. Мирзоева // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – 2021. - №2(2). – С. 134-145.

[25-М]. Бобоев А.А. Нақши муҳоҷират дар рушди иқтисодиёт ва татбиқи сиёсати давлати оид ба таъминот бо шуғли пурмаҳсул [Матн] / А.А. Бобоев, М.У. Мирзоева // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – 2021. - №3. – С. 180-186.

[26-М]. Бабаев А.А. Нақши интиқоли маблағҳои муҳоҷирони меҳнати, диаспораҳо ва ҳамватанони бурунмарзи дар таъмини трансформатсияи индустриалии деҳот [Матн] / А.А. Бобоев // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – 2022. - №3. - С. 134-141.

[27-М]. Бабаев А.А. Диверсификация внешней трудовой миграции из Республики Таджикистан: проблемы и перспективы [Текст] / Л.Х. Саидмуродзода, А.А. Бабаев // Экономика Таджикистана. – 2023. - №1. - С. 153-163.

[28-М]. Бобоев А.А. Нақши муҳоҷират дар таъмини амнияти иқтисодии кишвар [Матн] / А.А. Бобоев // Тоҷикистон ва ҷаҳони имрӯз. – 2023. - №2(82). - С. 245-258.

[29-М]. Бобоев А.А. Таъсири вазъи иҷтимоиию иқтисодии кишвар ба муҳоҷиршавии кадрҳои соҳаҳои маориф ва тандурустии Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.А. Бобоев // Тоҷикистон ва ҷаҳони имрӯз. – 2023. - №3(83). – С. 244-252.

[30-М]. Бобоев А.А. Самтҳои асосӣ, вазифаҳо ва афзалиятҳои муҳоҷирати меҳнатӣ дар замони муосир [Матн] / А.А. Бобоев // Муносибатҳои байналмилалӣ ва амният. – 2023. - №4(8). - С. 120-131.

[31-М]. Бабаев А.А. Самтҳо ва ҳадафҳои асосии рушди муҳоҷират ва шуғли аҳолӣ дар чаҳорчӯбаи Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 [Матн] / А.А. Бабаев, Ф.А. Мирсаидов // Иқтисодиёти Тоҷикистон. – 2023. - №2. - С. 124-133.

[32-М]. Бабаев А.А., Мирсаидов Ф.А. Современная миграционная ситуация Республики Таджикистан и потенциал для интеграции на пространстве ЕАЭС и СНГ [Текст] / А.А. Бобоев, Ф.А. Мирсаидов // Экономика Таджикистана. – 2023. - №3. - С. 163-169.

[33-М]. Бобоев А.А. Муҳоҷирати олимону мутахассисон ва таъсири он ба амнияти иқтисодию иҷтимоии кишвар [Матн] / А.А. Бобоев // Муносибатҳои байналмилалӣ ва амният. – 2024. - №3(11). - С. 155-164.

[34-М]. Бобозода А. Содержание, функции и подсистема управления трудовой миграции как основа обеспечения миграционной безопасности. [Текст] / А. Бобозода // Экономика Таджикистана. – 2025. - №2. - С. 127-138.

[35-М]. Бобозода А. Трудовой потенциал и занятость населения старших возрастных групп. //журнал ВАК “Вестник” филиала Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в городе Душанбе. Том 2. №1(46). 2025. ISSN 2709-6246. - С. 134-146.

В) Дар дигар нашрияҳои илмӣ:

[36-А]. Бабаев А.А. Частные агентства занятости и их роль в процессе организованного набора трудовых мигрантов [Текст] / А.А. Бабаев, М.К. Муродов // Третий международный демографический форум “Демография и глобальные вызовы” 23-25 мая 2024 года. – Воронеж: “Цифровая полиграфия”, 2024. – Том 1. - С. 316-325.

[37-А]. Бобоев А.А. Танзими соҳаи шуғл ва муҳоҷират ҳамчун омили бартарафсозии ҳолати зиддибӯҳронӣ [Матн] / А.А. Бобоев // Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. Маводи конференсияи байналмилалии илмӣ-амалӣ (25-26 ноябри соли 2021). – Душанбе, 2022. – С. 34-41.

[38-А]. Бабаев А.А. Закономерности происходящих миграционных процессов и проблемы потери кадров в Республике Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев // Российская академия наук, Уральское отделение, Институт экономики. Глобальные вызовы демографическому развитию. Сборник научных статей. – Екатеринбург, 2022. - Том I. – С. 284-295.

[39-А]. Субхонов А.И., Бабаев А.А. Тенденции рождаемости населения в Республике Таджикистан [Текст] // Российская академия наук, Уральское отделение, Институт экономики. В сборнике: Глобальные вызовы демографическому развитию. Сборник научных статей. Том II. – Екатеринбург, 2022. - С. 301-309.

[40-А]. Бабаев А.А. О влиянии пандемии COVID-19 на миграционные процессы и положение мигрантов Республики Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев // Российская академия наук. Институт научной информации по общественным наукам. Курский государственный университет. Россия: тенденции и перспективы развития. Материалы XIII Международной научно-практической конференции «Регионы России: стратегии развития и механизмы реализации приоритетных национальных и региональных

проектов и программ». – Москва, 2022. - № 17. - Часть 3. – С. 321-325.

[41-А]. Бабаев А.А. Перспективы сотрудничества между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией в области миграции [Текст] / А.А. Бабаев // Х11 Уральский демографический форум, Том 2-й. Международная научно-практическая конференция. Сборник статей. – Екатеринбург, 2021. – С. 208-215.

[42-А]. Бобоев А.А. Таъсири пандемияи (COVID-19) ба ҷараёни муҳоҷират ва интиқоли пулии муҳоҷирони меҳнати [Матн] / А.А. Бобоев, М.У. Мирзоева // Маводи конфронси ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ дар мавзӯи “Вазъи низоми бонкии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи пандемияи коронавирус (COVID-19)”, 11 декабри соли 2021, шахри Кӯлоб. - 2021. – С. 53-57.

[43-А]. Бабаев А.А. Традиционность семейных ценностей в Республике Таджикистан и роль трудовой миграции в благополучии семей мигрантов [Текст] / А.А. Бабаев // Международный симпозиум «Семья и преемственность поколений»: материалы симпозиума, Иваново – Плёс, 30 сентября – 1 октября 2022 г. – Иваново: Ивановский государственный университет, 2022. - С. 179-185.

[44-А]. Бабаев А.А. Современные проблемы трудовой миграции в Республике Таджикистан и новые подходы к региональной интеграции [Текст] / А.А. Бабаев // Уральский институт управления РАНХиГС при Президенте РФ. Сборник статей VIII Уральского демографического форума. - Том 2. – Екатеринбург, 2017. – С. 259-265

[45-А]. Бабаев А.А. Трудовая миграция как форма проявления экономического закона народонаселения [Текст] / А.А. Бабаев, З.А. Азимова // РАН, Уральское отделение, Институт экономики. X Уральский демографический форум. Сборник статей. - Том 2. – Екатеринбург, 2019. – С. 20-26.

[46-А]. Бабаев А.А. Диаспоры: необходимость их привлечения в процесс развития Таджикистана [Текст] / А.А.

Бабаев // Федеральное государственное бюджетное учреждение науки. Институт проблем рынка Российской Академии наук (ИПР РАН), Материалы международной научно-практической конференции 25-26 февраля 2016 г. - М., 2016. - С. 84-89.

[47-А]. Бобоев А.А. Масъалаҳои такмили механизмҳои идоракунии давлатӣ ва танзими равандҳои муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / А.А. Бобоев // Маводи Конференсияи ҷумҳуриявии илмӣ-амалӣ дар мавзӯи “Дастовардҳои соҳаи меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳолӣ дар давраи Истиқлолияти давлатӣ” (24 сентябри соли 2021). Пажуҳишгоҳи илмӣ-таҳқиқотии ВММША ҶТ. – Душанбе, 2022. – С. 129-140.

[48-А]. Бабаев А.А. Вклад трудовых мигрантов в социально-экономическое и инновационное развитие государств [Текст] / А.А. Бабаев // Материалы республиканской научно-практической конференции на тему «Финансово-кредитное регулирование развития инновационного предпринимательства в Таджикистане», 10 мая 2022 г. РТСУ. - Душанбе. 2022. – С. 36-41.

[49-А]. Бабаев А.А., Ульмасов Р.У. Анализ деятельности частных агентств занятости по организованному набору и отправке трудовых мигрантов за рубеж [Текст] / А.А. Бабаев, Р.У. Ульмасов // ”Рынок труда”– научный журнал ГУ НИИ труда, миграции и занятости населения. – Душанбе, 2023. - №4(59). - С. 28-38.

[50-А]. Бабаев А.А. Концептуальные основы совершенствования системы управления внешней трудовой миграции Республики Таджикистан [Текст] / А.А. Бабаев // ”Рынок труда”– научный журнал ГУ НИИ труда, миграции и занятости населения. – Душанбе, 2023. - №4(59). - С. 55-65.

[51-А]. Бабаев А.А. Современное состояние рынка труда в Республике Таджикистан и его влияние на трудовую миграцию [Текст] / А.А. Бабаев // Сборник научных трудов

Международной российско-таджикской научно-практической конференции “Россия и Таджикистан в условиях меняющейся мировой экономики”. Институт экономики Российской академии наук. – Москва, 2024. – С. 101-109.

[52-А]. Бобозода А. Теоретические основы совершенствования системы управления трудовой миграцией и обеспечения миграционной безопасности [Текст] / А. Бобозода // ”Рынок труда”– научный журнал ГУ НИИ труда, миграции и занятости населения. – Душанбе, 2024. - №3(62). - С. 66-78.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Законодательные акты

[1]. Барномаи давлатии мусоидат ба шуғли аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2019-2022.

[2]. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Концепции трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу» от 09.06.2001 г., №242.

[3]. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 мая 2022 года, №263 «О Концепции развития продуктивной занятости в Республике Таджикистан на период до 2040 года”.

[4]. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 29 мая 2010 года, № 277 «Об утверждении Концепции привлечения зарубежных соотечественников в качестве партнеров развития отечества».

[5]. Стратегии регулирования миграционных процессов в Республике Таджикистан на период до 2040 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2023 года, №309.

Электронные ресурсы

[6]. В 2023 году объем денежных переводов трудовых мигрантов демонстрирует уверенный рост в размере 7,3 процента - [Электронный ресурс]. – Режим доступа. // URL: https://www.vsemirnyjbank.org/ru/n-

ews/press-release/2021/11/17/remittance-flows-register-robust-7-3-percent-growth-in-2021. – Дата обращения: 12.08.2023.
[7]. В Таджикистан за 10 лет поступило свыше $19 млрд. в виде денежных переводов. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа. http://www.iom.tj.publications. - Дата обращения. 12.02.2022.
[8]. ВВП Таджикистана - [Электронный ресурс]. – Режим доступа. https://www.google.com/search?q=ввп+таджикистана+в+2021+году&oq=ввп+таджикистана+в+2021+году&aqs=chrome..69i57j33i160l2j33i22i29i30l. - Дата обращения: 28.11.2023.
[9]. Данные ФМС России, 2016 год. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа. https://www.xn-----dlcbbdkb2a7bb4ble6a0j.xn--p1ai/. - Дата обращения: 12.09.2023.
[10]. Денежные переводы в Узбекистан составили почти 15 млрд. долларов в 2024 году. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа. https://www.gaztta.uz/ru/2025/01/23/money-transfers/. - Дата обращения: 29.01.2025.
[11]. Диаспора. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа. URL: https://ru.wikipedia.org. Дата обращения. 05.05.2022.
[12]. Казахстан. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа. https://www.google.com/search?q=трудовые+ресурсы+казахстана+2023&oq=трудовые+ресурсы+казахстана&aqs=chrome.1.69i57j0i22i30l3j0i512i546l5.20379j0j7&sourceid=chrome&ie=UTF-8. - Дата обращения: 28.11.2023.
[13]. Кыргызстан. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа. https://znanija.com-/task/52704344.- Дата обращения: 28.11.2023.
[14]. Расулов А.Ф., Тростянский Д.В. Таджикские трудовые мигранты и их международные денежные переводы. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа.

https://cyberleninka.ru/article/n/tadzhikskie-trudovye-migranty-i-ih-mezhdunarodnye-denezhnye-perevody/viewer. - Дата обращения: 28.11.2023.

[15]. Список_высших_учебных_заведений_Таджикистана. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа. https://ru.wikipedia.org›wiki›. – Дата обращения: 28.11.2023.

[16]. Список_стран_по_численности_мигрантов. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа. https://ru.wikipedia.org/wiki/. – Дата обращения: 10.09.2019.

[17]. Таджики. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://ru.wikipedia.org. – Дата обращения: 06.03.2024.

[18]. Таджикистан в 2022 году получил рекордно высокий объем денежных переводов. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа. https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/economic/20230704/tadzhikistan-v-2022-godu-poluchil-rekordno-visokii-obem-denezhnih-perevodov. Дата обращения. 09.04.2022.

[19]. Узбекистан. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа. https://www.google.com/search?q=трудовые+ресурсы+узбекистана&oq=трудовые+ресурсы+узбекистана&aqs=chrome..69i57j0i22i30j0i512i546l4j0i546i649.21459j0j15&sourceid=chrom. - Дата обращения: 28.11.2023.

[20]. Шарипов Б.М. Роль денежных переводов мигрантов в обеспечении макроэкономической стабильности Республики Таджикистан. - [Электронный ресурс]. – Режим доступа. https://cyberleninka.ru/article/n/rol-denezhnyh-perevodov-migrantov-v-obespechenii-makroekonomicheskoy-stabi-lnosti-respubliki-tadzhikistan/viewer. - Дата обращения: 28.11.2023.

Монографии, учебники, учебные пособия

[21]. Бабаев А.А. Современные проблемы миграции населения Республики Таджикистан: ее

потенциал в процессе развития страны [Текст] / А.А. Бабаев. – Душанбе, 2020. – 480 с.

[22]. Бобозода А.А. Равандҳои муосири муҳоҷирати аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон: мушкилиҳо ва роҳҳои ҳалли он [Матн]: монография / А.А. Бобозода. – Душанбе, 2024. – С. 134.

[23]. Витковская Г. Мировой опыт миграционной политики: ретроперспектива и новейшие тенденции [Текст] / Г. Витковская. - Москва-Алматы, 2004. – С. 12.

[24]. Куддусов Дж. Влияние экономического кризиса в России 2014-2015 годов на мигрантов из Таджикистана и Кыргызстана [Текст] / Дж. Куддусов. – Душанбе, 2015. – С. 13-14.

[25]. Социологический опрос, проведённый Государственная Агентства социальной защиты, занятости населения и миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан. – Душанбе, 2010. – 187 с.

[26]. Социологический опрос, проведённый Кафедрой управления госфинансов Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан в 2021 году.

[27]. Социологический опрос, проведённый Миграционная служба Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан

[28]. Социологический опрос, проведённый Отделом демографии Института экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан в 2016 году;

Научные статьи и доклады

[29]. Всемирный банк. Доклад об экономике Таджикистана. - 2023.

[30]. Данные Всемирного банка и Центробанка России. Всемирный банк. Доклад об экономике Таджикистана. 2023.;

[31]. Данные Миграционной службы Республики Таджикистан. 2012 – 2022 гг.

[32]. Сведения Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, 2021 год.

Диссертации и авторефераты

[33]. Гоибназаров Г.У. автореферат диссертации на тему «Обеспечение экономической безопасности Таджикистана в условиях влияния внешних факторов» на соискание учёной степени доктора экономических наук / Г.У. Гоибназаров. – Душанбе, 2021. – С. 11 – 16.

АННОТАТСИЯ

ба автореферати диссертатсияи Бобозода Анвар дар мавзуи “Такмили низоми идоракунӣ ва воситаҳои таъмиии амнияти муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон”

Мақсади тадқиқоти диссертатсионӣ омузиши асосҳои назариявию методологии такмили низоми идоракунӣ ва воситаҳои таъмини амнияти муҳоҷират дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва коркарди хулосаю пешниҳодҳои мувофиқ бо мақсади татбиқи сиёсати самараноки давлатӣ дар ин самт мебошад. Дар кор усулҳои абстраксияи илмӣ, ҷамъоварӣ ва коркарди иттилоот, таҳлили муқоисавии маълумот, муносибати системавӣ, арзёбии экспертии натиҷаҳо, пурсиши сотсиологӣ, таҳлили оморӣ, таҳияи тавсияҳо ва ғайраҳо истифода шуданд.

Натиҷаҳои бадастомадаи таҳқиқот бо эътимоднокии маълумот, миқдори кофии маводи таҳқиқот, ҷамъоварӣ, сохтор, коркард ва таҳлили захираҳои иттилоотӣ дар соҳаи муҳоҷират, истифодаи воситаҳои муосири технологияҳои иттилоотӣ, нашри натиҷаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ дар маҷаллаҳои илмии байналмилалӣ ва ватанӣ, нашри монографияҳои шахсӣ ва коллективӣ, дастурҳои таълимӣ тасдиқ карда мешавад.

Навоварии илмии кори диссертатсионӣ аз рушди назарияи муҳоҷирати аҳолӣ, аз ҷумла таҳияи муқаррароти назариявӣ-методологӣ оид ба такмили системаи идоракунӣ ва таъмини амнияти муҳоҷират бо мақсади рушди иҷтимоию иқтисодии кишвар иборат аст.

Тавсияҳои тадқиқоти гузаронидашуда метавонад дар фаъолияти кории вазорату идораҳои дахлдор ва ҳангоми таҳияи барномаю стратегияҳои давлатӣ истифода бурда шавнд.

Калидвожаҳо: такмили низоми идоракунӣ, таъмини амнияти муҳоҷират, сиёсати давлатии муҳоҷират, рушди иҷтимою иқтисодӣ, муҳоҷирони меҳнатӣ, диаспораҳо.

АННОТАЦИЯ

на автореферат диссертации Бобозода Анвара на тему “Совершенствование системы управления и инструменты обеспечения миграционной безопасности в Республике Таджикистан»

Целью диссертационного исследования является изучение теоретических и методологических основ совершенствования системы управления и инструментов обеспечения миграционной безопасности в Республике Таджикистан и разработка соответствующих выводов и рекомендаций для реализации эффективной государственной политики в данной сфере. В работе использованы методы научной абстракции, системный подход, сравнительный анализ данных, сбор и обработка информации, экспертная оценка результатов, социологический опрос, статистический анализ, выработка рекомендаций и др.

Результаты исследования подтверждаются достоверностью данных, достаточным объемом материалов исследования, сбора, структурирования, обработки и анализа информационных ресурсов, использования современных средств информационных технологий, публикаций результатов диссертационного исследования в международных и отечественных научных журналах, издании личных и коллективных монографий, учебных пособий.

Научная новизна диссертационной работы заключается в развитии теории миграции населения, включая разработку теоретико-методологических положений совершенствования системы управления и обеспечения миграционной безопасности в целях социально-экономического развития страны.

Ключевые слова: совершенствование системы управления, обеспечение миграционной безопасности, государственная миграционная политика. социально-экономическое развитие, трудовые мигранты, диаспоры.

ANNOTATION

on the abstract of the dissertation of Bobozoda Anvar on the topic "Improving the management system and tools for ensuring migration security in the Republic of Tajikistan" for the degree of Doctor of Economics in the specialty 08.00.06.01 - Economic security

The abstract presents the main content of the dissertation work on the study of the theoretical foundations of population migration and improving the management system and ensuring migration security of migrants, society and the state. The goal and objectives set in the dissertation research allowed us to expand the scope of the theoretical study of migration problems and move on to practical solutions for the implementation of effective migration policy and the prevention of migration threats, which creates conditions for maximizing its positive aspects and minimizing negative ones.

Labor migration over the past decades has acquired a global character on a global scale, including in the Republic of Tajikistan. Therefore, many countries are trying to use the sphere of migration in the process of socio-economic development. Tajikistan has acquired considerable experience in the field of migration, but at present the country is experiencing certain difficulties that need to be resolved with the least possible losses for the state.

Mass return (deportation) of labor migrants from Russia; constant raids and detention, beatings and humiliation of the honor and dignity of migrants by the Russian police; ineffective activities of the relevant government bodies of Tajikistan to protect the rights of citizens of the country abroad; insufficient interaction at the interstate and interdepartmental levels to resolve migration problems; weak cooperation with diasporas, labor migrants and foreign compatriots in their active involvement in the process of sustainable development of the country, as well as other issues require timely solutions.

The author's conclusions and proposals on the topic under study are aimed primarily at improving the management system and ensuring migration security, developing interdepartmental and interstate cooperation, strengthening the institution of migration and diasporas, using the potential of migration in the socio-economic development of the country and improving the standard of living of the population.

Keywords: migration management system, ensuring migration security, labor migration, socio-economic development, diversification of external labor migration, foreign experience, diasporas, effective state migration policy.